

Vergaderjaar 2001–2002

**28 420**

## **Wijziging van de Penitentiare beginselenwet in verband met het penitentiair programma en het elektronisch toezicht**

**A**

### **OORSPRONKELIJKE TEKST VAN DE MEMORIE VAN TOELICHTING ZOALS VOORGELEGD AAN DE RAAD VAN STATE EN VOOR ZOVER NADIEN GEWIJZIGD**

Paragraaf 1, tweede alinea, luidde:  
De verruiming van de criteria voor deelname aan een penitentiair programma vloeit ook voort uit het Masterplan DJI, dat bij brief van 4 mei 2000 aan de Tweede Kamer werd toegezonden (Kamerstukken II 1999/2000, 24 587, nr. 48, onderdeel 4.2). Ook in dit stuk is aangegeven dat, in relatie tot de wettelijke verankering van het elektronisch toezicht gedurende de laatste fase van de detentie, de criteria voor deelname aan een penitentiair programma aanpassing behoeven.

Paragraaf 1, derde alinea, derde volzin, luidde:

Het is om die reden dat de wettelijke regeling van elektronisch toezicht bij straffen korter dan een jaar (zoals in het kader van het Masterplan DJI is aangegeven) gepaard moet gaan met een wijziging van de criteria voor deelname aan een penitentiair programma.

Paragraaf 1, vijfde alinea, derde volzin, luidde:

Op dit voorstel werd door de meeste adviesinstanties afwijzend gereageerd, voornamelijk vanwege de behoefte bij de officier van Justitie en de rechter om maatwerk in de op te leggen sanctie te kunnen leveren.

Paragraaf 1, vijfde alinea, laatste volzin, luidde:

Kort samengevat behelst het wetsvoorstel thans een wijziging van de grens voor deelname aan een penitentiair programma van een onherroepelijke en onvoorwaardelijke vrijheidsstraf van een jaar naar zes maanden en wordt het elektronisch toezicht wettelijk verankerd.

De laatste alinea van paragraaf 1 is toegevoegd.

Paragraaf 2, tweede alinea, derde volzin, luidde:

Om te kunnen controleren of de veroordeelde op de afgesproken tijden thuis is, draagt hij een zender in de vorm van een enkelband.

Paragraaf 2, tweede alinea, vierde volzin, luidde:

De zender zendt 24 uur per dag, tweemaal per minuut, een radiografisch signaal uit.

Paragraaf 2, derde alinea, tweede volzin, luidde:

In de huidige toepassingen van ET wordt een radiografisch signaal afgegeven.

De laatste volzin aan paragraaf 2, derde alinea is toegevoegd.

Paragraaf 3, tweede alinea, luidde:

In de eerste plaats blijkt er binnen de penitentiare inrichtingen nog een groep gedetineerden te bestaan die, qua gedrag en reïntegratie-

perspectief, geschikt zou zijn voor deelname aan een penitentiair programma, maar hier – vanwege de eisen gesteld in het huidige artikel 4, tweede lid, Pbw – niet voor in aanmerking komt. Het gaat daarbij vooral om gedetineerden met een onvoorwaardelijke vrijheidsstraf van zes tot twaalf maanden, voor wie een taakstraf, eventueel gecombineerd met elektronisch toezicht, te licht werd bevonden. Nu kan bij deze categorie gedetineerden, vanwege hun strafduur, veelal weinig invulling worden gegeven aan detentiefasering. Toch kunnen zij, vooral bij een korte voorlopige hechtenis, na ommekomst van het vonnis een substantieel aantal maanden detentie hebben te ondergaan. Uitbreiding van het werkingsgebied van het penitentiair programma biedt meer mogelijkheden om gericht aan maatschappelijke integratie te werken. In de tweede plaats is uitbreiding gewenst vanwege ontwikkelingen in de opgelegde straffen. Bij de invoering van het penitentiair programma in 1999 bestonden verwachtingen ten aanzien van de ontwikkeling van de aantallen en duur van de opgelegde straffen. Deze verwachtingen zijn niet geheel uitgekomen. Met name de toename die werd verwacht in de duur van de opgelegde straffen is uitgebleven. Dit maakt het reservoir van gedetineerden die, gelet op de huidige grenzen aan het penitentiair

programma, voor deelname in  
aanmerking komt kleiner. Belangrijke  
kansen om de resocialisatie van  
gedetineerden te verbeteren worden  
hierdoor gemist.

### **Voorstel van Wet**

Artikel I, onderdeel A, luidde:  
w. elektronisch toezicht: een  
technische voorziening waarbij,  
gebruik makend van signalen, met  
regelmatige tussenpozen de  
aanwezigheid van een bepaalde  
persoon op een bepaalde tijd en  
plaats gecontroleerd wordt.