

Financieel kader Wet op de jeugdzorg

- bestuursakkoord Rijk en IPO over de periode 2004 t/m 2006 -

Rijk en provincies/grootstedelijke regio's hebben de afgelopen periode intensief en constructief gesproken over de wijze waarop uitvoering kan worden gegeven aan de Wet op de jeugdzorg binnen het beschikbare financiële kader. Dit overleg heeft geleid tot goede bestuurlijke afspraken over de periode 2004 tot en met 2006. Deze afspraken geven Rijk en provincies/grootstedelijke regio's het vertrouwen dat het wetsvoorstel met ingang van 1 januari 2004 naar behoren kan worden uitgevoerd. De afspraken worden vertaald naar een tijdelijke AMvB Uitkeringen, die wordt afgestemd met het IPO.

1. Uitgangspunt is dat de Wet wordt uitgevoerd uitsluitend op basis van rijksmiddelen. Dit betekent dat er doelmatigheidswinst geboekt moet worden waardoor met de beschikbare middelen meer cliënten geholpen kunnen worden. Rijk en provincies/grootstedelijke regio's zullen zich tot het uiterste inspannen een dergelijke doelmatigheidswinst te realiseren. Zij beseffen daarbij dat het niet mogelijk is om de wachtlijsten in de jeugdzorg per 1 januari 2004 al volledig te hebben weggewerkt. Het meerjarig financieel kader biedt wel de ruimte om de wachtlijstproblematiek terug te dringen, waarvoor de periode tot en met 2006 wordt benut. Het Rijk heeft waardering voor de provincies en drie grootstedelijke regio's die ten behoeve van incidentele knelpunten extra middelen inzetten.
2. Uitgangspunt moet zijn dat de wet wordt uitgevoerd zonder dat extra middelen van de provincies/grootstedelijke regio's nodig zijn. Indien Rijk en provincies/grootstedelijke regio's dan ook op enig moment vaststellen dat voor uitvoering van de wet binnen het beschikbare budgettaire kader nadere maatregelen noodzakelijk zijn, stellen de bewindslieden van VWS en Justitie de Tweede Kamer van de omvang van de budgettaire problemen in kennis om de Tweede Kamer ook in de gelegenheid te stellen een afweging te maken. Daarbij geven zij aan welke maatregelen qua wet of AMvB's (eigen bijdragen, pakketmaatregelen of extra doelmatigheidsinstrumenten) noodzakelijk zijn om de kosten van de wet in overeenstemming te brengen met de beschikbare rijksmiddelen.
3. De middelen die het Rijk beschikbaar stelt voor de jeugdzorg zijn weergegeven in onderstaande tabel (periode 2004 tot en met 2007). De middelen voor de jeugdzorg worden de komende periode als volgt vermeerderd:
 - Dit kabinet stelt in het hoofdlijnenakkoord extra middelen beschikbaar voor de jeugdzorg, oplopend van € 14,7 miljoen in 2004 tot € 47,9 miljoen vanaf 2007. Deze extra middelen komen in de doeluitkering van de provincies/grootstedelijke regio's. Daarnaast is er nog € 1,5 miljoen gereserveerd voor internaatachtige voorzieningen (civiel). Hiermee komt het belang tot uitdrukking dat het kabinet hecht aan de jeugdzorg, ten behoeve van een gezonde ontwikkeling van onze jeugd.
 - Vanuit de AWBZ zal vanaf 1 januari 2004 structureel € 18 miljoen extra (bovenop de reeds beschikbare € 7 miljoen) worden overgeheveld naar de doeluitkering voor de uitoefening van de toegangsfunctie jeugd-geestelijke gezondheidszorg door het bureau jeugdzorg.
 - De bewindslieden willen daarnaast in het kader van de begrotingsuitvoering 2003 de mogelijkheden bezien om eenmalig ten behoeve van 2004 een bedrag extra te investeren in de jeugdzorg, om zo de incidentele wachtlijsten verder terug te dringen.
 - Uiterlijk eind november 2003 wordt in overleg vastgesteld op welke wijze de extra middelen worden verdeeld over provincies en grootstedelijke regio's.

Financieel kader Wet op de jeugdzorg 2004 – 2007 (x mln. €)

	2004	2005	2006	2007
Omvang doeluitkeringen	903,4	894,9	894,9	894,9
Extra middelen jeugdzorg hoofdlijnenakkoord	14,7	23,6	37,5	47,9
Extra overheveling AWBZ	18	18	18	18
Totaal	936,1	936,5	950,4	960,8

Naast extra middelen voor de jeugdzorg investeert het kabinet ook in het preventieve jeugd beleid en in het voorkomen en bestrijden van jeugdcriminaliteit. Daarmee stelt het kabinet voor jeugd beleid en jeugdzorg tezamen een bedrag beschikbaar van € 22,4 mln. in 2004 naar € 77 mln. in 2007.

4. Voor het volume van de jeugdreclassering en jeugdbescherming blijft sprake van open eind financiering.
5. Rijk en provincies/grootstedelijke regio's zijn van mening dat de uitvoering van de Wet op de jeugdzorg binnen het hierboven geschetste kader een forse inspanning van de hele sector vraagt. Alle inzet moet erop worden gericht dat de jeugdzorg meer doelmatig en doeltreffend wordt uitgevoerd. De provincies/grootstedelijke regio's zijn binnen het wettelijk kader verantwoordelijk voor een doelmatige uitvoering door het bureau jeugdzorg en het zorgaanbod, onverlet de eigen verantwoordelijkheid van de instellingen hiervoor. Ter ondersteuning hiervan wil het Rijk de komende drie jaren een landelijk kwaliteitsprogramma financieren gericht op ontwikkeling van ICT, benchmarking en kwaliteitsverbetering van indicatiestelling en aanbod jeugdzorg. Daarvoor stelt het Rijk in 2004, 2005 en 2006 € 4 miljoen per jaar beschikbaar. Rijk, provincies/grootstedelijke regio's en de MOgroep zullen hierover afspraken maken.
6. De vraagontwikkeling en de doelmatigheidsontwikkeling van de jeugdzorg worden intensief gevolgd. Hiertoe wordt samen met het IPO een monitor ontwikkeld. Met deze monitor, die start per 1-1-2004 en in ieder geval doorloopt tot 1-1-2007, wordt tijdig zichtbaar wanneer de Wet op de jeugdzorg niet meer binnen het financiële kader zou kunnen worden uitgevoerd. De eerste inzichten zullen medio 2004 beschikbaar zijn. Halfjaarlijks maken provincies/grootstedelijke regio's hiertoe de stand op en overleggen hierover met het Rijk.
7. Het Rijk ontwikkelt in overleg met het IPO een overzicht van maatregelen die toegepast kunnen worden in geval ontwikkelingen van de doelmatigheid en/of van de vraag naar jeugdzorg zichtbaar maken dat de wet niet adequaat binnen het financiële kader kan worden uitgevoerd. Daarbij gaat het om de volgende typen maatregelen: eigen bijdragen, pakketmaatregelen, of verdere doelmatigheidsinstrumenten. Deze maatregelen worden zo snel mogelijk vastgesteld, opdat ze zo nodig, op grond van de monitor, al met ingang van 2005 kunnen worden ingezet.
8. De wijze van structurele financiering van de wet (vanaf 2007), waarin zowel vraagfinanciering als een beheersbare ontwikkeling worden meegenomen wordt in 2005 vastgesteld.

30 oktober 2003