

## *Raadsvoorstel*

**Zaaknummer:** 1347332

**Portefeuillehouder:** [REDACTED]

**Steller:** [REDACTED]

---

## *Onderwerp*

Vaststellen omgevingsvisie Sint-Michielsgestel met bijbehorende omgevingseffectrapportage

## *Status*

Besluitvormend

## *Voorstel Raad*

1. De Omgevingsvisie Sint-Michielsgestel (gewijzigd) vast te stellen.
2. De omgevingseffectrapportage vast te stellen.
3. De nota beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Sint-Michielsgestel vast te stellen.
4. Kennis te nemen van het toetsingsadvies van de commissie mer.
5. De notitie uitwerking advies commissie mer vast te stellen.
6. De structuurvisie Sint-Michielsgestel 2025 en de structuurvisie Buitengebied in ontwikkeling inclusief de daarbij behorende aanvullingen structuurvisie Buitengebied van 9 juni 2015 en 14 juni 2023 in te trekken.

## Inleiding

In 2021 zijn we een interactief traject gestart voor het opstellen van de eerste omgevingsvisie Sint-Michielsgestel. Uw gemeenteraad is nauw betrokken bij het proces om te komen tot een omgevingsvisie voor Sint-Michielsgestel. Er is een klankbordgroep gemeenteraad ingesteld en er hebben diverse werksessies met u plaatsgevonden over dit onderwerp. Eind november 2022 heeft u het ambitedocument van de omgevingsvisie vastgesteld. Met verschillende betrokkenen, binnen en buiten de organisatie, is gewerkt aan de vertaling van het ambitedocument naar de ontwerp omgevingsvisie. Begin 2024 heeft het college van Burgemeester en Wethouders de ontwerp omgevingsvisie samen met de omgevingseffectrapportage (OER) vrijgegeven voor inspraak. Van 22 januari tot en met 4 maart 2024 heeft de ontwerp omgevingsvisie samen met de omgevingseffectrapportage ter inzage gelegen. De ontvangen zienswijzen en het voorstel tot aanpassing van de omgevingsvisie zijn verwerkt in de nota beantwoording zienswijzen.

De commissie voor de milieueffectrapportage (commissie mer) is gevraagd een toetsingsadvies te geven op de OER die bij de omgevingsvisie hoort. Op 22 mei 2024 heeft de commissie haar toetsingsadvies uitgebracht. Op de inhoud hiervan en de wijze waarop daar rekening mee is gehouden bij de besluitvorming over de omgevingsvisie wordt verderop in dit voorstel ingegaan.

Met afronding van de inspraak- en ontwerpprocedure en het ontvangen toetsingsadvies van de commissie mer is de omgevingsvisie met bijhorende OER gereed om vast te stellen. We zien deze vaststelling enerzijds als een mijlpaal voor afronding van de fase van totstandkoming. En anderzijds als het startpunt om de omgevingsvisie verder uit te werken en te realiseren.

### Verwijzing naar relevante visie en beleid.

Naam	Vastgesteld door,,,,,, op ,,,,,,	Opmerkingen
Beleidsanalyse	Inventarisatie welk bestaand beleid meegenomen is in de omgevingsvisie.	
Structuurvisie Sint-Michielsgestel 2025	Gemeenteraad, 08-12-2011	Vervalt bij vaststelling omgevingsvisie
Structuurvisie buitengebied in ontwikkeling inclusief de daarbij behorende aanvullingen	Gemeenteraad, 13-02-2012 Aanvullingen van 9 juni 2015 en 14 juni 2023.	Vervalt bij vaststelling omgevingsvisie
Zieners 2025	Gemeenteraad, 13-10-2009	November 2022 heeft u besloten om actualisatie mee te nemen in de omgevingsvisie.
Programma volkshuisvesting en wonen-welzijn-zorg 2023	Gemeenteraad, 21-09-2023	Nieuw programma als uitwerking van de ontwerp omgevingsvisie

### Eerder genomen besluitvorming ten aanzien van dit project.

Naam	Bevoegdheid van	Besluitvorming
Koersdocument invoering Omgevingswet Sint-Michielsgestel	Gemeenteraad	18 januari 2018
Participatieplan	Gemeenteraad	Juli 2021
Ambitedocument omgevingsvisie	Gemeenteraad	November 2022
Ontwerp omgevingsvisie en OER vrijgegeven voor inspraak	College	9 januari 2024

## Beoogd resultaat

Vaststelling van de omgevingsvisie Sint-Michielsgestel.

## **Argumenten**

### *1.1 Een omgevingsvisie is verplicht op grond van de Omgevingswet*

De Omgevingswet verplicht gemeenten om een omgevingsvisie vast te stellen. De omgevingsvisie beschrijft hoe de fysieke leefomgeving in Sint-Michielsgestel zich op langere termijn ontwikkelt en wat de gemeente daar op hoofdlijnen aan wil doen. De omgevingsvisie is het instrument om samenhang in het beleid voor de fysieke leefomgeving aan te brengen. Er is één omgevingsvisie voor de gehele gemeente Sint-Michielsgestel.

### *1.2 Bestaand beleid is geïnventariseerd en een uitgebreid participatietraject is doorlopen*

Er is een uitgebreid participatietraject doorlopen om zoveel mogelijk inwoners, ondernemers, stakeholders en ketenpartners bij het opstellen van de omgevingsvisie te betrekken.

### *1.3 Integrale benadering van beleid in de fysieke leefomgeving*

Ook in de gemeente Sint-Michielsgestel zijn veel opgaven die samenkomen in de leefomgeving. Er zijn ook maatschappelijke opgaven, zoals de energietransitie, gezonde leefomgeving en klimaatveranderingen, die in Sint-Michielsgestel leiden tot ontwikkelingen. Soms kunnen deze opgaven worden gecombineerd, maar niet altijd. Er is een beperkte ruimte beschikbaar en niet alles kan zomaar overall. Dit vraagt om een visie die kaders schept en richting geeft aan toekomstige ontwikkelingen. De omgevingsvisie is de integrale langetermijnvisie voor de fysieke leefomgeving voor de gemeente Sint-Michielsgestel. De omgevingsvisie richt zich op 4 hoofdthema's: 1) Aangenaam leven, 2) Verbindend netwerk, 3) Krachtige economie, 4) Inclusieve duurzaamheid. Deze thema's zijn zowel uitgewerkt in tekst als op kaart. De tekst is leidend. In de omgevingsvisie worden 7 deelgebieden beschreven. Uitwerking vindt op basis van de Omgevingswet plaats in programma's.

### *1.4 De raad moet de omgevingsvisie vaststellen.*

De bevoegdheid tot het vaststellen van de omgevingsvisie ligt bij de gemeenteraad. Een omgevingsvisie bindt alleen de gemeente zelf en heeft geen directe juridische gevolgen voor andere partijen. Wel vormt de visie het kader voor de nadere uitwerking omgevingsprogramma's, het omgevingsplan en ook concrete projecten en initiatieven.

### *2.1 Effecten van de keuzes zijn in beeld gebracht in de omgevingseffectrapportage (OER)*

Om goede keuzes te kunnen maken voor de toekomst, kijken we ook naar de impact die de verschillende keuzes hebben op de omgeving. Dat is gedaan in het OER. Hierin wordt de impact van onder andere milieu, gezondheid, veiligheid en duurzaamheid meegenomen. Dit traject heeft gelijktijdig opgelopen met het opstellen van de omgevingsvisie. Voor de omgevingsvisie zijn de effecten van twee scenario's met elkaar vergeleken. Aan de hand van deze vergelijking is het voorkeursalternatief (de omgevingsvisie) opgesteld. Zo is het advies uit het OER meegenomen in de keuzes die uiteindelijk in de ontwerp omgevingsvisie zijn gemaakt. Met het OER wordt voldaan aan de wettelijke verplichting om een milieu effect rapportage op te stellen. Verplicht onderdeel van de procedure is dat de Commissie mer advies uitbrengt over het OER.

### *3.1 De ontvangen zienswijzen geven aanleiding om de ontwerp omgevingsvisie gewijzigd vast te stellen*

De ontwerp omgevingsvisie met bijbehorende omgevingseffectrapportage heeft formeel ter inzage gelegen van 22 januari tot en met 4 maart 2024. Er zijn 41 zienswijzen ingediend in deze periode. De zienswijzen zijn samengevat in de Nota beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Sint-Michielsgestel en het Omgevingseffectrapport en daarin voorzien van een inhoudelijke beoordeling. Tevens is in de nota aangegeven welke zienswijzen aanleiding geven tot gewijzigde vaststelling. Voor de volledige inhoud wordt verwezen naar de Nota beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Sint-Michielsgestel en het Omgevingseffectrapport (bijlage 1). Na de formele ter inzage periode is op 18 juli nog een zienswijze ontvangen. Deze is niet meegenomen in de Nota beantwoording zienswijzen.



#### *4.1 Commissie mer geeft aan dat proces goed doorlopen is en dat er goede bouwstenen liggen voor vervolgbesluiten.*

De commissie mer geeft aan dat het OER methodisch goed onderbouwd is en waardevolle informatie bevat voor de besluitvorming over de omgevingsvisie. De ontwerp omgevingsvisie laat zien dat het OER een belangrijke rol heeft gespeeld bij de totstandkoming daarvan. Het 'rad van de leefomgeving' geeft snel inzicht in de belangrijkste knelpunten en kansen voor de gemeente en in de bijdrage die de omgevingsvisie hieraan kan leveren. De 'foto van de leefomgeving' is hiervoor een belangrijk uitgangspunt en levert ook goede bouwstenen voor vervolgbesluiten, aldus de commissie.

#### *5.1 Het toetsingsadvies van de commissie mer ligt in lijn met vervolgaanpak uitwerking omgevingsvisie.*

De commissie mer geeft aan dat veel richtinggevende keuzes nog uitgewerkt moeten worden in concrete acties en maatregelen in programma's en omgevingsplan. Of de ambities gehaald worden is wel afhankelijk van die keuzes. De commissie adviseert om op basis van het OER een overzicht te maken met de belangrijkste ruimtelijke dilemma's waarover de gemeente nog besluiten moet nemen. Dit is uitgewerkt in de notitie uitwerking advies commissie mer (zie bijlage 5).

#### *6.1 Structuurvisies Sint-Michielsgestel 2025 en structuurvisie buitengebied in ontwikkeling inclusief de daarbij behorende aanvullingen vervallen*

Met de vaststelling van de omgevingsvisie komen de structuurvisies Sint-Michielsgestel 2025 en buitengebied in ontwikkeling inclusief de daarbij behorende aanvullingen te vervallen. Deze moeten worden ingetrokken, omdat deze wettelijk gezien anders ook blijven gelden. Omdat de raad de structuurvisies heeft vastgesteld, moet de raad ook het besluit nemen om deze in te trekken.

## **Kanttekeningen**

### *1.1 Uitdaging om te realiseren*

De omgevingsvisie is zelfbindend voor de gemeente. Dit betekent dat de gemeente zich moet inspannen om de omgevingsvisie te realiseren. Om de ambities te realiseren is het nodig, dat veel partijen (gemeente, ontwikkelaars, producenten en inwoners) samenwerken. Hier is integrale afstemming voor nodig. Uitwerking van de omgevingsvisie vindt plaats via het opstellen van programma's en het omgevingsplan. Onder de Omgevingsvisie is monitoring verplicht. Dan wordt ook inzichtelijk of en in welke mate de ambities zijn gerealiseerd.

### *1.2 Afwijken bij zwaarwegend gemeenschappelijk belang*

Een beperkte plaatselijke afname van één of meer kernkwaliteiten kan verdedigbaar zijn als hiermee een zwaarwegend gemeenschappelijk belang is gediend. Deze afweging is in elke situatie anders en zal dus per situatie gemotiveerd moeten worden. 4 jaar na vaststelling wordt de omgevingsvisie geactualiseerd. Dit kan nodig zijn om ambities bij te stellen of in te spelen op landelijke ontwikkelingen.

### *1.3 Autonome ontwikkelingen mogelijk in strijd met de omgevingsvisie*

Lopende projecten waar al een bestemmingsplan voor is vastgesteld, een vergunning voor is verleend of een planologische procedure voor is opgestart, maar die nog niet gerealiseerd zijn kunnen in strijd zijn met de ambities zoals opgenomen in de omgevingsvisie. Dit zijn autonome ontwikkelingen en kunnen daarom toch gerealiseerd worden. De omgevingsvisie geldt voor nieuwe ontwikkelingen.

### *3.1 Veel waardevolle input voor omgevingsprogramma's*

De omgevingsvisie is op hoofdlijnen. De uitwerking daarvan gebeurt in o.a. omgevingsprogramma's. Veel zienswijzen bevatten waardevolle input voor deze omgevingsprogramma's. De meeste zienswijzen gingen al in op de verdere uitwerking van de omgevingsvisie of vroegen om betrokken te worden bij de verdere uitwerking. Deze input bewaren we voor het moment dat we met de omgevingsprogramma's aan de slag gaan.

## Financiën

### Totstandkoming omgevingsvisie.

De kosten voor het opstellen van de omgevingsvisie zijn betaald uit het budget dat beschikbaar is gesteld voor de implementatie van de Omgevingswet. Het budget is toereikend.

De kosten voor het opstellen van de omgevingseffectrapportage en het advies door de commissie mer zijn betaald uit het bestaand budget bij het beleidsproduct "project omgevingswet". Het budget is toereikend.

### Uitwerking omgevingsvisie.

De uitwerking van de omgevingsvisie vraagt om een langjarige inzet van personeel en middelen en om samenwerking met stakeholders en ketenpartners. De uitwerking vindt gefaseerd plaats in omgevingsprogramma's en gebiedsgerichte programma's en bestaat uit afzonderlijke besluiten met bijhorende financiering. De gemeentelijke begroting is hierbij kaderstellend.

## Uitvoering

### Projectfase en planning.

Fase 1 (beleidsanalyse)	Fase 2 (bouwvoorbereiding)	Fase 3 (bouwen)	Fase 4 (oplevering)	Besluitvorming
2021	2021 - 2022	2022 - 2023	2024	Oktober 2024

	Gereed
	Hier staan we nu

### Vervolg na vaststelling omgevingsvisie.

De omgevingsvisie vormt het kader voor de nadere uitwerking in het omgevingsplan, omgevingsprogramma's en ook concrete projecten en initiatieven.

Na vaststelling van de omgevingsvisie start de uitwerking van de omgevingsvisie in omgevingsprogramma's. Dit zijn zowel thematische als gebiedsgerichte programma's. Hierin werken we de ambities uit naar concrete doelstellingen en geven we aan hoe deze gerealiseerd gaan worden en hoe we dat gaan monitoren. De Omgevingswet bepaalt dat het college van Burgemeester en Wethouders het bevoegd gezag is voor het vaststellen van omgevingsprogramma's (artikel 3.4 Ow). Het omgevingsprogramma kan wel voor instemming / ondersteuning aan de gemeenteraad worden voorgelegd. Afhankelijk van de inhoud van het omgevingsprogramma en de financiële consequenties (gemeenteraad besluitnemend orgaan) zal per omgevingsprogramma de wijze van samenwerking met de gemeenteraad en haar rol worden bepaald.

De uitvoering van omgevingsprogramma's vraagt om een aanpak van programmatisch werken. Hoe het programmatisch werken vormgegeven wordt in de organisatie, wordt als eerste uitgewerkt. Daarnaast wordt de prioritering van uit te werken omgevingsprogramma's bepaald.

We monitoren of de ambities van de omgevingsvisie worden gehaald. Als dit niet het geval is kunnen maatregelen worden genomen, zoals het starten van een programma. Zo nodig actualiseren we de omgevingsvisie door bijvoorbeeld een nieuwe ambitie toe te voegen of in te spelen op landelijke ontwikkelingen. In november 2022 heeft u bij het vaststellen van de ambities bepaald dat we de omgevingsvisie herzien 4 jaar na vaststelling.

## Communicatie

### Samenvatting participatietraject.

Fase	Participatiestap
Fase Dromen (onderdeel fase bouwvoorbereiding)	In deze fase zijn de volgende middelen ingezet om informatie op te halen bij geïnteresseerden: swipocratie (participatie tool), een online vragenlijst, een interactieve kaart, mailbox waar geïnteresseerden vragen konden stellen en opmerkingen konden doorgeven, bijeenkomsten in verschillende gemeenschapshuizen (door Covid-19 hebben er ook een aantal online plaats gevonden), bijeenkomsten medewerkers van buitenschoolse opvang (BSO), brede ambtelijke bijeenkomst en een sessie met het college. In het totaal hebben ruim 700 geïnteresseerden input geleverd.
Fase Ambities onderdeel fase bouwvoorbereiding)	In deze fase zijn de volgende middelen ingezet: werksessies met ketenpartners, werksessies met maatschappelijke stakeholders, swipocratie, werksessie met de gemeenteraad, werksessie met het college en een brede ambtelijke werksessie
Fase Bouwen	In deze fase was er een werksessie voor het college, een werksessie voor de gemeenteraad, bijeenkomsten voor ambtenaren samen met ketenpartners & maatschappelijke stakeholders, gemeentehuis kamergesprekken voor inwoners en gastes op het Eldecollège
Fase Oplevering	In deze fase is de omgevingsvisie onder de aandacht gebracht door middel van een kaartenactie. In deze fase is er een werksessie met de gemeenteraad geweest en zijn er verschillende overleggen met het college geweest. Tot slot heeft de ontwerp omgevingsvisie nog formeel 6 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn er nog drie inloophmomenten voor geïnteresseerden georganiseerd.
Doorlopend	De gemeenteraad is via de klankborggroep omgevingsvisie op de hoogte gehouden van de gemaakte stappen tijdens het gehele project.

### Inspraakprocedure.

De ontwerp omgevingsvisie met bijbehorende omgevingseffectrapportage heeft van 22 januari tot en met 4 maart 2024 ter inzage gelegen. De formele aankondiging van de ter inzage legging is gemeld in het gemeenteblad. Daarnaast is de ter inzage legging breed aangekondigd via onze eigen kanalen (website, advertentie in de krant en social media). Met name de advertentie op social media is goed bekeken: meer dan 10.000 keer.

Ketenpartners, stakeholders en degenen die zich hebben aangemeld om op de hoogte te blijven, zijn per e-mail op de hoogte gebracht van de ter inzagelegging. Voor geïnteresseerden hebben we nog drie inloophmomenten georganiseerd. Tijdens deze inloophmomenten konden ze de stukken inzien en vragen stellen aan projectteamleden. In totaal hebben ongeveer 90 burgers één van de drie inloophmomenten bezocht.

Er zijn 41 zienswijzen ingediend tijdens de ter inzage periode. De zienswijzen zijn samengevat in de Nota beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Sint-Michielsgestel en daarin voorzien van een inhoudelijke beoordeling.





## Sint-Michielsgestel

geeft ruimte

### Na vaststelling omgevingsvisie.

Op overheid.nl (officiële publicaties), in het wekelijkse persgesprek en via onze eigen kanalen wordt de omgevingsvisie Sint-Michielsgestel bekend gemaakt. De omgevingsvisie is altijd digitaal raadpleegbaar via de projectenwebsite, zie: <https://ovisie-st-michielsgestel.ireporting.nl/> In een infographic wordt de vastgestelde omgevingsvisie uitgelegd.

Als uw raad instemt met de nota beantwoording zienswijzen wordt deze verzonden naar de personen die een zienswijzen ingediend hebben.

De vastgestelde omgevingsvisie inclusief bijbehorende documenten worden gepubliceerd op het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Na het vaststellen van de omgevingsvisie is geen beroep / bezwaar mogelijk.

### **Bijlagen**

1. Nota beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Sint-Michielsgestel en het Omgevingseffectrapport.
2. Omgevingsvisie gemeente Sint-Michielsgestel
3. Omgevingseffectrapportage Sint-Michielsgestel
4. Toetsingsadvies OER commissie mer
5. Notitie: Uitwerking advies commissie mer.

Na besluitvorming van uw gemeenteraad zijn bijlage 1, 2 en 3 ook digitaal beschikbaar via de speciale projectwebsite:

<https://ovisie-st-michielsgestel.ireporting.nl/>

Sint-Michielsgestel, 20 augustus 2024

Burgemeester en wethouders van Sint-Michielsgestel,

de secretaris,

de burgemeester,

■■■■■■■■■■

■■■■■■■■■■

### **Ter inzage**

1. Niet van toepassing

### **Contactpersoon**

■■■■■■■■■■, teammanager Maatschappelijke en Economische Ontwikkeling

Registratienr.: 1347332

Portefeuillehouder: Peter Raaijmakers

Steller:

## Aanhef

De raad van de gemeente Sint-Michielsgestel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 augustus 2024;

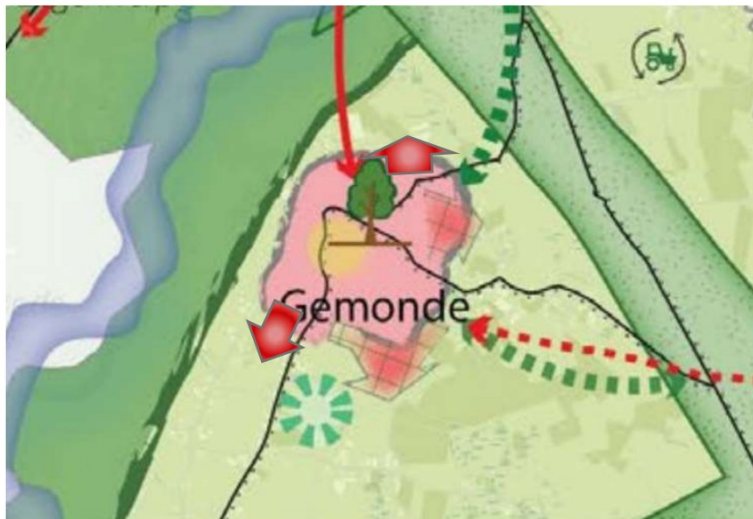
## Besluit

1. De Omgevingsvisie Sint-Michielsgestel (gewijzigd) vast te stellen.
2. De omgevingseffectrapportage vast te stellen.
3. De nota beantwoording zienswijzen omgevingsvisie Sint-Michielsgestel vast te stellen.
4. Kennis te nemen van het toetsingsadvies van de commissie mer.
5. De notitie Uitwerking advies commissie mer vast te stellen.
6. De structuurvisie Sint-Michielsgestel 2025 en de structuurvisie Buitengebied in ontwikkeling inclusief de daarbij behorende aanvullingen structuurvisie Buitengebied van 9 juni 2015 en 14 juni 2023 in te trekken.
7. Bijlage 2 bij het raadsvoorstel 'Vaststellen omgevingsvisie Sint-Michielsgestel met bijbehorende omgevingseffectrapportage' als volgt te wijzigen:
  - a. Pagina 33, 2e bullit, door: Er is ruimte voor verschillende vormen van toekomstbestendige, duurzame landbouw. Dit betekent dat in lijn met de definitie van het ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur de gezondheid van de bodem voorop staat, mest wordt geïntegreerd in het eigen systeem, de reststromen uit de gewassenteelt en uit onze eigen voeding worden hergebruikt om vee te voeren of te composteren en verspilling van o.a. voedsel zoveel mogelijk wordt teruggebracht. De diversiteit van de toekomstbestendige duurzame landbouwbedrijven kan variëren van intensieve grondgebonden kringlooplandbouw tot natuurinclusieve landbouw volgens de brochure van SPLENDID.
  - b. Pagina 39, 2e Alinea, door: We zetten in op het behoud van onze agrariërs die vanuit nieuwe verdienmodellen omgeschakeld zijn naar toekomstbestendige duurzame landbouw. De landbouw past zich aan zodat de gezondheid van de bodem voorop staat, mest wordt geïntegreerd in het eigen systeem, de reststromen uit de gewassenteelt en uit onze eigen voeding worden hergebruikt om vee te voeren of te composteren en verspilling van o.a. voedsel zoveel mogelijk wordt teruggebracht.
  - c. Pagina 53, begrip Duurzame landbouw door: Toekomstbestendige, duurzame landbouw: Een vorm van landbouw waarbij de gezondheid van de bodem voorop staat, mest wordt geïntegreerd in het eigen systeem, de reststromen uit de gewassenteelt en uit onze eigen voeding worden hergebruikt om vee te voeren of te composteren en verspilling van o.a. voedsel zoveel mogelijk wordt teruggebracht. Daarbij worden Natuurinclusieve (kringloop) landbouw en kringlooplandbouw beide gezien als vormen van de overkoepelende term toekomstbestendige, duurzame landbouw.
8. Bijlage 2 bij het raadsvoorstel 'Vaststellen omgevingsvisie Sint-Michielsgestel met bijbehorende omgevingseffectrapportage', pagina 33, Uitsnede Omgevingsvisiekaart Sint Michielsgestel, te



## Sint-Michielsgestel geeft ruimte

vervangen door:



9. Pagina 28, Aangenaam Leven, punt 1, te vervangen door: Bodem, water en biodiversiteit zijn sturend bij ontwikkeling. Dit wordt verder beschreven onder het hoofdthema Inclusieve duurzaamheid.
10. Pagina 32, Inclusieve duurzaamheid, punt 1, te vervangen door: Water, bodem en biodiversiteit zijn sturend voor het gebruik van gronden en voor nieuwe ontwikkelingen.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 3 oktober 2024;

De gemeenteraad van Sint-Michielsgestel,  
de griffier,

de voorzitter,

ValidSigned door [redacted]  
op 15-10-2024

ValidSigned door [redacted]  
op 17-10-2024

[redacted]

[redacted]