

Datum : 10 januari 2023  
Documentnummer : 2022-097801, (domein beleid)  
Dossiernummer : K47

**Voordracht** van gedeputeerde staten aan provinciale staten van Groningen ter vaststelling van de Omgevingsverordening provincie Groningen en het Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Groningen.

### 1. Samenvatting

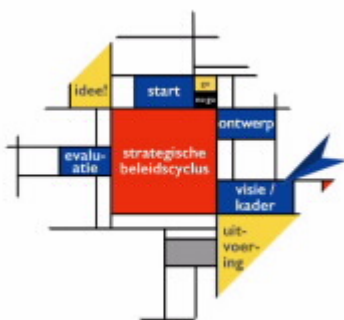
De Omgevingsverordening provincie Groningen betreft een juridische en technische herziening van de huidige verordening. De huidige regels zijn beleidsneutraal omgezet en "vertaald" in de taal van de Omgevingswet die naar verwachting op 1 juli 2023 in werking zal treden. De door PS vastgestelde actualisaties van 3 februari 2021, 2 februari 2022 en 25 mei 2022 zijn in de voorliggende verordening verwerkt. De inhoudelijke behandeling van de actualisaties heeft al plaatsgevonden in separate procedures. Er is geen sprake van nieuw beleid of van inhoudelijk nieuwe regels.

Ook ligt het delegatiebesluit ter vaststelling voor (bijgevoegd). Hierin worden bepaalde bevoegdheden door PS aan GS gedelegeerd. In de huidige verordening stonden deze delegatiebevoegdheden in de verordening zelf.

### 2. Doel en wettelijke grondslag

U bent op grond van artikel 2.6 van de Omgevingswet bevoegd om voor de provincie één omgevingsverordening vast te stellen waarin regels over de fysieke leefomgeving worden opgenomen. Op grond van artikel 2.8 van de Omgevingswet bent u bevoegd om bevoegdheden te delegeren aan GS. U wordt gevraagd om de omgevingsverordening provincie Groningen en het Delegatiebesluit Omgevingsverordening provincie Groningen vast te stellen.

### 3. Procesbeschrijving en planning



In maart 2022 zijn gemeenten, VGG en waterschappen in de gelegenheid gesteld om op het concept-ontwerp van de Omgevingsverordening provincie Groningen te reageren. Deze reacties hebben geleid tot een vereenvoudiging en herformulering van de geurbepalingen.

De ontwerp 'Omgevingsverordening provincie Groningen' heeft 6 juli tot en met 30 augustus 2022 voor een ieder ter inzage gelegen. In deze periode zijn vijf zienswijzen ingediend. Op verzoek zijn deze zienswijzen beschikbaar.

In de voorliggende voordracht doen wij u het voorstel om de Omgevingsverordening vast te stellen. De door PS vastgestelde actualisaties van 3 februari 2021, 2 februari 2022 en 25 mei 2022 zijn in de voorliggende verordening verwerkt.

#### 4. Begroting

De kosten die met dit besluit aan de orde zijn worden gedekt uit bestaande middelen.

#### 5. Inspraak/participatie

De ontwerp 'Omgevingsverordening provincie Groningen' heeft 6 juli tot en met 30 augustus 2022 voor een ieder ter inzage gelegen. Er zijn 5 zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen hebben onder meer betrekking op de volgende onderwerpen:

- Gezondheid
- Verzoek om een regeling voor loonwerkbedrijven
- Kaarten Wateroverlast
- Weergaven vaarwegen op kaart
- Afbakening bevoegdheden provincie en waterschap bij vastleggen zones primaire waterkeringen
- Bescherming van vogels
- Bescherming van natuurgebieden ten leefgebieden weide- en akkervogels, ten behoeve van de bescherming van vogels

Een samenvatting van de zienswijzen en onze reactie op de zienswijzen is opgenomen in de bij deze voordracht gevoegde Nota zienswijzen. De zienswijzen leiden tot een aanpassing van kaarten: 7: Gebied grasland, 8: Gebied akkerbouw, 9: Gebied hoogwaardige glas- en tuinbouw, 10: Bebouwd gebied. Dit betreffen kaarten waarin normen voor regionale wateroverlast zijn vastgelegd. Waterschap Noorderzijlvest heeft ons er terecht op gewezen dat de kaarten niet overal meer overeenkomen met de werkelijkheid en geactualiseerd dienen te worden.

#### 6. Nadere toelichting

##### Ambtshalve wijzigingen ten opzichte van het ontwerp

Er zijn ambtshalve wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit:

- Verschillende artikelen zijn gesplitst om de tekst te kunnen annoteren en daarmee beter doorzoekbaar te maken. Dit is gebeurd onder vernummering van de overige artikelen.
- Verschillende artikelen zijn vervallen door samenvoegingen of doordat er dubbelingen waren. Dit is gebeurd onder vernummering van de overige artikelen.
- Er zijn tekstuele verbeteringen doorgevoerd.

##### *Artikel 2.9 Omgevingswaarde en instructieregel gecumuleerd geluid*

- Dit artikel is gesplitst in 2 artikelen. Daarnaast zijn de leden 2 en 3 vervallen omdat inmiddels duidelijk is geworden dat de in deze regels opgenomen hogere cumulatieve waarde niet langer nodig is.

##### *Artikel 3.13 Instructieregel stedelijke voorzieningen in buitengebied*

- Het artikel is redactioneel aangepast ten behoeve van de leesbaarheid.

##### *Artikel 3.15 Instructieregel proefprojecten bijzondere woonvormen in het buitengebied*

- Lid 2 en lid 4 zijn vervallen. De in deze leden aan GS gegeven bevoegdheid tot het aanwijzen van een locatie voor de realisering van een bijzondere woonvorm, is opgenomen in het Delegatiebesluit.
- De verwijzing in lid 1, sub b naar de gemeentelijke structuurvisie was niet juist. Dit is gecorrigeerd.

##### *Artikel 3.30 Instructieregel woningbouw 2*

- Voor woningbouw is het belangrijk dat de woningbouwaantallen regionaal zijn afgestemd. Daarom zijn er in de provincie regionale samenwerkingen actief op het gebied van onder andere wonen. De in dit artikel opgenomen voorwaarden voor de verlening van een omgevingsvergunning voor woningbouw, strookten niet met de in de praktijk gehanteerde werkwijze. Om de regeling werkbaar te houden en om onduidelijkheid voor gemeenten te

voorkomen, zijn de voorwaarden aangepast, waarbij aansluiting is gezocht bij de in de praktijk reeds gehanteerde werkwijze.

*Artikel 3.57 Instructieregel gebruiken van op 50 meter afstand of minder van elkaar gelegen agrarisch bouwpercelen voor het oprichten of vergroten agrarische bedrijfsbebouwing*

- Dit gehele artikel is toegevoegd onder vernummering van de artikelen 3.57 tot en met 3.199. Het artikel is een vertaling van het op 31 januari 2018 vastgestelde provinciaal inpassingsplan (PIP) "Agrarische Bouwpercelen". Gebleken is dat onder de Omgevingswet het voor gemeenten mogelijk wordt om het gemeentelijk Omgevingsplan te wijzigen in strijd met een vastgesteld PIP. Dit is onwenselijk. Door het PIP te vertalen en op te nemen in de Omgevingsverordening, wordt dit voorkomen.

*Artikel 3.149 Instructieregel veiligheidszone 1*

- *Het tweede lid is vervallen omdat het inhoudelijk geen toegevoegde waarde heeft ten opzichte van het eerste lid.*

*Artikel 3.153 Instructieregel Veiligheidszone 3*

- Het gebruik van bestaande gebouwen als een zeer kwetsbare gebouwen is toegevoegd als activiteit die niet in een omgevingsplan mag worden opgenomen. Hiermee wordt beter aangesloten bij de tekst van de huidige verordening.

*Artikel 3.178 Instructieregel zonneparken - toegelaten gebieden*

- De formulering en structuur van het artikel is gewijzigd om de inhoud van het artikel aan het werkingsgebied "Zonneparken" te kunnen koppelen. Daarnaast zijn er enkele redactionele wijzigingen doorgevoerd.

*Artikel 4.8 Aanwijzing en geometrische begrenzing stiltegebieden*

- Dit artikel is vervallen omdat hetgeen dit artikel regelt, elders in de verordening al geregeld wordt. Het artikel is overbodig.

*Artikel 4.12 Aanwijzing en geometrische begrenzing*

- Dit artikel is vervallen omdat het dit artikel regelt, elders in de verordening al geregeld wordt. Het artikel is overbodig.

*Art. 4.26 Eisen aan herbeplantingen op andere gronden*

- Dit artikel is aangepast zodat het beter aansluit bij de inhoud van de huidige omgevingsverordening

*Artikel 4.62 Aanwijzing omgevingsvergunningplichtige gevallen provinciale vaarwegen*

- Het derde lid is vervallen. In dit artikellid was bepaald dat afdeling 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuurrecht niet van toepassing is. Als afdeling 4.1.3.3 wel van toepassing is, wordt een vergunning van rechtswege verleend bij overschrijding van de beslistermijn. Echter met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, is afdeling 4.1.3.3 niet aan de orde. Het artikellid is daarom overbodig.

*Artikel 4.62 (nieuw)*

Er is een nieuw artikel 4.62 toegevoegd. Het is verplicht om bij het in het leven roepen van een vergunningplicht, ook beoordelingsregels op te nemen in de verordening. Er staat in de verordening wel een vergunningplicht voor een beperkingengebiedactiviteit provinciale vaarwegen, maar de beoordelingsregel ontbrak. Dat is hiermee hersteld.

*Artikel 4.69 (nieuw)*

Er is een nieuw artikel 4.69 toegevoegd. Het is verplicht om bij het in het leven roepen van een vergunningplicht, ook beoordelingsregels op te nemen in de verordening. Er staat in de verordening wel een vergunningplicht voor een beperkingengebiedactiviteit provinciale wegen, maar de beoordelingsregel ontbrak. Dat is hiermee hersteld.

*Artikel 4.67 Aanwijzing beperkingengebiedactiviteiten*

- In lid 1, onder c is het woord "boven" toegevoegd. Daarmee is de opsomming van beperkingengebiedactiviteiten met betrekking tot een provinciale weg gecompleteerd.

#### *Artikel 6.7 Legger*

- Het derde lid is vervallen. De in dit lid aan GS gegeven bevoegdheid tot het verlenen van vrijstelling van verplichtingen voor waterstaatwerken, is opgenomen in het Delegatiebesluit.

#### *Bijlage 1 Begripsbepalingen*

- Er zijn begrippen toegevoegd, te weten "bestaande agrarische bedrijfsbebouwing" en "Groninger Verdienmodel". Dit is nodig omdat deze begrippen voorkomen in het toegevoegde artikel 3.57.

#### *Bijlage 2 Overzicht informatieobjecten*

- De geometrische begrenzing van het werkingsgebied "gebied tijdelijkheid windenergie" is aangepast. In 2020 is windpark N33 officieel in bedrijf genomen. Het park van 34 windturbines is voor een periode van 30 jaar mogelijk gemaakt. Daarmee is invulling gegeven aan dit concentratiegebied. De overige ruimte die nog binnen het concentratiegebied viel en waar geen windturbines zijn gerealiseerd, is onttrokken als concentratiegebied. Enkel de huidige locaties van de windturbines en technische werken worden nog aangemerkt als concentratiegebied. Logischerwijs wordt ook het gebied 'tijdelijkheid windenergie' aangepast aan deze nieuwe situatie.
- De geometrische begrenzing van de werkingsgebieden van "gebied zonneparken" is aangepast. Dit is nodig omdat gebleken is dat de begrenzing niet juist was.
- De geometrische begrenzing van de werkingsgebieden van "Zones rond wierden" is aangepast om dit in overeenstemming te brengen met het besluit van GS van 15 november 2022. Bij dat besluit is de grens van de zone rond de wierde Heveskes gewijzigd.

#### *Bijlage 5 Toestellen bij artikel 4.6*

- In deze bijlage zijn toestellen aangewezen die geluid kunnen voortbrengen. Aangewezen waren onder meer werktuigen voor de aanleg van kabels en buisleidingen in of op de bodem. Toegevoegd is dat het ook gaat om werktuigen voor het onderhoud aan en/of het verwijderen van de betreffende kabels en leidingen.

#### *Verwijzingen*

- Door het splitsen en toevoegen van artikelen zijn veel artikelen vernummerd. Waar nodig zijn de verwijzingen aangepast.

#### De Omgevingsverordening inzien

De gehele verordeningstekst, inclusief toelichting is bijgesloten.

Vanaf het moment dat de Omgevingswet in werking treedt, publiceren overheden hun omgevingsdocumenten (waaronder de Omgevingsverordening) via de Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen (LVBB). De gepubliceerde regels komen automatisch terecht in het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO), in het onderdeel Regels op de kaart. Daar zijn de regels openbaar toegankelijk.

Het DSO is nog volop in ontwikkeling. Dit betekent dat we op dit moment de Omgevingsverordening alleen kunnen publiceren in de zogenaamde 'oefenomgeving' van het DSO. Binnenkort zal ook onze Omgevingsverordening in deze oefenomgeving worden gepubliceerd.

Omdat er nog veelvuldig storingen in het DSO zijn en er regelmatig onderhoud plaatsvindt, hebben we ervoor gekozen om zelf, als extra service, een aparte viewer te maken waarin de werkingsgebieden die in de Omgevingsverordening zijn opgenomen raadpleegbaar zijn. Dit voor het geval de oefenomgeving een storing geeft en het onderdeel Regels op de kaart niet beschikbaar is. We zullen daarom twee links beschikbaar stellen; een naar onze eigen viewer met alle werkingsgebieden en een naar de digitale Omgevingsverordening in de oefenomgeving van Regels op de kaart.

De link naar onze eigen viewer:

<https://geoportaal.provinciegroningen.nl/portal/apps/experiencebuilder/experience/?id=81dee631a4e24577950ef976994840d5>

### Delegatiebesluit

Conform artikel 2.8 van de Omgevingswet wordt, net als in de huidige omgevingsverordening, een aantal bevoegdheden gedelegeerd aan GS. In de huidige verordening stonden deze delegatiebevoegdheden in de verordening zelf. De delegatie vindt nu plaats in een separaat delegatiebesluit.

### **7. Geheimhouding**

Niet van toepassing

### **8. Voorstel**

Wij stellen u voor het in ontwerp bij deze voordracht gevoegde besluit vast te stellen.

Groningen, 10 januari 2023

gedeputeerde staten van Groningen:

, voorzitter.

, secretaris.

Behandeld door : W. van Laar  
Telefoonnummer : 06-53177443  
e-mail : w.d.van.laar@provinciegroningen.nl

### **Bijlagen bij de voordracht**

<b>Nr.</b>	<b>Titel</b>	<b>Document nummer</b>	<b>Soort bijlage</b>
1	Omgevingsverordening Provincie Groningen	2023-001740	verordening
2	Delegatiebesluit	2022-130113	besluit
3	Nota zienswijzen2022-100280	2022-100280	nota