

energiesector eronder te laten vallen. Het Verenigd Koninkrijk en Duitsland hebben ervoor gekozen om die eenheden eronder te laten vallen die secundaire energiedragers produceren voor levering aan andere productie-eenheden. Nederland, Ierland, Oostenrijk, België en Denemarken hebben er bijvoorbeeld voor gekozen alle verbrandingsinstallaties eronder te laten vallen.

De Minister van Economische Zaken en de Staatssecretaris van VROM achten een dergelijke ongeharmoniseerde implementatie van de richtlijn en de potentiële concurrentievervalsing die daarmee samenhangt onwenselijk en hebben besloten om te proberen voor de bedrijven die hierdoor benadeeld worden binnen de kaders van de richtlijn een tijdelijke oplossing te bieden. Met een verzoek aan de Europese Commissie om een opt-out³ zal geprobeerd worden aan Nederlandse bedrijven de mogelijkheid te bieden om de verschillen in reikwijdte tussen het Nederlandse allocatieplan en de andere allocatieplannen die reeds goedgekeurd zijn door de Europese Commissie, te minimaliseren gedurende de eerste handelsperiode (2005-2007). De Duitse en Britse definitie van verbrandingsinstallaties zijn daarbij de belangrijkste referentie, aangezien het grootste deel (in aantallen en megatonnen) van de installaties binnen de Europese Unie in allocatieplannen staan die uitgaan van de definitie, zoals Duitsland en het Verenigd Koninkrijk die hebben gekozen. Het gaat bovendien alleen om verschillen in definitie tussen het Nederlandse allocatieplan enerzijds en de overige reeds door de Europese Commissie goedgekeurde plannen anderzijds op het moment van indienen tot opt-out van het verzoek aan de Europese Commissie⁴. Dit zijn namelijk de plannen die vrijwel definitief zijn.

Criteria

Om in aanmerking te komen voor de opt-out moet een inrichting aan de volgende eisen voldoen.

De inrichting beschikt over verbrandingsinstallaties met een gezamenlijk nominaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 MW en valt voor wat betreft deze verbrandingsinstallaties uitsluitend onder de categorie energieactiviteiten, bedoeld in bijlage I bij de richtlijn CO₂-emissiehandel. Het betreft geen inrichting die primair is bedoeld voor de productie van elektriciteit. Het betreft ook geen aardolieraffinaderij of cokesfabriek. De inrichting verricht bovendien geen activiteiten die tevens onder een van de volgende categorieën vallen, bedoeld in bijlage I van de richtlijn CO₂-emissiehandel: productie en verwerking van ferrometalen; delfstoffenindustrie; overige activiteiten. De inrichting moet voldoende aannemelijk maken, dat een substantieel deel van de inrichting een potentieel concurrentienadeel heeft t.o.v. vergelijkbare met naam te noemen inrichtingen als gevolg van een verschil in definitie van verbrandingsinstallatie.

³ Artikel 27 van de richtlijn CO₂ emissiehandel

⁴ Op het moment van schrijven zijn dit de plannen van Duitsland, Verenigd Koninkrijk, Zweden, Denemarken, Oostenrijk, Slovenië en Ierland

Deze vergelijkbare inrichtingen moeten in landen staan waarvan de Europese Commissie het allocatieplan reeds heeft goedgekeurd.

Gevolgen opt-out

Voor een inrichting waarvoor deze opt-out wordt aangevraagd en door de Europese Commissie wordt goedgekeurd, zal het volgende regime gelden:

De opt-out is tijdelijk en geldt alleen van 2005 t/m 2007.

De huidige verplichtingen van de Wet milieubeheer (met name hoofdstuk 8) en van evt. afspraken in het kader van het Convenant Benchmarking of Meerjarenafspraken Energie-efficiënte, blijven onverkort gelden.

De inrichting moet blijven voldoen aan de monitoringverplichtingen van het Convenant Benchmarking, MJA2 of Wet milieubeheer.

Procedure

Een Nederlands verzoek om opt-out wordt gericht tot de Europese Commissie. De Commissie legt het verzoek voor aan het Climate Change Committee, waarin alle lidstaten van de Europese Unie zitting hebben. Het is dus op dit moment niet zeker of de mogelijkheid tot opt-out doorgang kan vinden, want daarvoor is goedkeuring in Europees kader nodig. Artikel 27 van de richtlijn CO₂-emissiehandel stelt als voorwaarden voor de opt-out dat:

als gevolg van nationale beleidsmaatregelen de emissies van de betreffende inrichtingen evenzeer worden beperkt als wanneer de richtlijn van toepassing was;

de inrichtingen onderworpen zijn aan voorschriften inzake bewaking, rapportage en verificatie, die gelijkwaardig zijn aan het regime dat geldt voor emissiehandel;

de sancties gelijkwaardig zijn aan de sancties die voor emissiehandel gelden.

Naar verwachting zal in Europees kader in november een oordeel gegeven kunnen worden over het opt-out verzoek. Hier kan evenwel niet met zekerheid van uitgegaan worden.

Met deze brief wordt u uitgenodigd om uiterlijk 17 september 2004 schriftelijk en onderbouwd aan te geven of u wenst dat uw inrichting onderdeel uitmaakt van een verzoek aan de Europese Commissie om tijdelijk (tot en met 31 december 2007) buiten de werkingssfeer van de richtlijn te blijven. Verzoeken na deze datum worden niet meer in behandeling genomen. U kunt uw reactie sturen naar:

Ministerie van Economische Zaken

t.a.v. Dhr. P. van Slobbe

Postbus 20101

2500EC Den Haag

Bezien zal worden of uw verzoek voldoet aan de bovenstaande criteria. Indien dat het geval is zal uw inrichting onderdeel uitmaken van het verzoek aan de Europese

Commissie om de opt-out. U dient bij uw reactie alle relevante informatie te overleggen. Een verzoek aan de Europese Commissie voor een opt-out heeft meer kans van slagen, indien het voldoende onderbouwd is. Uw informatie zal uiteraard vertrouwelijk worden behandeld.

Indien uw verzoek niet voldoet aan de hierboven gestelde criteria of indien in Europees kader het verzoek om deze opt-out wordt afgewezen, zullen op grond van het definitieve Nationaal toewijzingsbesluit broeikasgasemissierechten 2005-2007 emissierechten verleend worden. In dit besluit is ook een toewijzing van emissierechten opgenomen voor de inrichtingen die mogelijk voor opt-out in aanmerking komen. Ik wijs de betrokken inrichtingen dan ook op de mogelijkheid van inspraak ten aanzien van het aantal te verlenen emissierechten op grond van dit toewijzingsbesluit.

Indien uw verzoek voldoet aan bovengenoemde criteria en door de Europese Commissie goedgekeurd wordt, dan valt uw inrichting buiten de reikwijdte van de richtlijn, de implementatiewet EG-richtlijn handel in broeikasgasemissierechten en de daarop gebaseerde algemene maatregel van bestuur. Dat betekent dat uw inrichting geen emissievergunning krijgt en dat aan uw inrichting voor de planperiode 2005-2007 geen emissierechten zullen worden verleend.

Omdat de uitkomst van de opt-out onzeker is en emissiehandel op 1 januari a.s. van start gaat adviseer ik u ook om wel een monitoringsprotocol in te dienen. Op die wijze bent u ervan verzekerd dat u in het onverhoopte geval dat de opt-out wordt afgewezen toch snel over een vergunning kunt beschikken.

mr. L.J. Brinkhorst
Minister van Economische Zaken