

Justitie



Immigratie- en Naturalisatiedienst

Monitor

Inburgeringsexamen

Buitenland

April 2007

Ministerie van Justitie
Immigratie- en Naturalisatiedienst
Stafdirectie Uitvoeringsbeleid
IND Informatie- en Analysecentrum (INDIAC)

Samenvatting

In deze monitor kan het volgende worden geconstateerd:

Basisexamen Inburgering: 2006

- Van 3.163 examens die zijn afgelegd in de periode vanaf 15 maart tot en met 31 december 2006 zijn gegevens uit het Inburgeringsexamen Biometrie Systeem (IEBS) ontvangen. Deze gegevens zijn afkomstig van 132 Nederlandse diplomatieke vertegenwoordigingen in het buitenland (verder: posten). De 3.163 examens zijn uitgevoerd door 3.007 examenkandidaten.
- Uit deze examengegevens is gebleken dat van de examenkandidaten die de eerste keer examen doen 90% slaagt en 9% zakt. De overige 1% wacht aan het eind van de rapportageperiode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat. Van de examenkandidaten die voor de tweede keer examen doen slaagt 78%, zakt 13% en wacht 9% aan het eind van de rapportageperiode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat.

Basisexamen Inburgering: het eerste jaar

- Van 4.684 examens die zijn afgelegd in de periode vanaf 15 maart tot 15 maart 2007 zijn gegevens uit het IEBS ontvangen. Deze gegevens zijn afkomstig van 132 posten. De 4.684 examens zijn uitgevoerd door 4.434 examenkandidaten.
- Uit deze examengegevens is gebleken dat van de examenkandidaten die de eerste keer examen doen 90% slaagt en 9% zakt. De overige kandidaten wachten aan het eind van de rapportageperiode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat. Van de examenkandidaten die voor de tweede keer examen doen slaagt 79%, zakt 12% en wacht 9% aan het eind van de rapportageperiode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat.
- Van de examenkandidaten die de eerste keer examen doen is 39% man en 61% vrouw. Van de mannen slaagt 89% in één keer en zakt 9%. Van de vrouwen slaagt 90% in één keer en zakt 8%.
- De meeste examenkandidaten die de eerste keer examen doen bevinden zich in de leeftijdscategorie 26 tot en met 35 jaar (48%), gevolgd door de leeftijdscategorie 16 tot en met 25 jaar (35%). In de eerste categorie slaagt 90% van de examenkandidaten in één keer en zakt 9%.
- De meeste examenkandidaten die de eerste keer examen doen hebben een gemiddeld opleidingsniveau (50%), gevolgd door een hoog opleidingsniveau (26%). Van de examenkandidaten met een gemiddeld opleidingsniveau slaagt 90% in één keer en zakt 8%.
- De meeste examenkandidaten die de eerste keer examen doen hebben de Turkse nationaliteit (20%), gevolgd door de Marokkaanse (17%) en de Chinese (8%). Van de examenkandidaten met de Turkse nationaliteit slaagt 86% in één keer en zakt 13%; van de Marokkaanse examenkandidaten slaagt 91% in één keer en zakt 7%.
- De meeste examens werden afgelegd in Rabat (16%), gevolgd door Ankara (14%) en Istanboel (6%).
- Er is in de rapportageperiode geen fraude geconstateerd door het ministerie van Buitenlandse Zaken.

Verblijfsprocedures:

- In de maanden na invoering van de Wet inburgering in het buitenland (Wib) is het aantal MVV-procedures van de doelgroep sterk gedaald. Het aantal daalde van ruim 29.000 in 2004 naar 14.500 in 2006. In de eerste drie maanden van 2007 werden er iets meer dan 3.000 MVV-procedures van de doelgroep geregistreerd.
- Het percentage negatieve beslissingen op MVV-procedure van de doelgroep is na een stijging van 40% in 2004 naar 44% in 2006, in de eerste drie maanden van 2007 gedaald tot 35%.
- Op basis van de huidig beschikbare gegevens blijkt vooralsnog niet dat er sprake is van oneigenlijk gebruik van een aantal andere verblijfsprocedures (MVV-procedure met een ander verblijfsdoel, Wijziging Beperking en aanvraag verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd zonder MVV) als mogelijkheid om het basisexamen inburgering te omzeilen.

Voorlichting:

- De vragen over de Wib die in de periode vanaf mei 2006 tot en met maart 2007 bij Postbus 51 binnenkwamen betroffen voor het merendeel algemene vragen met betrekking het examen (37%) en vragen specifiek over de voorbereiding op het examen (33%).
- De vragen over de Wib die in de periode vanaf april 2006 tot en met maart 2007 bij de publieksvoorlichting van de IND binnenkwamen betroffen vooral algemene vragen over de Wib (49%).

Voorbereiding kandidaat:

- De examenkandidaten kunnen ter voorbereiding van het examen gebruik maken van oefenpakketten met onder andere drie oefenexamens Toets Gesproken Nederlands (TGN). In de periode van 15 maart 2006 tot en met 31 maart 2007 zijn er 15.934 oefenpakketten door ThiemeMeulenhoff verkocht aan de diverse boekhandels. De “ongekuiste” dvd “Naar Nederland” (alle talen) is het meest verkocht.
- Er is tot op heden bij ThiemeMeulenhoff niet geklaagd over de oefenpakketten.
- Tot en met 3 april 2007 zijn 8.449 oefenexamens afgelegd. Hiervan zijn 7.405 toetsen voltooid (88%) en hiervan zijn 1.044 toetsen voortijdig afgebroken en daarmee niet geheel afgerond (12%).

Registratie:

- De posten hebben in de periode vanaf 15 maart tot en met 31 december 2006 veertien keer verzocht om ondersteuning door de ICT-helpdesk van het ministerie van Buitenlandse Zaken. In 2007 (tot 15 maart) zijn er in verhouding tot de voorgaande periode weinig verzoeken om ondersteuning geweest.

Vrijstellingen en ontheffingen:

- Het aantal toegekende verzoeken tot vrijstelling en medische ontheffing is op dit moment niet bekend. Dit komt omdat zowel de verzoeken tot vrijstelling als de verzoeken tot ontheffing bij het opvoeren van de procedure worden geregistreerd. Op dat moment is nog niet duidelijk of er authentieke documenten overlegd zijn waarmee vrijstelling kan worden verkregen of dat het verzoek tot medische ontheffing is voorzien van een verklaring van een door het ministerie van Buitenlandse Zaken aangewezen arts.

Klanttevredenheid:

- Het aantal klachten aangaande het basisexamen inburgering dat in de periode vanaf 15 maart 2006 tot 15 maart 2007 bij de diverse betrokken organisaties is binnengekomen is gering.

Inhoudsopgave

1.	<i>Inleiding</i>	1
1.1	<i>Achtergrond</i>	1
1.2	<i>Indeling van het rapport</i>	1
2.	<i>Probleemstelling en opzet</i>	3
2.1	<i>Probleemstelling</i>	3
2.2	<i>Onderzoeksopzet</i>	3
2.3	<i>Onderzoeksverantwoording</i>	3
3.	<i>Voorlichting</i>	5
3.1	<i>Publieksvoorlichters</i>	5
4.	<i>Vorbereiding kandidaat</i>	7
4.1	<i>Oefenpakketten</i>	7
4.2	<i>Afgelegde oefenexamens</i>	8
4.3	<i>Problemen oefenexamens</i>	8
5.	<i>Registratie</i>	9
5.1	<i>Gebruikersgemak examensysteem</i>	9
6a.	<i>Basisexamen inburgering: 2006</i>	10
6a.1	<i>Resultaat examens</i>	10
6a.2	<i>Kenmerken examenkandidaten</i>	11
6a.3	<i>Fraude</i>	17
6b.	<i>Basisexamen inburgering: het eerste jaar</i>	18
6b.1	<i>Resultaat examens</i>	18
6b.2	<i>Kenmerken examenkandidaten</i>	18
6b.3	<i>Fraude</i>	24
7.	<i>De verblijfsprocedures</i>	25
7.1	<i>Machtiging tot voorlopig verblijf: de doelgroep</i>	26
7.2	<i>Machtiging tot voorlopig verblijf: trends in verblijfsdoelen</i>	33
7.3	<i>Wijziging Beperking: trends</i>	35
7.4	<i>Verblijfsvergunning regulier zonder MVV: trends</i>	37

8.	<i>Vrijstellingen/ontheffingen</i>	39
8.1	<i>Vrijstellingsregeling Surinamers</i>	39
8.2	<i>Medische ontheffingen</i>	40
8.3	<i>Overige vrijstellingen</i>	40
9.	<i>Klanttevredenheid</i>	41
9.1	<i>Klachten</i>	41
	<i>Bijlage 1 – Verblijfsdoelen INDIS vallend onder de doelgroep</i>	43
	<i>Bijlage 2 – Clustering cf. Vreemdelingencirculaire 2000</i>	44

1. Inleiding

Voor u ligt de rapportage van de Monitor Inburgeringsexamen Buitenland (MIEB). Deze rapportage is tot stand gekomen in april 2007 en bevat de meest recente gegevens aangaande het basisexamen inburgering sinds de invoering van de Wet inburgering in het buitenland (Wib) op 15 maart 2006.

De rapportage is opgemaakt door het Informatie- en Analysecentrum van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (INDIAC) in opdracht van de Directie Inburgering en Integratie (DI&I) van het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM) en bestaat voornamelijk uit kwantitatieve informatie, afkomstig uit verschillende bronnen zoals het Informatiesysteem van de IND (INDIS) en het Inburgeringsexamen Biometrie Systeem van het ministerie van Justitie (IEBS).

1.1 Achtergrond

Vanaf 15 maart 2006 is de Wib¹ van kracht geworden. Onder deze wet dienen vreemdelingen in de leeftijd van 16 tot 65 jaar, die voor gezinshereniging of gezinsvorming dan wel voor verblijf als geestelijk voorganger/bedienaar of godsdienstleraar naar Nederland komen, in het land van herkomst het basisexamen inburgering af te leggen.

Het succesvol behalen van het basisexamen inburgering – waarin kennis van de Nederlandse taal en samenleving wordt getoetst – is een nieuw vereiste om een machtiging tot voorlopig verblijf (MVV) te verkrijgen. Een MVV is een visum voor een verblijf van langere duur dat bepaalde vreemdelingen nodig hebben om in Nederland een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd (VVR) te verkrijgen.

Om zicht te krijgen op het verloop van het basisexamen inburgering in de praktijk, is het van belang gegevens te verzamelen over de kandidaten en de door hen afgelegde examenonderdelen en hierover periodiek te rapporteren.

Deze monitor draagt bij aan het signaleren van eventuele problemen in de uitvoering van de Wib en vormt daarmee één van de instrumenten op basis waarvan het inburgeringsbeleid kan worden verantwoord.

1.2 Indeling van het rapport

De rapportage is als volgt opgebouwd.

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk twee ingegaan op de probleemstelling, de onderzoeksopzet en de verantwoording van de monitor.

Het derde hoofdstuk gaat over de voorlichting rond het basisexamen inburgering. Hoofdstuk vier gaat in op de voorbereiding van de kandidaat voor het basisexamen inburgering.

Het vijfde hoofdstuk behandelt de registratie van het examen.

¹Kamerstukken, Tweede Kamer, vergaderjaar 2003-2004, 29 700, nrs. 1-3

Hoofdstuk zes (opgedeeld in een A en een B deel) betreft het basisexamen inburgering, waarbij onder meer aandacht wordt besteed aan examenresultaten, kenmerken van de examenkandidaten en fraude.

Hoofdstuk zeven gaat in op trends in aantallen ingediende MVV-procedures in het kader van gezinshereniging- en gezinsvorming, trends in ingediende MVV-procedures van de overige verblijfsdoelen en trends in het aantal aanvragen voor het wijzigen van de beperking en het aantal aanvragen tot het verlenen van een VVR zonder MVV.

Hoofdstuk acht gaat over de vrijstellingen van Surinamers op grond van voldoende onderwijs in de Nederlandse taal en over de medische ontheffing.

Hoofdstuk negen gaat in op de klanttevredenheid.

2. *Probleemstelling en opzet*

2.1 *Probleemstelling*

De monitor dient bij te dragen aan de beantwoording van de volgende twee centrale vragen:

- Hoe verloopt het basisexamen inburgering in de praktijk?
- Wat is het effect van het basisexamen inburgering op de MVV-procedure?

Daarnaast dienen de volgende deelvragen te worden beantwoord:

- Wat zijn de kenmerken van de aanvragers van het basisexamen inburgering?
- Wat zijn hun behaalde resultaten?
- Hoe is het examenverloop?
- Welke knelpunten komen bij de uitvoering aan het licht?
- Wat gebeurt er met het aanbod MVV-procedures?

2.2 *Onderzoeksopzet*

De centrale vragen en deelvragen uit paragraaf 2.1 worden beantwoord door naar verschillende onderwerpen als voorlichting, voorbereiding op het examen, het examen, verblijfsprocedures, klanttevredenheid, vrijstellingen en ontheffingen te kijken.

2.3 *Onderzoeksverantwoording*

Voor het onderzoek is gebruik gemaakt van verschillende informatiesystemen met eigen specifieke kenmerken. De voornaamste methode die wordt gebruikt om gegevens uit deze informatiesystemen te ontsluiten is de kwantitatieve data analyse. In deze paragraaf passeren de voornaamste informatiesystemen voor die data analyse de revue.

Voor hoofdstuk zes is gebruikt gemaakt van het Inburgeringsexamen Biometrie Systeem van het ministerie van Justitie (IEBS). Het IEBS wordt gebruikt door Nederlandse diplomatieke vertegenwoordigingen in het buitenland (verder: posten) om de persoonsgegevens en vingerafdrukken van examenkandidaten te registreren alvorens zij overgaan tot deelname aan het basisexamen inburgering en om de einduitslag te vermelden. Met de informatie uit het IEBS is het mogelijk om een beeld te krijgen van de kenmerken van de examenkandidaten.

Er zijn van 132 van de in totaal 134 posten IEBS gegevens ontvangen.² De van de posten ontvangen gegevens zijn vervolgens gefilterd aan de hand van een

² Het gaat hierbij om gegevens van de volgende posten: Abuja, Abu Dhabi, Accra, Addis Abeba, Algiers, Almaty, Amman, Ankara, Antwerpen, Asmara, Athene, Bamako, Bangkok, Barcelona, Beijing, Beiroet, Belgrado, Berlijn, Bern, Boedapest, Boekarest, Bogota, Brasilia, Bratislava, Brussel, Buenos Aires, Canberra, Caracas, Chicago, Colombo, Cotonou, Damascus, Dakar, Dar es Salaam, Dhaka, Dubai, Dublin, Dusseldorf, Frankfurt, Guangzhou, Guatemala, Hamburg, Hanoi, Harare, Havanna, Helsinki, Ho Chi Minh City,

methode waarbij het casenummer en de aanvraagdatum de uitgangspunten vormen.³ De filtering wordt toegepast om onzuiverheden uit het IEBS te verwijderen.⁴

Voor hoofdstuk zeven is gebruik gemaakt van het informatiesysteem van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (INDIS). In INDIS worden gegevens over de MVV-procedure en VVR-procedure geregistreerd. Middels analyse van deze gegevens worden eventuele migratie-effecten die optreden als gevolg van de invoering van het basisexamen inburgering onderzocht.

Verder is gebruik gemaakt van registratiegegevens van DI&I, de diverse publieksvoorlichters, verkoopcijfers van Thieme Meulenhoff, gegevens over oefentoetsen van het Centrum voor innovatie van opleidingen (Cinop), gegevens uit diverse klachtenregistratiesystemen en informatie van de ICT Helpdesk van het ministerie van Buitenlandse Zaken.

In de monitor worden percentages afgerond op hele getallen. Dit heeft tot gevolg dat optellingen van percentages in tabellen of grafieken kunnen afwijken van 100%.

Hong Kong, Islamabad, Istanbul, Jakarta, Kaapstad, Kairo, Kampala, Khartoem, Kiev, Kigali, Kinshasa, Koeweit, Kopenhagen, Kuala Lumpur, La Paz, Lima, Lissabon, Ljubljana, Londen, Los Angeles, Luanda, Lusaka, Luxemburg, Madrid, Managua, Manilla, Maputo, Mexico, Miami, Milaan, Montevideo, Montreal, Moskou, Mumbai, Munchen, Muscat, Nairobi, New Delhi, New York, Oranjestad, Osaka, Oslo, Ottawa, Ouagadougou, Paramaribo, Parijs, Port of Spain, Praag, Pretoria, Quito, Rabat, Riga, Rio de Janeiro, Riyad, Rome, Sana'a, San Jose, Santiago, Santo Domingo, Sao Paulo, Sarajevo, Seoel, Shanghai, Singapore, Skopje, Sofia, Stockholm, St. Petersburg, Sydney, Taipeh, Tallinn, Tblisi, Teheran, Tel Aviv, Tokyo, Toronto, Tripoli, Tunis, Vancouver, Vilnius, Warschau, Washington, Wellington, Wenen, Zagreb.

³ Het casenummer bestaat uit drie letters, twee cijfers voor het jaartal en 4, 5 of 6 cijfers voor het volgnummer, bijvoorbeeld ANK060001. Casenummers zonder die drie letters worden niet meegenomen, omdat dit erop wijst dat het om een oefening door de posten gaat. Eveneens worden casenummers met een afwijkende datum niet meegenomen, alsmede casenummers waaruit direct blijkt dat het een oefening betreft.

⁴ De onzuiverheden worden onder meer veroorzaakt doordat het personeel van de posten op het IEBS oefent. De posten hebben de opdracht om deze oefeningen te verwijderen. Het is echter niet uit te sluiten dat het IEBS enige onzuiverheden blijft bevatten.

3. Voorlichting

3.1 Publieksvoorlichters

De voorlichting rond het basisexamen inburgering is grotendeels verdeeld over een drietal publieksvoorlichters, te weten Postbus 51, publieksvoorlichting van de IND en het Front Office Inburgering (FOI) van het Tijdelijk Project Implementatie Inburgering (TPII) van DI&I van het ministerie van VROM. Voor de voorlichting wordt gebruik gemaakt van internet en folders. Verder zijn er informatielijnen waar naast telefonische vragen ook schriftelijke vragen (gesteld per brief of e-mail) worden beantwoord.

3.1.1 Aantal en soort vragen om voorlichting

Bij Postbus 51 komen er dagelijks veel vragen binnen over verschillende onderwerpen. Deze vragen komen zowel telefonisch als via e-mail of de website van Postbus 51 binnen. Om antwoord te geven op deze vragen raadplegen de voorlichters een database. Dit raadplegen wordt in geval van een telefonische vraag of een via de e-mail binnengekomen vraag geregistreerd.

In de periode vanaf mei 2006 tot en met maart 2007 zijn er in totaal 32.914 vragen bij Postbus 51 binnengekomen die over onderwerpen van het ministerie van Justitie gaan. Van deze vragen ging het in 5% (1.704) van de gevallen om vragen over de Wib. Deze vragen betroffen voor het merendeel algemene vragen over het examen (37%) en vragen specifiek over de voorbereiding op het examen (33%). De vragen die binnenkomen via de website worden thans nog niet geregistreerd. In tabel 3.1 is de registratie door Postbus 51 weergegeven.

Tabel 3.1 – Vragen Postbus 51

	mei-06	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan-07	feb	mrt	totaal
Totaal aantal vragen over Justitie	3.543	3.165	2.516	2.930	2.832	3.000	3.055	2.399	3.421	2.952	3.101	32.914
% Aantal vragen over de Wib	3%	4%	5%	6%	6%	5%	4%	6%	6%	6%	6%	5%
	mei-06	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan-07	feb	mrt	totaal
Totaal aantal vragen over de Wib	110	139	133	163	165	163	136	144	209	170	172	1.704
% Algemene vragen over de Wib	19%	8%	10%	3%	5%	7%	10%	15%	6%	6%	7%	8%
% Algemene vragen examen	27%	41%	44%	45%	35%	33%	34%	35%	41%	38%	35%	37%
% Algemene vragen voorbereiding examen	36%	38%	37%	35%	45%	44%	32%	24%	26%	21%	31%	33%
% Overige vragen	17%	13%	9%	17%	15%	16%	24%	26%	27%	35%	27%	21%
Totaal	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Bron: Postbus 51

Bij de publieksvoorlichting van de IND komen er dagelijks ook veel vragen binnen over verschillende onderwerpen. Deze vragen worden zowel telefonisch als via de e-mail gesteld. De vragen worden geteld, maar niet de aard van alle vragen wordt geregistreerd. Hierdoor is het niet mogelijk om uit het totale aantal vragen het exacte aantal vragen over de Wib te filteren. Om hierover toch een indicatie te krijgen is besloten om op meetmomenten te turven en deze resultaten te extrapoleren.

In de periode vanaf april 2006 tot en met maart 2007 zijn er in totaal 203.285 vragen bij de publieksvoorlichting van de IND binnengekomen. Na extrapolatie middels meetmomenten ging het in 6% van de gevallen om vragen over de Wib. Deze vragen betroffen vooral algemene vragen over de Wib (49%). In tabel 3.2 is de registratie door de publieksvoorlichting van de IND weergegeven.

Tabel 3.2 – Vragen publieksvoorlichting IND

	apr-06	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan-07	feb	mrt	totaal
Totaal aantal vragen aan IND	15.054	16.591	14.538	16.771	17.200	15.611	19.917	19.815	12.946	17.175	18.918	18.749	203.285
% Aantal vragen over de Wib	5%	4%	2%	7%	9%	11%	7%	7%	4%	7%	3%	5%	6%
% Algemene vragen over de Wib	55%	60%	52%	43%	30%	58%	31%	46%	47%	38%	69%	38%	49%
% Algemene vragen examen	17%	11%	17%	18%	10%	4%	20%	17%	18%	18%	0%	16%	15%
% Algemene vragen voorbereiding	14%	12%	14%	15%	17%	4%	18%	17%	0%	10%	13%	16%	13%
% Overige vragen	14%	16%	17%	25%	43%	33%	31%	19%	35%	34%	19%	31%	23%
Totaal	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Bron: IND

FOI is, na Postbus 51, een tweedelijns informatiebron die vooral is opgezet voor gemeenten met vragen over de inburgering in Nederland. In de maanden vóór de invoering en de eerste maanden na de invoering van de Wib heeft FOI veel vragen gekregen over het basisexamen inburgering. Exacte cijfers van het aantal vragen zijn niet bekend. De mensen die contact opnemen worden doorverwezen naar de "veelgestelde vragen" (FAQ's) op de website en lijken hiermee vaak geholpen te zijn. Wanneer vragen niet direct beantwoord kunnen worden, worden de mensen doorverwezen naar Postbus 51, de IND of het ministerie van Buitenlandse Zaken.

4. Voorbereiding kandidaat

De examenkandidaat kan zich voorbereiden op het basisexamen inburgering. Voor deze voorbereiding zijn speciale oefenpakketten met de titel "Naar Nederland" samengesteld.

4.1 Oefenpakketten

De oefenpakketten worden door ThiemeMeulenhoff verspreid. Er zijn zeven verschillende pakketten. Alle pakketten bevatten een audio-cd, een fotoboek, een handleiding inclusief 100 vragen en drie TIN-codes voor het afleggen van drie oefenexamens Toets Geproken Nederlands (TGN).

De verschillen tussen de pakketten zijn:

- de inhoud van de film: 'gekuiste' (GK) of 'ongekuiste' versie (OGK);⁵
- de drager: dvd of video (VI);
- de taal (alleen voor video).

De pakketten worden door ThiemeMeulenhoff verkocht aan de diverse boekhandels. Particulieren kopen de pakketten in boekhandels.

4.1.1 Verkoopcijfers

In tabel 4.1 zijn de verkoopcijfers van de oefenpakketten aan de boekhandels weergegeven. De 'ongekuiste' dvd "Naar Nederland" (alle talen) is verreweg het meest verkocht.

Tabel 4.1 - Verkoopcijfers oefenpakketten per maand

inhoud	mrt-06	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan-07	feb	mrt	totaal
Gekuiste versie, alle beschikbare talen + NL	493	345	313	512	296	324	295	310	250	163	174	256	200	3.931
Ongekuiste versie, alle beschikbare talen + NL	1.248	1.216	543	839	617	796	814	632	775	344	798	964	464	10.050
Gekuiste versie, Marokkaans, Arabisch + NL	66	76	53	53	43	28	22	31	33	22	30	15	19	491
Gekuiste versie, Rifgebergte + Berber + NL	9	6	7	1	2	5	4	3	6	4	2	2	1	52
Gekuiste versie, Turks + NL	62	61	49	47	64	45	1	36	48	25	45	30	18	531
Gekuiste versie, Koerdisch + NL	4	-1	4	4	1	0	3	3	1	0	4	1	1	25
Gekuiste versie, Engels + NL	38	43	55	57	38	33	25	25	13	17	27	10	16	397
Tincodes + Handleiding	39	17	22	42	25	38	37	43	37	21	46	44	46	457
totaal	1.959	1.763	1.046	1.555	1.086	1.269	1.201	1.083	1.163	596	1.126	1.322	765	15.934

Bron: ThiemeMeulenhoff

4.1.2 Klachten met betrekking tot de oefenpakketten

ThiemeMeulenhoff meldt dat er tot en met maart 2007 geen klachten zijn ontvangen over de oefenpakketten.

⁵ In de gekuiste versie ontbreken een aantal mogelijk aanstootgevende scènes die op de ongekuste versie wel te zien zijn.

4.2 *Afgelegde oefenexamens*

4.2.1 Status oefenexamens

In tabel 4.2 zijn de aantallen voltooide en onvoltooide oefenexamens TGN die door ThiemeMeulenhoff bij Cinop (Centrum voor innovatie van opleidingen) zijn ingekocht weergegeven. Een oefenpakket bevat drie van deze oefenexamens.

Tot en met 3 april 2007 zijn 8.449 oefenexamens afgelegd. Hiervan zijn 7.405 (88%) voltooid. Het resterende aantal van 1.044 oefenexamens (12%) is voortijdig afgebroken en daarmee niet geheel afgerond.

Tabel 4.2 – Status oefenexamens tot en met 3 april 2007

Status	Aantal	%
Voltooid	7.405	88%
Onvoltooid	1.044	12%
Totaal	8.449	100%

Bron: Cinop

4.3 *Problemen oefenexamens*

4.3.1 Aantal en soort problemen oefenexamens

Vanaf 1 maart 2006 tot en met 13 maart 2007 zijn er 64 klachten of vragen over de oefenexamens (hierna: meldingen) bij de klantenservice van Cinop binnengekomen. De meldingen kwamen vanuit verschillende plaatsen zoals Belgrado, Santo Domingo, Jakarta en Teheran. Ruim de helft van deze 64 meldingen waren relevante klantenservicevragen en betroffen met name meldingen over technische problemen met de TIN-codes bij de oefentoets, de voorbereiding op het basisexamen en de oefentoets, problemen met inbellen en telefoonlijnen met betrekking tot de oefentoets en over de score bij de oefentoets. In de meeste gevallen konden de meldingen snel worden afgedaan. Negen meldingen werden op dezelfde dag afgedaan en 32 binnen tweeënhalve dag. In de andere gevallen was soms nog extra informatie nodig en duurde de afhandeling iets langer.

Minder dan de helft van de 64 meldingen betroffen niet-relevante klantenservicevragen. Deze zijn in sommige gevallen wel in behandeling genomen of doorgestuurd naar Postbus 51. Voorts zijn een aantal problemen gesignaleerd bij de oefentoets waarbij de klantenservice geen pasklare oplossing kon bieden, bijvoorbeeld een slecht werkende telefoonlijn als gevolg van een zeebeving in Manilla. Er is in september 2006 en april 2007 een probleem geweest bij het inbellen van de oefentoets, als gevolg van een storing van de telefooncentrale. Deze was tijdelijk van aard en binnen een paar dagen opgelost.

5. Registratie

5.1 Gebruikersgemak examensysteem

5.1.1 Aantal en soort supportverzoeken bij de ICT Helpdesk

Medewerkers van de posten kunnen bij technische problemen met het IEBS, de telefoonlijn of de betalingsapplicatie een supportverzoek indienen bij de ICT Helpdesk van het ministerie van Buitenlandse Zaken.

Het ministerie van Buitenlandse Zaken meldt over de periode vanaf 15 maart 2006 tot en met 31 december 2006 veertien supportverzoeken aangaande het IEBS. Deze betroffen éénmaal een foutieve instelling van de biodatabase, éénmaal een nieuwe harddisk, een probleem met een computer en een aantal gebruikersproblemen zoals een vergeten wachtwoord. In 2007 (tot 15 maart) zijn er - buiten een aantal gebruikersfouten - geen supportverzoeken aangaande het IEBS geweest.

Daarnaast meldt het ministerie van Buitenlandse Zaken over de periode vanaf 15 maart 2006 tot en met 31 december 2006 zestien supportverzoeken aangaande de telefoonlijn. In 2007 (tot 15 maart) zijn er geen supportverzoeken aangaande de telefoonlijn geweest.

Verder waren er in de periode vanaf 15 maart 2006 tot en met 31 december 2006 acht supportverzoeken aangaande de betalingsapplicatie. Deze betroffen dubbele aanmeldingen vanwege een netwerkstoring of gebruikersproblemen. In 2007 (tot 15 maart) zijn er - buiten een aantal gebruikersfouten - geen supportverzoeken aangaande de betalingsapplicatie geweest.

6a. Basisexamen inburgering: 2006

Hoofdstuk zes is opgedeeld in een A en een B deel. Dit A deel gaat in op de resultaten van het basisexamen inburgering in de periode vanaf 15 maart 2006 tot en met 31 december 2006. In het B deel van hoofdstuk zes wordt ingegaan op de resultaten van het basisexamen inburgering in de periode vanaf 15 maart 2006 tot 15 maart 2007. Deze opdeling van hoofdstuk zes is gemaakt op verzoek van DI&I om inzicht te verschaffen in beide periodes.

Het basisexamen inburgering bestaat uit twee onderdelen, te weten de Toets Gesproken Nederlands (TGN) en de Toets Kennis van de Nederlandse Samenleving (KNS). De examenkandidaat dient voor beide onderdelen te slagen om het examen te halen.

Het basisexamen inburgering wordt afgenomen via een telefoonlijn die in directe verbinding staat met een spraak herkenningcomputer in de Verenigde Staten. Nadat er verbinding met deze computer is gemaakt hoort de examenkandidaat via een hoofdtelefoon vragen die de computer stelt. De kandidaat dient daarop antwoord te geven via de microfoon die aan de hoofdtelefoon vast zit.

De deelnemers aan het basisexamen inburgering krijgen indien ze volgens de computer onvoldoende hebben gescoord, voorlopig ook nog een beoordeling door examinatoren. Komen de examinatoren tot de conclusie dat de kandidaat toch is geslaagd, dan telt deze uitslag.

6a.1 Resultaat examens

6a.1.1 Aantallen afgelegde examens en het aantal examenkandidaten

Na filtering zijn de IEBS-gegevens van 3.163 afgelegde examens ontvangen van de periode vanaf 15 maart 2006 tot en met 31 december 2006. Het betreft de gegevens van 132 posten (zie paragraaf 2.3 voor een overzicht van de posten). In het IEBS krijgt elke examenkandidaat een eigen casnummer, gekoppeld aan zijn of haar biometrische kenmerken. De examens en de herexamens worden gekoppeld aan het casnummer. Hierdoor is na te gaan hoe vaak een kandidaat examen heeft gedaan. Gebleken is dat de 3.163 examens zijn afgelegd door 3.007 unieke kandidaten.

6a.1.2 Slagingspercentage

Van deze 3.007 kandidaten slaagde 90% voor het eerste examen en zakte 9% voor het eerste examen. De overige 1% van deze kandidaten wachtte aan het eind van de voornoemde periode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat. In tabel 6a.1 zijn deze examenresultaten weergegeven.

Van de 141 kandidaten die voor de tweede keer een examen heeft gedaan slaagde 78% en zakte 13%. De overige kandidaten wachtten aan het eind van de voornoemde periode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat.

Tabel 6a.1 - Examenresultaten

Examen/Resultaat		Examen	%	TGN	%	KNS	%
Eerste examen	Geslaagd	2.692	90%	2.779	92%	2.838	94%
	Gezakt	263	9%	184	6%	132	4%
	Overig	52	1%	44	1%	37	1%
Totaal		3.007	100%	3.007	100%	3.007	100%

Bron: IEBS

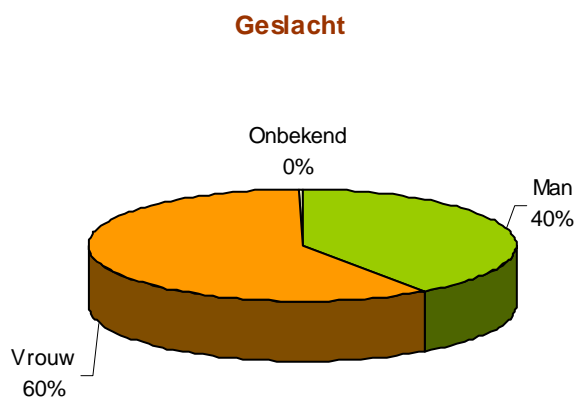
6a.2 Kenmerken examenkandidaten

In deze paragraaf wordt gerapporteerd over de kenmerken van de 3.007 examenkandidaten en over het resultaat van hun eerste examen.

6a.2.1 Examenresultaten naar geslacht

In grafiek 6a.1 is het percentage mannelijke en vrouwelijke examenkandidaten weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de meeste examenkandidaten van het vrouwelijke geslacht zijn.

Grafiek 6a.1 - Examenkandidaten naar geslacht



Bron: IEBS

In tabel 6a.2 zijn de examenresultaten afgezet naar het geslacht van de examenkandidaten. Benadrukt dient te worden dat een examenkandidaat voor zowel het examenonderdeel TGN alsmede het examenonderdeel KNS moet slagen eer men geslaagd is voor het gehele examen. Uit de tabel blijkt dat 88% van de mannen en 90% van de vrouwen slaagt voor het eerste examen en dat 10% van de mannen en 8% van de vrouwen zakt voor het eerste examen. De categorie 'overig' betreft examenkandidaten die aan het eind van de voornoemde periode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat wachten. In de tabel worden tevens de resultaten van de afzonderlijke examenonderdelen weergegeven.

Tabel 6a.2 - Examenresultaten naar geslacht

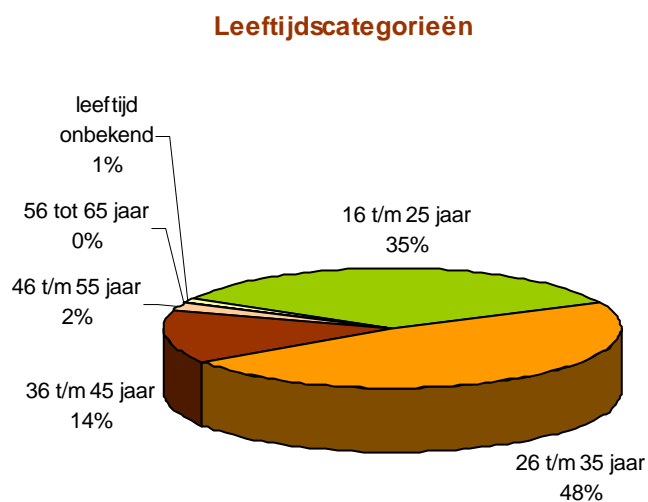
Geslacht/Resultaat	Examen	%	TGN	%	KNS	%	
Man	Geslaagd	1.067	88%	1.108	92%	1.133	94%
	Gezakt	120	10%	83	7%	61	5%
	Overig	22	2%	18	1%	15	1%
	Subtotaal	1.209	100%	1.209	100%	1.209	100%
Vrouw	Geslaagd	1.617	90%	1.662	93%	1.697	95%
	Gezakt	142	8%	101	6%	70	4%
	Overig	30	2%	26	1%	22	1%
	Subtotaal	1.789	100%	1.789	100%	1.789	100%
Onbekend	Geslaagd	8	89%	9	100%	8	89%
	Gezakt	1	11%	0	0%	1	11%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	9	100%	9	100%	9	100%
Totaal	3.007		3.007		3.007		

Bron: IEBS

6a.2.2 Examenresultaten naar leeftijd

In grafiek 6a.2 het aantal examenkandidaten naar leeftijdscategorie weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de leeftijdscategorie 26 t/m 35 jaar (48%) het meest voorkomt, gevolgd door de leeftijdscategorie 16 t/m 25 jaar (35%). Er waren acht examenkandidaten in de leeftijdscategorie 56 tot 65 jaar.

Grafiek 6a.2 - Examenkandidaten naar leeftijd



Bron: IEBS

In tabel 6a.3 zijn de examenresultaten afgezet naar de leeftijd van de examenkandidaten. Uit de tabel blijkt onder andere dat 89% van de examenkandidaten in de meest voorkomende leeftijdscategorie 26 t/m 35 jaar slaagt voor het eerste examen en dat 9% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden tevens de resultaten van de overige leeftijdscategorieën en de afzonderlijke examenonderdelen weergegeven.

Tabel 6a.3 - Examenresultaten naar leeftijd

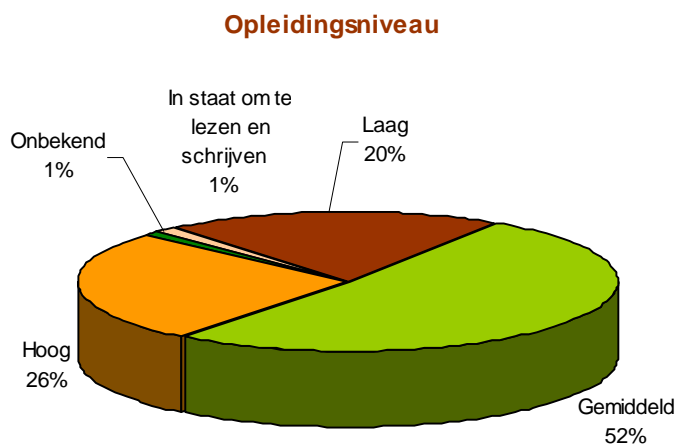
Leeftijd/Resultaat	Examen	%	TGN	%	KNS	%	
16 t/m 25 jaar	Geslaagd	934	90%	960	92%	985	94%
	Gezakt	92	9%	68	7%	45	4%
	Overig	17	2%	15	1%	13	1%
	Subtotaal	1.043	100%	1.043	100%	1.043	100%
26 t/m 35 jaar	Geslaagd	1.282	90%	1.327	93%	1.345	94%
	Gezakt	123	9%	82	6%	67	5%
	Overig	22	2%	18	1%	15	1%
	Subtotaal	1.427	100%	1.427	100%	1.427	100%
36 t/m 45 jaar	Geslaagd	380	89%	394	92%	405	95%
	Gezakt	38	9%	26	6%	15	4%
	Overig	9	2%	7	2%	7	2%
	Subtotaal	427	100%	427	100%	427	100%
46 t/m 55 jaar	Geslaagd	60	88%	60	88%	64	94%
	Gezakt	6	9%	6	9%	3	4%
	Overig	2	3%	2	3%	1	1%
	Subtotaal	68	100%	68	100%	68	100%
56 tot 65 jaar	Geslaagd	7	88%	7	88%	8	100%
	Gezakt	1	13%	1	13%	0	0%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	8	100%	8	100%	8	100%
leeftijd onbekend	Geslaagd	29	85%	31	91%	31	91%
	Gezakt	3	9%	1	3%	2	6%
	Overig	2	6%	2	6%	1	3%
	Subtotaal	34	100%	34	100%	34	100%
	Totaal	3.007		3.007		3.007	

Bron: IEBS

6a.2.3 Examenresultaten naar opleidingsniveau

In grafiek 6a.3 is het opleidingsniveau van de examenkandidaten weergegeven. Het opleidingsniveau "gemiddeld" komt het meest voor, gevolgd door het opleidingsniveau "hoog" en "laag".

Grafiek 6a.3 - Examenkandidaten naar opleidingsniveau



Bron: IEBS

In tabel 6a.4 zijn de examenresultaten van de examenkandidaten afgezet naar het opleidingsniveau van de examenkandidaten. Uit de tabel blijkt onder andere dat 90% van de examenkandidaten met een gemiddelde opleiding slaagt voor het eerste examen en dat 8% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden tevens de resultaten van de overige opleidingsniveaus en de afzonderlijke examenonderdelen weergegeven.

Tabel 6a.4 - Examenresultaten naar opleidingsniveau

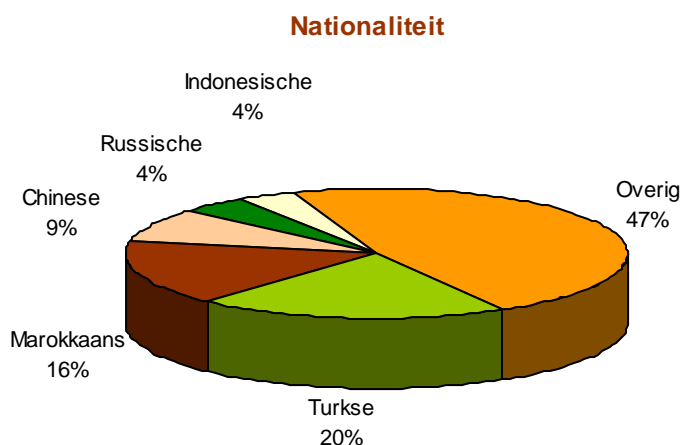
Opleidingsniveau/Resultaat	Examen	%	TGN	%	KNS	%	
In staat om te lezen en te schrijven	Geslaagd	23	74%	27	87%	26	84%
	Gezakt	6	19%	4	13%	3	10%
	Overig	2	6%	0	0%	2	6%
	Subtotaal	31	100%	31	100%	31	100%
Laag	Geslaagd	495	81%	523	86%	551	90%
	Gezakt	105	17%	78	13%	52	9%
	Overig	11	2%	10	2%	8	1%
	Subtotaal	611	100%	611	100%	611	100%
Gemiddeld	Geslaagd	1.398	90%	1.434	93%	1.471	95%
	Gezakt	118	8%	85	5%	56	4%
	Overig	32	2%	29	2%	21	1%
	Subtotaal	1.548	100%	1.548	100%	1.548	100%
Hoog	Geslaagd	741	95%	756	97%	755	97%
	Gezakt	30	4%	17	2%	17	2%
	Overig	7	1%	5	1%	6	1%
	Subtotaal	778	100%	778	100%	778	100%
Onbekend	Geslaagd	35	90%	39	100%	35	90%
	Gezakt	4	10%	0	0%	4	10%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	39	100%	39	100%	39	100%
	Totaal	3.007		3.007		3.007	

Bron: IEBS

6a.2.4 Examenresultaten naar nationaliteit

In grafiek 6a.4 is de top vijf van nationaliteiten van de examenkandidaten weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de meeste examenkandidaten van Turkse nationaliteit (20%) zijn, gevolgd door de Marokkaanse nationaliteit (16%).

Grafiek 6a.4 - Examenkandidaten naar nationaliteit



Bron: IEBS

In tabel 6a.5 zijn de examenresultaten afgezet naar de nationaliteit van de examenkandidaten. Uit de tabel blijkt onder andere dat 86% van de Turkse examenkandidaten slaagt voor het eerste examen en dat 13% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden tevens de resultaten van de overige vier meest voorkomende nationaliteiten en de examenonderdelen weergegeven.

Tabel 6a.5 - Examenresultaten naar nationaliteit

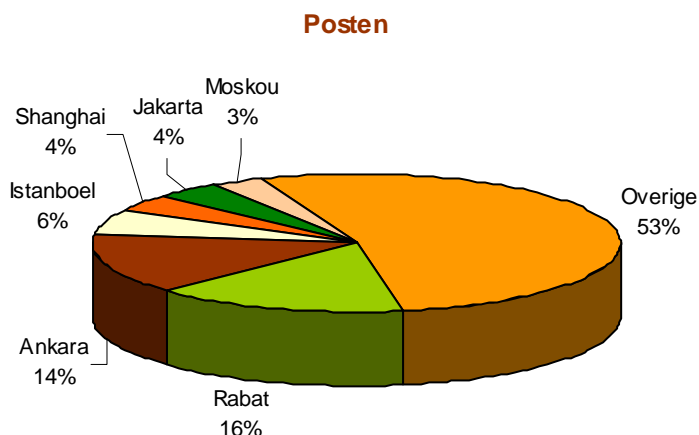
Top 5 Nationaliteit/Resultaat	Examen	%	TGN	%	KNS	%	
1. Turkse	Geslaagd	518	86%	533	89%	561	93%
	Gezakt	77	13%	62	10%	36	6%
	Overig	7	1%	7	1%	5	1%
	Subtotaal	602	100%	602	100%	602	100%
2. Marokkaanse	Geslaagd	438	90%	452	92%	465	95%
	Gezakt	38	8%	26	5%	18	4%
	Overig	13	3%	11	2%	6	1%
	Subtotaal	489	100%	489	100%	489	100%
3. Chinese	Geslaagd	220	84%	227	87%	234	89%
	Gezakt	30	11%	25	10%	18	7%
	Overig	12	5%	10	4%	10	4%
	Subtotaal	262	100%	262	100%	262	100%
4. Russische	Geslaagd	122	98%	124	100%	122	98%
	Gezakt	2	2%	0	0%	2	2%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	124	100%	124	100%	124	100%
5. Indonesische	Geslaagd	110	92%	113	95%	115	97%
	Gezakt	7	6%	4	3%	4	3%
	Overig	2	2%	2	2%	0	0%
	Subtotaal	119	100%	119	100%	119	100%
Overig	Geslaagd	1.284	91%	1.330	94%	1.341	95%
	Gezakt	109	8%	67	5%	54	4%
	Overig	18	1%	14	1%	16	1%
	Subtotaal	1.411	100%	1.411	100%	1.411	100%
Totaal	3.007		3.007		3.007		

Bron: IEBS

6a.2.5 Examenresultaten naar post

In grafiek 6a.5 is de spreiding van de examenkandidaten over de grootste zes posten weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de meeste examenkandidaten hun examen in Rabat afleggen, gevolgd door Ankara en Istanboel.

Grafiek 6a.5 - Examenkandidaten naar post



Bron: IEBS

In tabel 6.6a zijn de examenresultaten van de examenkandidaten afgezet naar de grootste zes posten. Uit de tabel blijkt onder andere dat in Rabat 89% van de examenkandidaten slaagt voor het eerste examen en dat 8% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden tevens de resultaten over vijf andere posten en de examenonderdelen weergegeven.

Tabel 6a.6 - Examenresultaten naar post

Posten/Resultaat	Examen	%	TGN	%	KNS	%	
Rabat	Geslaagd	421	89%	435	92%	447	95%
	Gezakt	37	8%	25	5%	18	4%
	Overig	13	3%	11	2%	6	1%
	Subtotaal	471	100%	471	100%	471	100%
Ankara	Geslaagd	357	85%	369	88%	388	92%
	Gezakt	58	14%	46	11%	29	7%
	Overig	6	1%	6	1%	4	1%
	Subtotaal	421	100%	421	100%	421	100%
Istanboel	Geslaagd	164	90%	167	91%	176	96%
	Gezakt	18	10%	15	8%	6	3%
	Overig	1	1%	1	1%	1	1%
	Subtotaal	183	100%	183	100%	183	100%
Shanghai	Geslaagd	100	85%	101	86%	101	86%
	Gezakt	10	9%	9	8%	10	9%
	Overig	7	6%	7	6%	6	5%
	Subtotaal	117	100%	117	100%	117	100%
Jakarta	Geslaagd	108	93%	111	96%	112	97%
	Gezakt	7	6%	4	3%	4	3%
	Overig	1	1%	1	1%	0	0%
	Subtotaal	116	100%	116	100%	116	100%
Moskou	Geslaagd	100	98%	102	100%	100	98%
	Gezakt	2	2%	0	0%	2	2%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	102	100%	102	100%	102	100%
Overige	Geslaagd	1.442	90%	1.494	94%	1.514	95%
	Gezakt	131	8%	85	5%	63	4%
	Overig	24	2%	18	1%	20	1%
	Subtotaal	1.597	100%	1.597	100%	1.597	100%
Totaal	3.007		3.007		3.007		

Bron: IEBS

6a.3 *Fraude*

6a.3.1 Tijdelijke uitsluiting examens

Het ministerie van Buitenlandse Zaken meldt dat er in de periode vanaf 15 maart 2006 tot en met 31 december 2006 geen fraude is geconstateerd. Er zijn dan ook geen kandidaten (tijdelijk) uitgesloten van het examen.

6b. *Basisexamen inburgering: het eerste jaar*

In dit B deel van hoofdstuk zes wordt op eenzelfde wijze als in het A deel ingegaan op de resultaten van het basisexamen inburgering in de periode vanaf 15 maart 2006 tot 15 maart 2007, het eerste jaar dat de Wib van kracht is.

6b.1 *Resultaat examens*

6b.1.1 Aantallen afgelegde examens en het aantal examenkandidaten

Na filtering zijn de IEBS-gegevens van 4.684 afgelegde examens ontvangen die zijn afgenomen van de periode vanaf 15 maart 2006 tot 15 maart 2007. Het betreft de gegevens van 132 posten (zie paragraaf 2.3 voor een overzicht van de posten). Gebleken is dat de 4.684 examens zijn afgelegd door 4.434 unieke kandidaten.

6b.1.2 Slagingspercentage

Van deze 4.434 kandidaten slaagde 90% voor het eerste examen en zakte 9%. De overige kandidaten wachtten aan het eind van de voornoemde periode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat. In tabel 6b.1 zijn deze examenresultaten weergegeven.

Van de 227 kandidaten die voor de tweede keer een examen heeft gedaan slaagde 79% en zakte 12%. De overige kandidaten wachtten aan het eind van de voornoemde periode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat.

Tabel 6b.1 - Examenresultaten

Examen/Resultaat	Examen	%	TGN	%	KNS	%	
Eerste examen	Geslaagd	3.982	90%	4.098	92%	4.205	95%
	Gezakt	385	9%	278	6%	183	4%
	Overig	67	2%	58	1%	46	1%
Totaal	4.434	100%	4.434	100%	4.434	100%	

Bron: IEBS

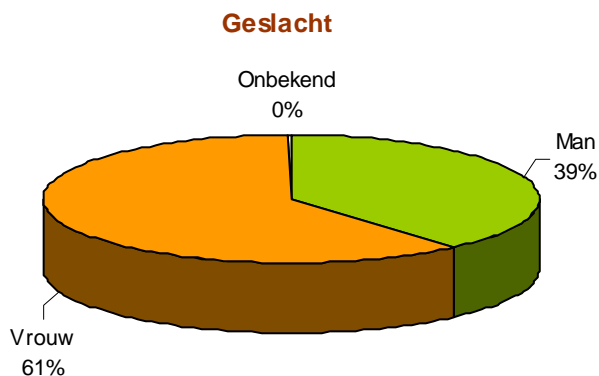
6b.2 *Kenmerken examenkandidaten*

In deze paragraaf wordt gerapporteerd over de kenmerken van de 4.434 examenkandidaten en over het resultaat van hun eerste examen.

6b.2.1 Examenresultaten naar geslacht

In grafiek 6b.1 is het percentage mannelijke en vrouwelijke examenkandidaten weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de meeste examenkandidaten van het vrouwelijke geslacht zijn.

Grafiek 6b.1 - Examenkandidaten naar geslacht



Bron: IEBS

In tabel 6b.2 zijn de examenresultaten afgezet naar het geslacht van de examenkandidaten. Uit de tabel blijkt dat 89% van de mannen en 90% van de vrouwen slaagt voor het eerste examen en dat 9% van de mannen en 8% van de vrouwen zakt voor het eerste examen. De overige examenkandidaten wachtten aan het eind van de voornoemde periode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat. In de tabel worden tevens de resultaten van de afzonderlijke examenonderdelen weergegeven.

Tabel 6b.2 - Examenresultaten naar geslacht

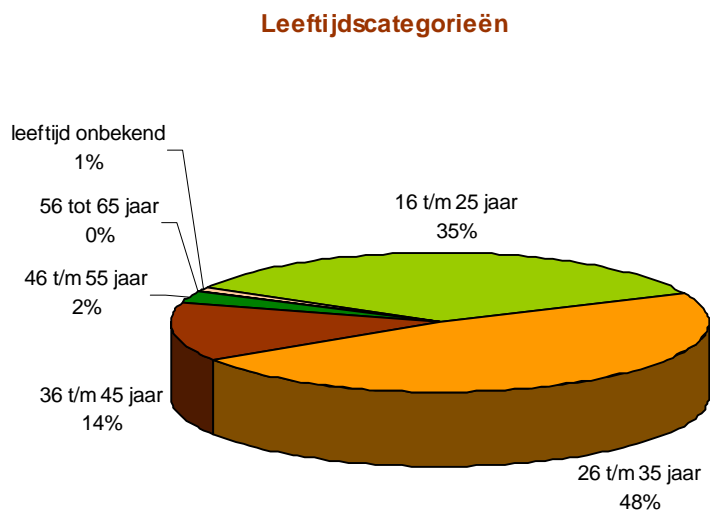
Geslacht/Resultaat	Examen	%	TGN	%	KNS	%	
Man	Geslaagd	1.522	89%	1.572	92%	1.611	94%
	Gezakt	161	9%	116	7%	78	5%
	Overig	25	1%	20	1%	19	1%
	Subtotaal	1.708	100%	1.708	100%	1.708	100%
Vrouw	Geslaagd	2.448	90%	2.513	93%	2.582	95%
	Gezakt	223	8%	162	6%	104	4%
	Overig	42	2%	38	1%	27	1%
	Subtotaal	2.713	100%	2.713	100%	2.713	100%
Onbekend	Geslaagd	12	92%	13	100%	12	92%
	Gezakt	1	8%	0	0%	1	8%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	13	100%	13	100%	13	100%
Totaal	4.434		4.434		4.434		

Bron: IEBS

6b.2.2 Examenresultaten naar leeftijd

In grafiek 6b.2 het aantal examenkandidaten naar leeftijdscategorie weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de leeftijdscategorie 26 t/m 35 jaar (48%) het meest voor komt, gevolgd door de leeftijdscategorie 16 t/m 25 jaar (35%). Er waren elf examenkandidaten in de leeftijdscategorie 56 tot 65 jaar.

Grafiek 6b.2 - Examenkandidaten naar leeftijd



Bron: IEBS

In tabel 6b.3 zijn de examenresultaten afgezet naar de leeftijd van de examenkandidaten. Uit de tabel blijkt onder andere dat 90% van de examenkandidaten in de meest voorkomende leeftijdscategorie 26 t/m 35 jaar slaagt voor het eerste examen en dat 8% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden tevens de resultaten van de overige leeftijdscategorieën en de afzonderlijke examenonderdelen weergegeven.

Tabel 6b.3 - Examenresultaten naar leeftijd

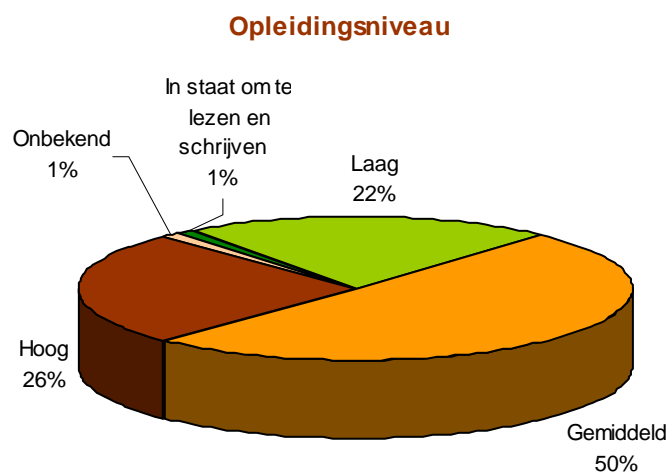
Leeftijd/Resultaat	Examen	%	TGN	%	KNS	%	
16 t/m 25 jaar	Geslaagd	1.382	90%	1.421	92%	1.460	95%
	Gezakt	138	9%	102	7%	66	4%
	Overig	21	1%	18	1%	15	1%
	Subtotaal	1.541	100%	1.541	100%	1.541	100%
26 t/m 35 jaar	Geslaagd	1.917	90%	1.969	93%	2.015	95%
	Gezakt	170	8%	123	6%	82	4%
	Overig	32	2%	27	1%	22	1%
	Subtotaal	2.119	100%	2.119	100%	2.119	100%
36 t/m 45 jaar	Geslaagd	546	88%	566	92%	583	94%
	Gezakt	61	10%	42	7%	27	4%
	Overig	10	2%	9	1%	7	1%
	Subtotaal	617	100%	617	100%	617	100%
46 t/m 55 jaar	Geslaagd	92	88%	94	90%	99	94%
	Gezakt	11	10%	9	9%	5	5%
	Overig	2	2%	2	2%	1	1%
	Subtotaal	105	100%	105	100%	105	100%
56 tot 65 jaar	Geslaagd	10	91%	10	91%	11	100%
	Gezakt	1	9%	1	9%	0	0%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	11	100%	11	100%	11	100%
leeftijd onbekend	Geslaagd	35	85%	38	93%	37	90%
	Gezakt	4	10%	1	2%	3	7%
	Overig	2	5%	2	5%	1	2%
	Subtotaal	41	100%	41	100%	41	100%
Totaal	4.434		4.434		4.434		

Bron: IEBS

6b.2.3 Examenresultaten naar opleidingsniveau

In grafiek 6b.3 is het opleidingsniveau van de examenkandidaten weergegeven. Het opleidingsniveau “gemiddeld” komt het meest voor, gevolgd door het opleidingsniveau “hoog” en “laag”.

Grafiek 6b.3 - Examenkandidaten naar opleidingsniveau



Bron: IEBS

In tabel 6b.4 zijn de examenresultaten van de examenkandidaten afgezet naar het opleidingsniveau van de examenkandidaten. Uit de tabel blijkt onder andere dat 90% van de examenkandidaten met een gemiddelde opleiding slaagt voor het eerste examen en dat 8% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden tevens de resultaten van de overige opleidingsniveaus en de afzonderlijke examenonderdelen weergegeven.

Tabel 6b.4 - Examenresultaten naar opleidingsniveau

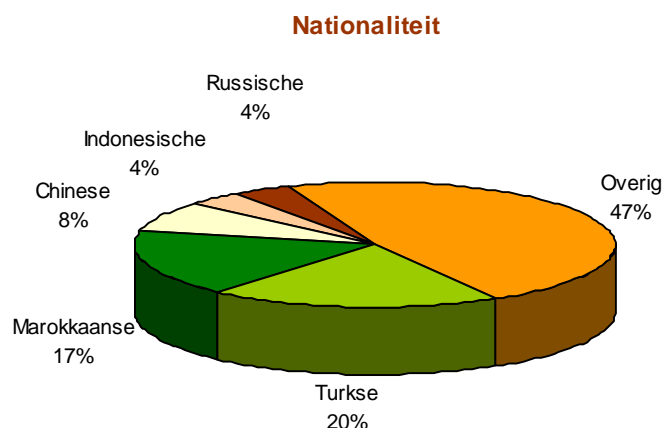
Opleidingsniveau/Resultaat	Examen	%	TGN	%	KNS	%
In staat om te lezen en schrijven	Geslaagd	39	76%	43	84%	90%
	Gezakt	9	18%	7	14%	6%
	Overig	3	6%	1	2%	4%
	Subtotaal	51	100%	51	100%	100%
Laag	Geslaagd	799	83%	837	87%	92%
	Gezakt	154	16%	117	12%	8%
	Overig	11	1%	10	1%	1%
	Subtotaal	964	100%	964	100%	100%
Gemiddeld	Geslaagd	2.008	90%	2.061	92%	95%
	Gezakt	180	8%	131	6%	4%
	Overig	44	2%	40	2%	1%
	Subtotaal	2.232	100%	2.232	100%	100%
Hoog	Geslaagd	1.094	96%	1.111	97%	98%
	Gezakt	37	3%	22	2%	2%
	Overig	9	1%	7	1%	1%
	Subtotaal	1.140	100%	1.140	100%	100%
Onbekend	Geslaagd	42	89%	46	98%	91%
	Gezakt	5	11%	1	2%	9%
	Overig	0	0%	0	0%	0%
	Subtotaal	47	100%	47	100%	100%
Totaal	4.434		4.434		4.434	

Bron: IEBS

6b.2.4 Examenresultaten naar nationaliteit

In grafiek 6b.4 is de top vijf van nationaliteiten van de examenkandidaten weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de meeste examenkandidaten van Turkse nationaliteit (20%) zijn, gevolgd door de Marokkaanse nationaliteit (17%) en de Chinese nationaliteit (8%).

Grafiek 6b.4 - Examenkandidaten naar nationaliteit



Bron: IEBS

In tabel 6b.5 zijn de examenresultaten afgezet naar de nationaliteit van de examenkandidaten. Uit de tabel blijkt onder andere dat 86% van de Turkse examenkandidaten slaagt voor het eerste examen en dat 13% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden tevens de resultaten van de overige vier meest voorkomende nationaliteiten en de examenonderdelen weergegeven.

Tabel 6b.5 - Examenresultaten naar nationaliteit

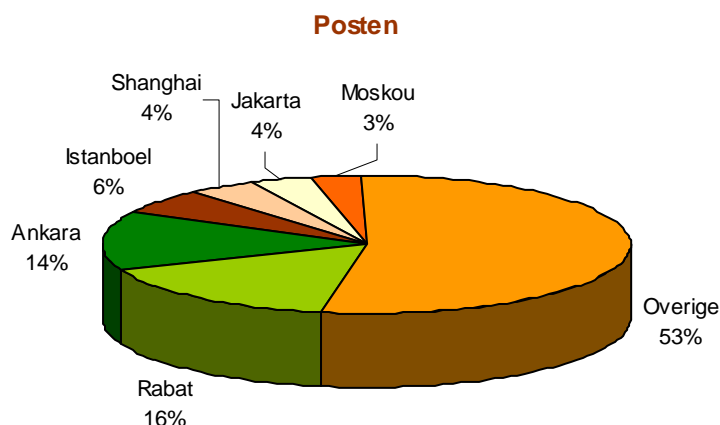
Top 5 Nationaliteit/Resultaat	Examen	%	TGN	%	KNS	%
1. Turkse	Geslaagd	754	86%	774	89%	94%
	Gezakt	111	13%	91	10%	5%
	Overig	9	1%	9	1%	1%
	Subtotaal	874	100%	874	100%	100%
2. Marokkaanse	Geslaagd	683	91%	699	94%	96%
	Gezakt	50	7%	37	5%	3%
	Overig	14	2%	11	1%	1%
	Subtotaal	747	100%	747	100%	100%
3. Chinese	Geslaagd	306	84%	317	87%	90%
	Gezakt	45	12%	36	10%	7%
	Overig	14	4%	12	3%	3%
	Subtotaal	365	100%	365	100%	100%
4. Indonesische	Geslaagd	164	94%	168	97%	97%
	Gezakt	8	5%	4	2%	3%
	Overig	2	1%	2	1%	0%
	Subtotaal	174	100%	174	100%	100%
5. Russische	Geslaagd	164	99%	166	100%	99%
	Gezakt	2	1%	0	0%	1%
	Overig	0	0%	0	0%	0%
	Subtotaal	166	100%	166	100%	100%
Overig	Geslaagd	1.911	91%	1.974	94%	95%
	Gezakt	169	8%	110	5%	4%
	Overig	28	1%	24	1%	1%
	Subtotaal	2.108	100%	2.108	100%	100%
Totaal	4.434		4.434		4.434	

Bron: IEBS

6b.2.5 Examenresultaten naar post

In grafiek 6b.5 is de spreiding van de examenkandidaten over de grootste zes posten weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de meeste examenkandidaten hun examen in Rabat afleggen, gevolgd door Ankara en Istanboel.

Grafiek 6b.5. - Examenkandidaten naar post



Bron: IEBS

In tabel 6b.6 zijn de examenresultaten van de examenkandidaten afgezet naar de grootste zes posten. Uit de tabel blijkt onder andere dat in Rabat 91% van de examenkandidaten slaagt voor het eerste examen en dat 7% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden tevens de resultaten over vijf andere posten en de examenonderdelen weergegeven.

Tabel 6b.6 - Examenresultaten naar post

Posten/Resultaat	Examen	%	TGN	%	KNS	%	
Rabat	Geslaagd	656	91%	672	94%	689	96%
	Gezakt	47	7%	34	5%	21	3%
	Overig	14	2%	11	2%	7	1%
	Subtotaal	717	100%	717	100%	717	100%
Ankara	Geslaagd	525	86%	541	88%	570	93%
	Gezakt	81	13%	65	11%	38	6%
	Overig	6	1%	6	1%	4	1%
	Subtotaal	612	100%	612	100%	612	100%
Istanboel	Geslaagd	229	88%	233	89%	250	96%
	Gezakt	29	11%	25	10%	8	3%
	Overig	3	1%	3	1%	3	1%
	Subtotaal	261	100%	261	100%	261	100%
Shanghai	Geslaagd	153	84%	158	87%	159	87%
	Gezakt	20	11%	15	8%	16	9%
	Overig	9	5%	9	5%	7	4%
	Subtotaal	182	100%	182	100%	182	100%
Jakarta	Geslaagd	161	95%	165	97%	165	97%
	Gezakt	8	5%	4	2%	5	3%
	Overig	1	1%	1	1%	0	0%
	Subtotaal	170	100%	170	100%	170	100%
Moskou	Geslaagd	136	99%	138	100%	136	99%
	Gezakt	2	1%	0	0%	2	1%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	138	100%	138	100%	138	100%
Overige	Geslaagd	2.122	90%	2.191	93%	2.236	95%
	Gezakt	198	8%	135	6%	93	4%
	Overig	34	1%	28	1%	25	1%
	Subtotaal	2.354	100%	2.354	100%	2.354	100%
Totaal	4.434		4.434		4.434		

Bron: IEBS

6b.3 Fraude

6b.3.1 Tijdelijke uitsluiting examens

Het ministerie van Buitenlandse Zaken meldt dat er in de periode vanaf 15 maart 2006 tot 15 maart 2007 geen fraude is geconstateerd. Er zijn dan ook geen kandidaten (tijdelijk) uitgesloten van het examen.

7. *De verblijfsprocedures*

Dit hoofdstuk gaat in op een drietal verblijfsprocedures, te weten:

1. de MVV-procedure (MVV dip, MVV referent, MVV verkort);
2. de procedure waarbij een aanvraag wordt ingediend tot het wijzingen van de beperking van een reeds verleende verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd (Wijziging Beperking);
3. de procedure waarbij een aanvraag wordt ingediend tot het verlenen van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd en de vreemdeling niet in het bezit is van een MVV (VVR zonder MVV).

Allereerst wordt gekeken naar de MVV-procedure. Een MVV is kortweg een visum voor een aangesloten verblijf in Nederland van langer dan drie maanden dat op basis van een positief advies van de IND is afgegeven door een Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging in het buitenland.

Wanneer er in deze monitor wordt gesproken over de MVV-procedure dan worden er drie verschillende soorten procedures bedoeld. Namelijk een MVV-aanvraag die door een vreemdeling bij één van de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordigingen in het buitenland (MVV dip) is ingediend, het door een referent hier te lande ingediende verzoek om advies (MVV referent) met het oog op een nog in te dienen MVV dip aanvraag en de verkorte MVV-procedure voor bedrijven, onderwijsinstellingen en culturele uitwisselingsorganisaties (MVV verkort).

Hierbij moet in aanmerking worden genomen dat een positief advies bij een MVV referent procedure, in de regel leidt tot het indienen van een MVV dip aanvraag, maar dat deze volgorde niet noodzakelijk is. Daarom geeft in dit hoofdstuk noch het aantal MVV dip procedures, noch het aantal MVV referent procedures het aantal personen weer dat om een MVV verzoekt of het basisexamen inburgering aflegt.

Ten tweede wordt ingegaan op de “Wijziging Beperking”. Een vreemdeling die een Wijziging Beperking aanvraagt is reeds in het bezit van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd (VVR), die verleend is onder een bepaalde beperking van het verblijfsdoel, bijvoorbeeld verblijf in Nederland met het doel om hier te lande een studie te volgen. De vreemdeling beoogt met het indienen van de Wijziging Beperking een wijziging van deze beperking naar bijvoorbeeld een verblijf bij een Nederlandse partner.

Ten derde wordt gekeken naar de VVR zonder MVV. Een vreemdeling die een VVR zonder MVV aanvraagt is niet in het bezit van een MVV. Dit zijn bijvoorbeeld vreemdelingen waarvoor de MVV-plicht niet geldt of vreemdelingen die bij de aanvraag hebben aangegeven dat terugkeren naar het land van herkomst vanwege medische redenen een te zware opgave betekent.

7.1 *Machtiging tot voorlopig verblijf: de doelgroep*

Om trends met betrekking tot kenmerken van potentiële kandidaten voor het basisexamen inburgering in beeld te kunnen brengen, moet (met terugwerkende kracht) een ‘doelgroep’ in kaart gebracht worden. Dit zijn de procedures van personen die vóór de ingangsdatum van de Wib aan de volgende criteria voldoen: vreemdelingen in de leeftijd van 16 tot 65 jaar die voor hun komst naar Nederland in het bezit moeten zijn van een MVV⁶ en die voor een niet-tijdelijk verblijfsdoel in de zin van de Wet Inburgering Nieuwkomers (WIN) naar Nederland komen (zie bijlage 1 voor verblijfsdoelen).

Deze procedures worden in de monitor weergegeven per maand, op de datum van opvoer in het IND informatiesysteem (INDIS). Binnen deze doelgroep zitten de potentiële kandidaten voor het basisexamen inburgering.

Een aantal categorieën vreemdelingen is echter vrijgesteld of ontheven van het basisexamen inburgering. Derhalve is deze doelgroep van de monitor groter dan het werkelijke aantal vreemdelingen dat het basisexamen inburgering dient af te leggen. Ondanks het feit dat zij wel een inburgeringsplicht hebben, zijn vreemdelingen van Surinaamse nationaliteit niet meegerekend in de doelgroep, omdat de verwachting is dat vrijwel alle Surinamers een verzoek tot vrijstelling indienen, dat gegrond zal worden verklaard.

7.1.1 Trends in aanbod MVV-procedures doelgroep: aantallen⁷

Tabel 7.1 laat de trends in aantallen MVV-procedures zien vanaf 2004, uitgesplitst naar het aanbod van het totale aantal MVV-procedures en het aanbod MVV-procedures van de doelgroep.

Uit de tabel blijkt dat het totale aantal MVV-procedures sterk is gedaald van 54.000 in 2004 naar ruim 39.000 in 2006. Dit geldt ook voor het aantal MVV-procedures van de doelgroep. Dit aantal daalde van 29.000 in 2004 naar ruim 14.500 in 2006. In de eerste drie maanden van 2007 lijkt het aantal MVV-procedures van de doelgroep weer licht aan te trekken, maar het aantal blijft in vergelijking met de jaren 2004 en 2005 laag.

Grafiek 7.1 geeft een grafische weergave van de het totale aantal MVV-procedures afgezet tegen het aantal procedures van de doelgroep.

Opvallend is de piek in het aantal MVV-procedures van de doelgroep in maart 2006. Het betreft hier MVV-procedures die zijn ingediend voor 15 maart 2006 (de

⁶ MVV-plichtig op peildatum 1 januari 2006.

⁷ De gepresenteerde cijfers verschillen met die van de managementrapportage van de IND (het Paarse Boek) aangezien in die rapportage opengebroken procedures worden meegerekend.

ingangsdatum van de Wet inburgering buitenland). De piek in maart wordt in april en mei gevolgd door een sterke daling in het aantal door de doelgroep ingediende MVV-procedures. Deze daling heeft tot in de laatste maanden van 2006 doorgezet.

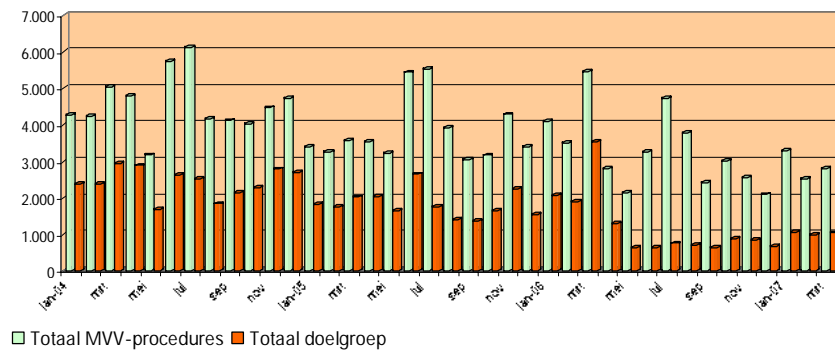
Tabel 7.1 - Trends in aantallen MVV-procedures: 2004-2007

2004												
Totaal MVV-procedures	jan-04	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec Totaal
MVV dip (aanvraag)	425	827	686	827	492	1.416	930	1.092	1.172	1.154	1.132	11.243
MVV referent (verzoek om advies)	3.475	3.264	4.204	3.793	2.392	3.079	3.389	2.184	2.487	2.526	3.054	36.966
MVV verkort	377	129	148	163	287	1.237	1.795	901	454	356	277	6.647
Totaal	4.277	4.220	5.038	4.783	3.171	5.732	6.114	4.177	4.113	4.036	4.463	54.856
Totaal doelgroep	jan-04	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec Totaal
MVV dip (aanvraag)	233	440	423	518	287	830	532	611	647	730	756	6.716
MVV referent (verzoek om advies)	2.148	1.954	2.532	2.368	1.410	1.783	1.982	1.228	1.491	1.551	2.030	22.465
MVV verkort												1
Totaal	2.381	2.394	2.955	2.886	1.697	2.613	2.514	1.839	2.138	2.281	2.786	29.182
2005												
Totaal MVV-procedures	jan-05	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec Totaal
MVV dip (aanvraag)	793	905	747	1.152	739	1.645	1.016	669	710	822	959	10.807
MVV referent (verzoek om advies)	2.222	2.106	2.630	2.271	2.170	2.865	2.231	2.109	1.919	2.084	3.019	27.835
MVV verkort	375	256	198	109	313	926	2.278	1.139	419	260	306	7.108
Totaal	3.390	3.267	3.575	3.532	3.222	5.436	5.525	3.917	3.048	3.166	4.284	45.750
Totaal doelgroep	jan-05	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec Totaal
MVV dip (aanvraag)	462	549	488	739	440	1.108	649	398	417	551	629	6.867
MVV referent (verzoek om advies)	1.360	1.211	1.530	1.302	1.206	1.537	1.109	1.013	954	1.112	1.626	15.080
Totaal	1.822	1.760	2.018	2.041	1.646	2.645	1.758	1.411	1.371	1.663	2.255	21.947
2006												
Totaal MVV-procedures	jan-06	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec Totaal
MVV dip (aanvraag)	848	752	1.034	1.133	431	337	331	397	372	423	318	6.646
MVV referent (verzoek om advies)	2.877	2.550	4.285	1.558	1.536	1.855	1.976	2.177	1.717	2.318	1.998	26.181
MVV verkort	376	202	142	120	177	1.061	2.406	1.195	339	263	255	7.020
Totaal	4.101	3.504	5.461	2.811	2.144	3.253	4.713	3.769	2.428	3.004	2.571	39.847
Totaal doelgroep	jan-06	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec Totaal
MVV dip (aanvraag)	565	522	799	796	202	111	133	160	149	194	176	3.964
MVV referent (verzoek om advies)	1.503	1.386	2.734	516	440	523	625	559	473	687	680	10.630
Totaal	2.068	1.908	3.533	1.312	642	634	758	719	622	881	856	14.594
2007												
Totaal MVV-procedures	jan-07	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec Totaal
MVV dip (aanvraag)	341	509	516									1.366
MVV referent (verzoek om advies)	2446	1807	2135									6.388
MVV verkort	502	212	151									865
Totaal	3.289	2.528	2.802									8.619
Totaal doelgroep	jan-07	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec Totaal
MVV dip (aanvraag)	209	322	285									816
MVV referent (verzoek om advies)	858	652	755									2.265
Totaal	1.067	974	1.040									3.081

Bron: INDIS

Grafiek 7.1

*MVV-procedures: aanbod totaal en aanbod doelgroep
2004-2007*



Bron: INDIS

7.1.2 Trends in aanbod MVV-procedures doelgroep: nationaliteit

De doelgroep omvat alleen vreemdelingen met een MVV-plichtige nationaliteit (exclusief de Surinaamse nationaliteit).

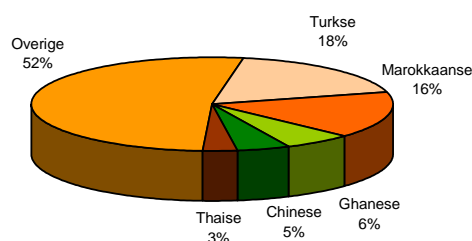
Tabel 7.2 geeft de top vijf weer van de nationaliteiten van de vreemdelingen die binnen de doelgroep vallen, over de periode vanaf 2005 tot en met maart 2007. Grafiek 7.2 is een grafische weergave van deze tabel.

De top vijf nationaliteiten van de doelgroep in 2006 bestaat uit de Turkse, Marokkaanse, Chinese, Ghanese en Indiase nationaliteit.

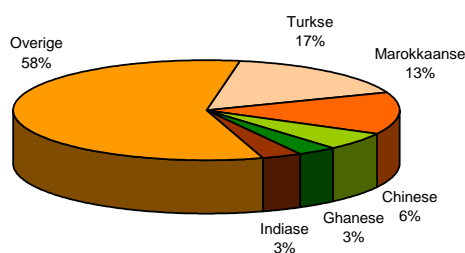
In de eerste drie maanden van 2007 is Ghana uit deze top vijf verdwenen, terwijl Somalië er voor het eerst in voorkomt (op de vierde plaats, gevolgd door India).

Tabel 7.2/Grafiek 7.2 - Totaal aanbod MVV-procedures doelgroep: 2005-2007

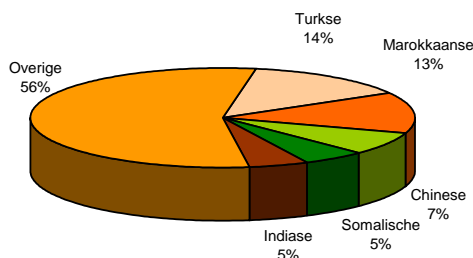
Top 5 - Nationaliteiten doelgroep, 2005	
Turkse	3.948
Marokkaanse	3.527
Ghanese	1.371
Chinese	1.013
Thaise	694
Overige	11.394
Totaal	21.947

Top 5 - Nationaliteiten doelgroep, 2005

Top 5 - Nationaliteiten doelgroep, 2006	
Turkse	2.404
Marokkaanse	1.964
Chinese	844
Ghanese	504
Indiase	492
Overige	8.386
Totaal	14.594

Top 5 - Nationaliteiten doelgroep, 2006

Top 5 - Nationaliteiten doelgroep, 2007*	
Turkse	425
Marokkaanse	412
Chinese	229
Somalische	169
Indiase	154
Overige	1.692
Totaal	3.081

Top 5 - Nationaliteiten doelgroep, 2007

* tot en met maart 2007

Bron: INDIS

7.1.3 Trends in aanbod MVV-procedures doelgroep: leeftijd

De doelgroep omvat vreemdelingen in de leeftijd van 16 tot 65 jaar.

In tabel 7.3 is het aanbod in MVV-procedures van de doelgroep te zien op basis van leeftijd en geslacht, voor de jaren 2005, 2006 en de eerste drie maanden van 2007. Hierbij is leeftijd opgesplitst in vijf categorieën, te weten van 16 tot en met 25 jaar, van 26 tot en met 35 jaar, van 36 jaar tot en met 45 jaar, van 46 jaar tot en met 55 jaar en van 56 jaar tot 65 jaar. De categorie geslacht is opgesplitst in man, vrouw en onbekend.

Het aantal MVV-procedures dat ten behoeve van of door een vreemdeling van het vrouwelijke geslacht is gestart, ligt steeds hoger dan het aantal MVV-procedures dat ten behoeve van of door een vreemdeling met het mannelijke geslacht is gestart.

Het percentage mannen en vrouwen in de eerste drie maanden van 2007 is gelijk aan dat van 2006. De leeftijdscategorie van 26 tot en met 35 jaar komt zowel bij mannen als bij vrouwen het meest voor.

Tabel 7.3 - Aanbod MVV-procedures doelgroep op leeftijd en geslacht: 2005-2007

2005	Man		Vrouw		Onbekend Totaal	
16 t/m 25 jaar	2.369	11%	5.258	24%	18	7.645
26 t/m 35 jaar	3.659	17%	6.081	28%	32	9.772
36 t/m 45 jaar	1.243	6%	2.345	11%	18	3.606
46 t/m 55 jaar	223	1%	547	2%	11	781
56 tot 65 jaar	32	0%	111	1%	0	143
Totaal	7.526	34%	14.342	65%	79	21.947

2006	Man		Vrouw		Onbekend Totaal	
16 t/m 25 jaar	1.478	10%	3.560	24%	16	5.054
26 t/m 35 jaar	2.391	16%	4.225	29%	22	6.638
36 t/m 45 jaar	807	6%	1.513	10%	10	2.330
46 t/m 55 jaar	153	1%	308	2%	2	463
56 tot 65 jaar	26	0%	82	1%	1	109
Totaal	4.855	33%	9.688	66%	51	14.594

2007	Man		Vrouw		Onbekend Totaal	
16 t/m 25 jaar	328	11%	733	24%	7	1.068
26 t/m 35 jaar	522	17%	940	31%	5	1.467
36 t/m 45 jaar	134	4%	291	9%	0	425
46 t/m 55 jaar	30	1%	61	2%	0	91
56 tot 65 jaar	10	0%	20	1%	0	30
Totaal	1.024	33%	2.045	66%	12	3.081

Bron: INDIS

7.1.4 Trends in beslissingen MVV-procedures doelgroep: aantallen

Tabel 7.4 en grafiek 7.3 geven de beslissingen op de verschillende MVV-procedures van de doelgroep in de jaren 2005, 2006 en de eerste drie maanden van 2007 weer.

Een positieve beslissing is een inwilliging van een MVV-aanvraag of een positief advies op een verzoek om advies. Een negatieve beslissing is een afwijzing van een MVV-aanvraag of een negatief advies op een verzoek om advies. De overige beslissingen zijn alle op een andere wijze afgeronde MVV-procedures, zoals een ingetrokken procedure of een procedure waarbij de vreemdeling is overleden.

Uit tabel 7.4 blijkt dat het percentage negatieve beslissingen ten aanzien van de doelgroep in 2006 iets hoger lag dan in de jaren daarvoor (2004: 40%, 2005: 42% en 2006 44%). Dit hogere percentage wordt mogelijk veroorzaakt door de bijkomende afwijzingsgrond (het niet hebben voldaan aan het inburgeringsvereiste) die de Wib inhoudt. In de eerste drie maanden van 2007 daalt het percentage negatieve beslissingen weer naar 35%, hetgeen een aanwijzing kan zijn dat de doelgroep beter op de hoogte is van de gestelde eisen ter verkrijging van een MVV.

Tabel 7.4 - Trends in beslissingen MVV-procedures doelgroep: 2005-2007

2005														
Beslissingen MVV doelgroep	jan-05	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal	in %
Positieve beslissing	1.034	1.165	1.149	970	666	875	506	898	870	1.063	1.070	835	11.101	47%
Negatieve beslissing	880	1.079	1.077	915	632	702	587	767	758	856	904	775	9.932	42%
Overig	187	236	213	168	140	242	339	371	230	218	284	191	2.819	12%
Totaal doelgroep	2.101	2.480	2.439	2.053	1.438	1.819	1.432	2.036	1.858	2.137	2.258	1.801	23.852	100%

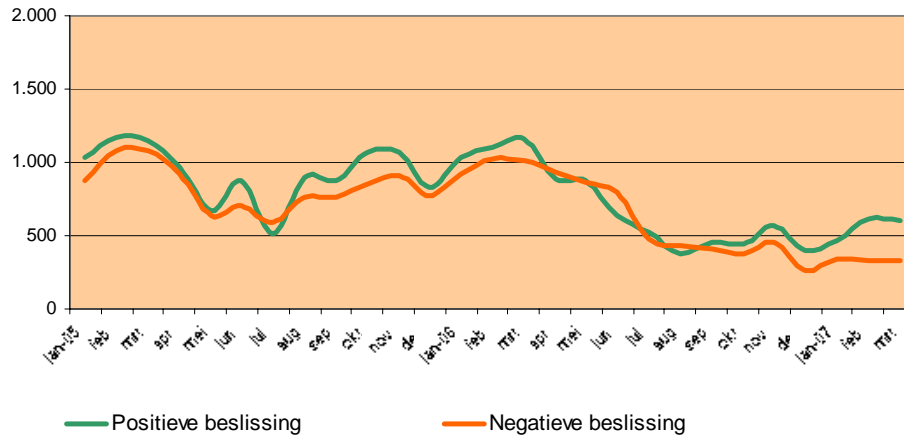
2006														
Beslissingen MVV doelgroep	jan-06	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal	in %
Positieve beslissing	1.036	1.105	1.155	888	871	636	519	380	455	445	568	396	8.454	47%
Negatieve beslissing	915	1.020	1.009	932	864	797	475	432	408	372	454	260	7.938	44%
Overig	245	227	287	264	171	134	77	64	61	89	92	38	1.749	10%
Totaal doelgroep	2.196	2.352	2.451	2.084	1.906	1.567	1.071	876	924	906	1.114	694	18.141	100%

2007														
Beslissingen MVV doelgroep	jan-07	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal	in %
Positieve beslissing	462	613	605										1.680	58%
Negatieve beslissing	341	332	335										1.008	35%
Overig	71	70	62										203	7%
Totaal doelgroep	874	1.015	1.002										2.891	100%

Bron: INDIS

Grafiek 7.3

Beslissingen op MVV-procedures doelgroep 2005-2007



Bron: INDIS

7.2 *Machtiging tot voorlopig verblijf: trends in verblijfsdoelen*

Een MVV wordt aangevraagd om Nederland in te reizen met een bepaald verblijfsdoel en om vervolgens na inreis in Nederland een verblijfsvergunning aan te vragen voor datzelfde doel. In bijlage 2 is een overzicht te zien van de diverse mogelijke verblijfsdoelen. Deze verblijfsdoelen zijn conform de hoofdstukken van de Vreemdelingencirculaire 2000 geclusterd.

De reden om deze gegevens op te nemen is om te kunnen bezien of er mogelijk gebruik gemaakt wordt van andere procedures dan wel verblijfsdoelen om het basisexamen inburgering te omzeilen.

Onderzoek naar eventuele mogelijkheden om het basisexamen inburgering te omzeilen, zoals de visa-procedure of het gebruik van de zogenaamde 'België-route' (en inmiddels ook de Duitsland- en VK-route) is in deze monitor niet meegenomen, omdat dit apart onderzoek vergt.

7.2.1 Trends in verblijfsdoelen

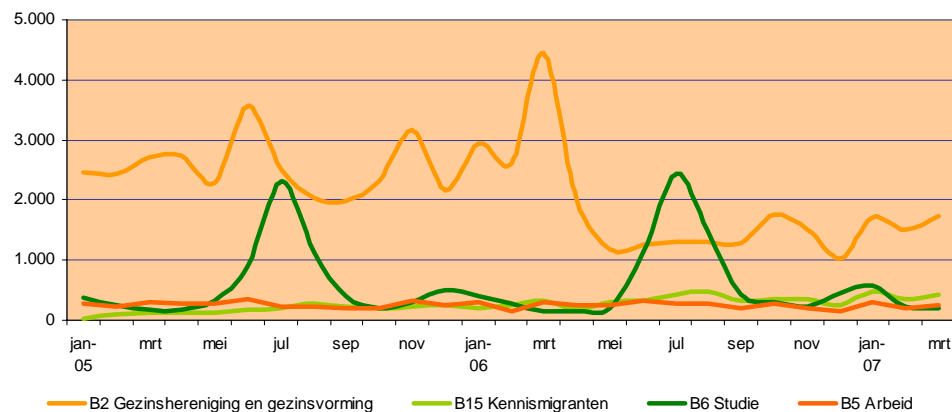
In tabel 7.5 is een overzicht te zien van de aantallen gestarte MVV-procedures, geclusterd naar verblijfsdoel. In grafiek 7.4 zijn de vijf geclusterde verblijfsdoelen met het hoogste aantal gestarte MVV-procedures weergegeven.

Deze vijf zijn achtereenvolgens: gezinshereniging en gezinsvorming, arbeid, studie, uitwisseling en kennismigranten. Gezinshereniging en gezinsvorming vallen binnen de doelgroep en bestaan voornamelijk uit niet-tijdelijke verblijfsdoelen. De overige verblijfsdoelen vallen niet binnen de doelgroep met een uitzondering voor arbeid als godsdienstleraar of arbeid als imam, die geclusterd zijn onder arbeid.

Uit grafiek 7.4 blijkt dat de daling in het totale aantal MVV-procedures in de maanden vanaf april 2006 tot en met maart 2007 voor het grootste deel ligt in de daling in het aantal MVV-procedures voor gezinsvorming of gezinshereniging (voor een groot deel de doelgroep). De pieken in de zomermaanden met betrekking tot studie zijn gebruikelijk in die periode.

Op basis van deze gegevens blijkt vooralsnog niet dat er sprake is van vreemdelingen die kiezen voor een tijdelijk verblijfsdoel om het basisexamen inburgering te omzeilen.

Grafiek 7.4

MVV-procedures naar verblijfsdoel 2005-2007

Bron: INDIS

Tabel 7.5 - Totaal aantal MVV-procedures naar verblijfsdoel 2005-2007

2005													
Totaal MVV-procedures	jan-05	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en gezinsvorming	2.471	2.445	2.709	2.742	2.275	3.578	2.513	2.027	1.984	2.308	3.176	2.165	30.393
B6 Studie	378	249	164	165	326	909	2.324	1.131	413	193	304	491	7.047
B5 Arbeid	268	222	289	276	270	348	232	228	205	190	319	254	3.101
B15 Kennismigranten	27	104	121	127	125	168	205	268	214	193	234	253	2.039
B3 Gezinsuitbreiding met adoptiekinderen en pleegkinderen	93	99	114	62	83	115	107	99	107	123	54	98	1.154
B7 Uitwisseling	79	64	87	71	80	195	77	95	83	101	129	87	1.148
Overig	74	84	91	89	63	123	67	69	42	58	68	40	868
Totaal	3.390	3.267	3.575	3.532	3.222	5.436	5.525	3.917	3.048	3.166	4.284	3.388	45.750

2006													
Totaal MVV-procedures	jan-06	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en gezinsvorming	2.951	2.619	4.450	2.014	1.174	1.244	1.313	1.311	1.280	1.752	1.517	1.040	22.665
B6 Studie	396	279	158	162	208	1.124	2.449	1.472	422	312	234	455	7.671
B15 Kennismigranten	213	256	321	181	291	324	427	471	324	361	356	256	3.781
B5 Arbeid	306	143	307	256	256	324	272	269	197	279	190	139	2.938
B7 Uitwisseling	101	75	102	87	103	110	132	111	96	165	161	103	1.346
B3 Gezinsuitbreiding met adoptiekinderen en pleegkinderen	71	83	58	43	54	88	80	81	62	65	74	60	819
Overig	63	49	65	68	58	39	40	54	47	70	39	35	627
Totaal	4.101	3.504	5.461	2.811	2.144	3.253	4.713	3.769	2.428	3.004	2.571	2.088	39.847

2007													
Totaal MVV-procedures	jan-07	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en gezinsvorming	1.702	1.512	1.723										4.937
B15 Kennismigranten	472	355	430										1.257
B6 Studie	581	217	189										987
B5 Arbeid	300	212	258										770
B7 Uitwisseling	106	105	81										292
B3 Gezinsuitbreiding met adoptiekinderen en pleegkinderen	79	74	49										202
Overig	49	53	72										174
Totaal	3.289	2.528	2.802										8.619

Bron: INDIS

7.3 *Wijziging Beperking: trends*

7.3.1 Trends in verblijfsdoelen

Vreemdelingen die een Wijziging Beperking aanvragen zijn reeds in het bezit van een verblijfsvergunning regulier die onder een bepaalde beperking is verleend. Het gaat dan bijvoorbeeld om een verblijfsvergunning voor verblijf in Nederland met het doel om hier te lande een studie te volgen. Een vreemdeling beoogt met het aanvragen van een wijziging beperking een wijziging naar een ander verblijfsdoel, bijvoorbeeld een verblijf in het kader van gezinsvorming bij een Nederlandse partner. Op deze wijze kunnen vreemdelingen die in eerste instantie voor een tijdelijk verblijfsdoel naar Nederland kwamen en daarvoor een vergunning hebben verkregen, een verblijfsvergunning voor een niet-tijdelijk doel aanvragen.⁸

Door gebruik te maken van deze – overigens legale – route zou een toename van dit aantal aanvragen het gevolg kunnen zijn. De reden om deze gegevens op te nemen in de monitor is om te kunnen bezien of er mogelijk gebruik gemaakt wordt van andere procedures dan wel verblijfsdoelen om het basisexamen inburgering te omzeilen.

In tabel 7.6 worden de aantallen aanvragen weergegeven met het beoogde verblijfsdoel.⁹ Het gaat hierbij om aantallen wijziging beperking van MVV-plichtige vreemdelingen (zie bijlage 2 voor de clustering van de verblijfsdoelen). In grafiek 7.5 zijn de vijf verblijfsdoelen met het hoogste aantal ingediende aanvragen om een Wijziging Beperking in 2006 over de periode van 2005 tot en met maart 2007 weergegeven. Deze vijf doelen zijn de algemene verblijfsvergunning regulier, gezinshereniging en gezinsvorming, arbeid, kennismigranten en studie.

Uit de gegevens blijkt dat er geen sprake is van een stijging van het aantal aanvragen om een wijziging beperking in het kader van gezinshereniging en gezinsvorming, zodat vooralsnog niet aannemelijk is dat de aanvraag Wijziging Beperking wordt gebruikt om het basisexamen inburgering te omzeilen. Er is eerder sprake van een daling (ruim 1.600 aanvragen in 2005; 1.400 in 2006 en 300 in de eerste drie maanden van 2007).

⁸ Bij de bepaling of er sprake is van een tijdelijk doel wordt artikel 1, tweede lid, van de Wet inburgering nieuwkomers toegepast, alsmede artikel 2 van de Regeling aanwijzing nieuwkomers wegens verblijf voor een tijdelijk doel.

⁹ Cijfers over het jaar 2004 ontbreken hier omdat in dat jaar de zogenaamde ‘Overdracht van Taken’ van de Vreemdelingendiensten naar de IND heeft plaatsgevonden. Sindsdien heeft de IND inzicht in alle (reguliere) procedures, terwijl daarvoor deze gegevens verspreid waren over de verschillende politieregio’s en moeilijk in totaliteit in beeld te brengen waren.

Tabel 7.6 - Trends in aanvragen Wijziging Beperking: 2005-2007

2005													
Aanbod Wijziging Beperking	jan-05	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
Algemeen verblijfsvergunning regulier	250	201	265	243	214	254	272	371	266	293	481	320	3.430
B2 Gezinshereniging en gezinsvorming	148	126	144	115	97	143	147	177	138	116	186	121	1.658
B6 Studie	85	107	82	81	53	116	131	146	188	213	175	133	1.510
B5 Arbeid	101	90	111	83	76	95	107	159	92	103	160	104	1.281
B15 Kennismigranten	1	23	36	27	28	67	85	76	96	47	61	76	623
Overige	47	29	34	31	37	35	42	55	56	31	59	31	487
Totaal	632	576	672	580	505	710	784	984	836	803	1.122	785	8.989

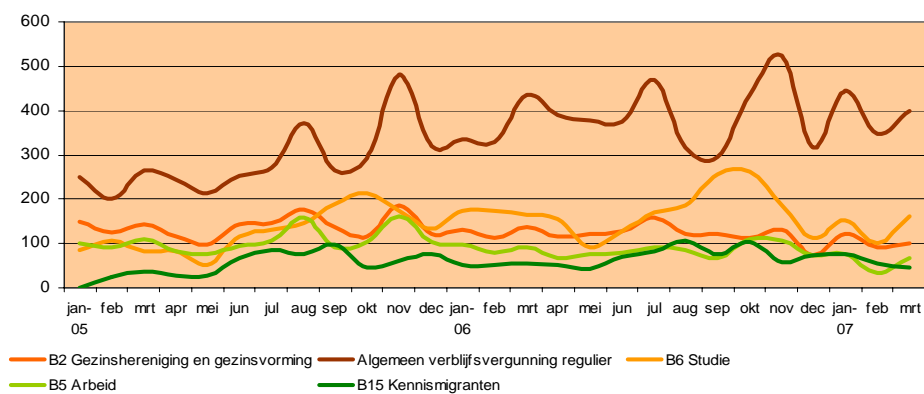
2006													
Aanbod Wijziging Beperking	jan-06	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
Algemeen verblijfsvergunning regulier	335	329	436	390	377	376	468	317	294	437	523	318	4.600
B6 Studie	175	175	164	156	91	129	172	186	257	263	186	114	2.068
B2 Gezinshereniging en gezinsvorming	132	112	137	116	121	128	158	122	121	113	132	74	1.466
B5 Arbeid	97	79	91	67	77	79	92	84	68	110	108	72	1.024
B15 Kennismigranten	52	53	54	53	42	69	81	106	75	103	59	74	821
Overige	36	47	54	37	27	37	45	47	37	46	50	22	485
Totaal	827	795	936	819	735	818	1.016	862	852	1.072	1.058	674	10.464

2007													
Aanbod Wijziging Beperking	jan-07	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
Algemeen verblijfsvergunning regulier	445	347	400										1.192
B6 Studie	151	100	162										413
B2 Gezinshereniging en gezinsvorming	123	91	101										315
B15 Kennismigranten	77	54	47										178
B5 Arbeid	75	33	66										174
Overige	29	17	24										70
Totaal	900	642	800										2.342

Bron: INDIS

Grafiek 7.5

Aanbod Wijziging Beperking 2005-2007



Bron: INDIS

7.4 *Verblijfsvergunning regulier zonder MVV: trends*

7.4.1 Trends in verblijfsdoelen

MVV-plichtige vreemdelingen die niet op basis van nationaliteit reeds op voorhand zijn vrijgesteld van het MVV-vereiste, kunnen bij hun aanvraag van oordeel zijn dat zij dienen te worden vrijgesteld van het MVV-vereiste. Na toetsing blijkt dan dat een aantal van deze vreemdelingen inderdaad dient te worden vrijgesteld, maar dat er ook een aantal is dat niet voor vrijstelling in aanmerking komt. Vreemdelingen die worden vrijgesteld behoeven niet terug te reizen naar het land van herkomst voor het indienen van een MVV-procedure. Zij hoeven dan ook niet het basisexamen inburgering af te leggen.

Vreemdelingen die het basisexamen inburgering willen vermijden zouden ervoor kunnen kiezen om direct naar Nederland te reizen om vervolgens hier te lande een VVR zonder MVV in te dienen en zich te beroepen op vrijstelling van het MVV-vereiste. Door gebruik te maken van deze – overigens legale – route zou een toename van dit aantal aanvragen het gevolg kunnen zijn.

De reden om deze gegevens op te nemen in de monitor is om te kunnen bezien of er mogelijk gebruik gemaakt wordt van andere procedures dan wel verblijfsdoelen om het basisexamen inburgering te omzeilen.

In tabel 7.7 worden de aantallen aanvragen VVR zonder MVV weergegeven met het beoogde verblijfsdoel. Het gaat hierbij om aantallen aanvragen VVR zonder MVV van vreemdelingen die MVV-plichtig zijn (zie bijlage 2 voor de clustering van de verblijfsdoelen).

In grafiek 7.6 zijn de verblijfsdoelen met het hoogste aantal ingediende aanvragen VVR zonder MVV over de periode vanaf januari 2005 tot en met maart 2007 weergegeven.

Op basis van de thans bekende gegevens blijkt vooralsnog niet dat de aanvraag VVR zonder MVV wordt gebruikt om het basisexamen inburgering te omzeilen.

Tabel 7.7 - Trends in aanvragen VVR zonder MVV: 2005-2007

2005													
Aanbod VVR zonder MVV	jan-05	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en gezinsvorming	934	767	863	758	698	886	971	875	725	707	1.017	626	9.827
B8 Medische behandeling	188	184	252	216	172	170	172	143	138	142	175	153	2.105
B5 Arbeid	251	225	176	193	111	112	121	100	124	153	148	96	1.810
B11 Verdragen	80	86	75	62	106	171	267	313	136	121	121	129	1.667
Overige	777	775	1.140	793	629	695	942	871	693	718	956	729	9.718
Totaal	2.230	2.037	2.506	2.022	1.716	2.034	2.473	2.302	1.816	1.841	2.417	1.733	25.127

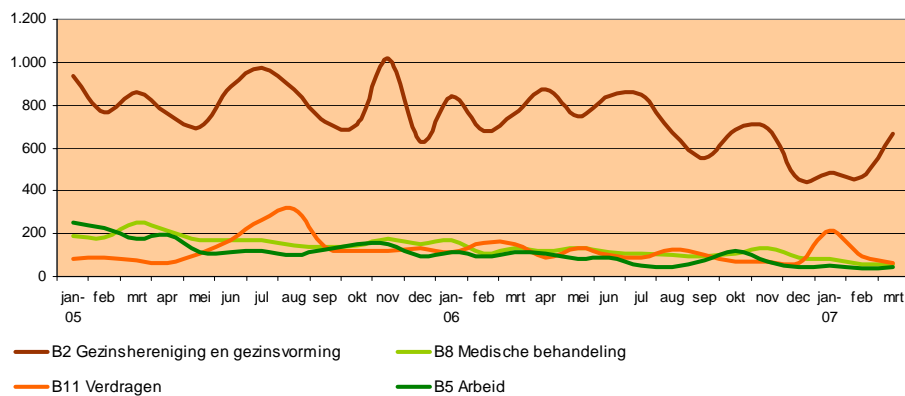
2006													
Aanbod VVR zonder MVV	jan-06	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en gezinsvorming	843	676	760	874	750	844	847	671	554	682	690	452	8.643
B8 Medische behandeling	168	108	132	122	133	113	106	103	96	104	132	86	1.403
B11 Verdragen	110	160	149	85	130	101	86	128	103	67	67	65	1.251
B5 Arbeid	110	93	114	108	84	85	49	47	74	121	71	47	1.003
Overige	799	657	749	730	669	672	718	808	952	1.003	866	517	9.140
Totaal	2.030	1.694	1.904	1.919	1.766	1.815	1.806	1.757	1.779	1.977	960	650	20.057

2007													
Aanbod VVR zonder MVV	jan-07	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en gezinsvorming	481	463	664										1.608
B11 Verdragen	211	92	64										367
B10 EU/EER-onderdanen	99	86	87										272
B8 Medische behandeling	79	56	56										191
B5 Arbeid	50	35	41										126
Overige	195	181	204										580
Totaal	1.115	913	1.116										3.144

Bron: INDIS

Grafiek 7.6

Aanbod VVR (zonder MVV) 2005-2007



Bron: INDIS

8. *Vrijstellingen/ontheffingen*

Het aantal toegekende verzoeken tot vrijstelling en medische ontheffing is op dit moment niet bekend. Dit komt omdat zowel de verzoeken tot vrijstelling als de verzoeken tot ontheffing bij het opvoeren van de procedure worden geregistreerd. Op dat moment is nog niet duidelijk of er authentieke documenten overlegd zijn waarmee vrijstelling kan worden verkregen of dat het verzoek tot medische ontheffing is voorzien van een verklaring van een door het ministerie van Buitenlandse Zaken aangewezen arts.

8.1 *Vrijstellingsregeling Surinamers*

Een vreemdeling met de Surinaamse nationaliteit is vrijgesteld van het basisexamen inburgering, indien hij heeft aangetoond in Suriname of Nederland lager onderwijs in de Nederlandse taal te hebben gevolgd. Een Surinaamse vreemdeling kan dit aantonen met de volgende documenten:

- Een door het Surinaamse ministerie van Onderwijs en Volksontwikkeling geauthentiseerd schooldiploma of getuigschrift;
- Bij lager onderwijs genoten in Nederland: een historisch overzicht afgegeven door het Vestigingsregister of een uittreksel van de Gemeentelijke Basisadministratie met historische adresgegevens, waaruit blijkt dat men in de periode tussen het 11^e en het 14^e levensjaar in Nederland woonachtig is geweest;
- Bij hoger onderwijs dan lager onderwijs: een kopie van het Nederlandse schooldiploma.

Om ondanks dat het niet mogelijk is om het aantal verzoeken tot vrijstelling van Surinamers weer te geven, toch inzicht te geven in het aantal Surinamers dat met de Wib te maken krijgt, worden in de volgende tabellen gegevens over aantallen en beslissingen weergegeven.

8.1.1 Aantal Surinamers vallend onder de doelgroep: 2004-2007

In tabel 8.1 is voor de jaren 2004, 2005, 2006 en de eerste drie maanden van 2007 het aantal Surinamers te zien dat valt onder de doelgroep. Hieruit blijkt dat dit aantal sinds 2004 sterk gedaald (van ruim 2.400 in het jaar 2004 via 1.500 in het jaar 2006 naar slechts iets meer dan 350 in de eerste drie maanden van 2007). Een oorzaak voor deze daling is vooralsnog niet aan te geven.

Tabel 8.1 - Aantal Surinamers vallend onder de doelgroep: 2004-2007

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
Surinamers vallend onder Wib 2004	202	192	227	204	112	224	225	164	240	219	205	208	2.422
Surinamers vallend onder Wib 2005	161	165	162	164	128	193	132	125	104	120	188	125	1.767
Surinamers vallend onder Wib 2006	171	130	158	114	93	138	100	125	115	130	159	71	1.504
Surinamers vallend onder Wib 2007	125	89	151										365

Bron: INDIS

8.1.2 Beslissingen MVV-procedures Surinamers: 2006

In tabel 8.2 is het aantal positieve en negatieve beslissingen van personen met de Surinaamse nationaliteit weergegeven die onder de doelgroep Wib vallen. Het toekennen van een verzoek tot vrijstelling betekent niet per definitie dat er een positieve beslissing op de MVV-procedure wordt genomen. Als een referent en/of betrokkene zelf niet aan één of meer van de overige voorwaarden voldoen, wordt er geen positieve beslissing genomen.

Tabel 8.2 – Aantal/soort beslissingen MVV-procedure Surinamers: 2006-2007

2006	<i>jan</i>	<i>feb</i>	<i>mrt</i>	<i>apr</i>	<i>mei</i>	<i>jun</i>	<i>jul</i>	<i>aug</i>	<i>sep</i>	<i>okt</i>	<i>nov</i>	<i>dec</i>	Totaal
Positieve beslissing			90	46	44	20	34	47	85	51	66	39	522
Negatieve beslissing			81	64	66	71	57	70	88	69	97	59	722
Overige			24	12	8	12	3	12	11	5	5	6	98
Totaal			195	122	118	103	94	129	184	125	168	104	1.342

2007	<i>jan</i>	<i>feb</i>	<i>mrt</i>	<i>apr</i>	<i>mei</i>	<i>jun</i>	<i>jul</i>	<i>aug</i>	<i>sep</i>	<i>okt</i>	<i>nov</i>	<i>dec</i>	Totaal
Positieve beslissing			50	50	42								142
Negatieve beslissing			59	80	65								204
Overige			3	6	5								14
Totaal			112	136	112								360

Bron: INDIS

8.2 Medische ontheffingen

Een vreemdeling die heeft aangetoond door geestelijke of lichamelijke belemmering niet in staat te zijn het inburgeringsexamen af te leggen wordt ontheven van de plicht het basisexamen inburgering succesvol af te ronden. Daarbij kan onder meer worden gedacht aan een ernstig spraakgebrek, blindheid, doofheid, doofstomheid en het syndroom van Down. Deze vreemdeling dient zelf aan te geven dat hij in aanmerking komt voor de ontheffing. Hierop wordt de medische situatie van de vreemdeling door een door de diplomatieke post aangewezen vertrouwensarts beoordeeld.

8.3 Overige vrijstellingen

Gebleken is dat er een aantal mensen is geweest dat aangeeft geen examen in het buitenland te hoeven afleggen omdat zij niet onder de doelgroep van de Wet Inburgering Nieuwkomers vallen. Exacte cijfers zijn niet bekend.

9. *Klanttevredenheid*

Onderhavig hoofdstuk gaat in op de klanttevredenheid. Hierbij wordt gekeken naar de klachten die binnenkomen bij de diverse organisaties die bij de uitvoering van het basisexamen inburgering betrokken zijn. Uit de aard van de vragen en klachten is – vanwege de diversiteit – vooralsnog geen trend te ontdekken.

9.1 *Klachten*

Volgens de Algemene wet bestuursrecht (Awb) ontbreekt een definitie van het begrip 'klacht' (Awb, Hoofdstuk 9 Klachtbehandeling). Klachten kunnen zowel mondeling als schriftelijk worden gedaan en dit maakt het onderscheid tussen een vraag enerzijds en een klacht anderzijds lastig. In deze paragraaf gaat het om alle mondelinge en schriftelijke correspondentie die niet geschaard kan worden onder de vragen die in het hoofdstuk over voorlichting worden opgesomd.

9.1.1 Aantal en aard klachten: Directie Inburgering & Integratie (VROM)

DI&I heeft vanaf maart 2006 tot en met maart 2007 ongeveer 90 schriftelijke vragen/ klachten van burgers ontvangen. Deze vragen/ klachten hadden een zeer uiteenlopende strekking; van vragen over de beschikbare talen waarin in het oefenpakket verkrijgbaar is tot aan verzoeken om te worden vrijgesteld van het basisexamen inburgering. Met name in de eerste vier maanden na inwerkingtreding van de Wib zijn er veel vragen binnengekomen over de inhoud van zowel het oefenpakket als het basisexamen zelf. Ook zijn er regelmatig vragen binnengekomen over het niveau van het basisexamen en over de relatie tussen de slagingspercentages bij de oefenexamens en de slagingskans op het examen.

9.1.2 Aantal en aard klachten: de Immigratie- en Naturalisatiedienst

De klachten die bij de IND binnenkomen worden geregistreerd in KUBIS. KUBIS voorziet thans niet in de mogelijkheid om klachten te registreren op een zodanig niveau dat duidelijk wordt dat het gaat om een klacht over het basisexamen inburgering.

9.1.3 Aantal en aard klachten: het ministerie van Buitenlandse Zaken

In de periode vanaf 15 maart tot en met 31 december 2006 zijn door het ministerie van Buitenlandse Zaken 21 klachten ontvangen. Vijf hiervan hadden betrekking op gedragingen van de (medewerkers van de) posten. Drie klachten hadden betrekking op de omstandigheden dan wel de omgeving waarin het examen wordt afgenomen. Zes klachten betroffen de technische problemen voor of tijdens het examen. Drie klachten hadden betrekking op het betalingsproces. De overige klachten hadden betrekking op diverse overige omstandigheden.

In 2007 (tot 15 maart) zijn zeven klachten ontvangen. Vier van deze klachten zijn doorgezonden naar het ministerie van Justitie. De overige klachten betroffen klachten over gedragingen van de (medewerkers van de) posten.

Bijlage 1 – Verblijfsdoelen INDIS vallend onder de doelgroep

Arbeid als godsdienstonderwijzer
Arbeid als Imam
Gezinsher.ouder(s)
Gezinsher.ouder(s) (8c VW)
Gezinshereniging
Gezinsvorming
Verblijf bij Ned. echtgenoot
Verblijf bij Ned. echtgenote
Verblijf bij Ned. relatie
Verblijf echtgeno(o)t(e)
Verblijf echtgeno(o)t(e) (8c VW)
Verblijf echtgeno(o)t(e) (8c VW) gezinshereniging
Verblijf echtgeno(o)t(e) (8c VW) gezinsvorming
Verblijf echtgeno(o)t(e) gezinshereniging
Verblijf echtgeno(o)t(e) gezinsvorming
Verblijf gereg.partner
Verblijf gereg.partner (8c VW)
Verblijf gereg.partner (8c VW) gezinshereniging
Verblijf gereg.partner gezinshereniging
Verblijf gereg.partner gezinsvorming
Verblijf kind
Verblijf kind (8c VW)
Verblijf partner
Verblijf partner (8c VW)
Verblijf partner (8c VW) gezinshereniging
Verblijf partner (8c VW) gezinsvorming
Verblijf partner gezinshereniging
Verblijf partner gezinsvorming
Verblijf relatie van vreemde nat.
Verblijf voor religieuze of levensbeschouwelijke doeleinden
Verruim gezinsher.
Verruim gezinsher.(8c VW)
Verruim gezinsher.ouder(s)
Verruim gezinsher.ouder(s) (8c VW)
Verruimde gezinshereniging
Voorganger/godsdienstleraar
Verruim gezinsher.bij kind

Bijlage 2 – Clustering cf. Vreemdelingencirculaire 2000

<p>Algemeen verblijfsvergunning regulier Verblijf regulier onbepaalde tijd</p>	<p>B3 Gezinsuitbreiding met adoptiekinderen en pleegkinderen Adoptief pleegkind</p>	<p>EU/EER-er au-pair Uitwisseling Uitwisseling met Canada, Australië of Nieuw-Zeeland Uitwisseling via een particuliere organisatie B8 Medische behandeling EU/EER-er medisch Medische behandeling Medische noodsituatie</p>	<p>beperking/beschikking Minister Beperking of beschikking Minister Beperking of beschikking SvJ VTV ogv Iran-TBV VVR-BEP; ogv Iran TBV VVR-BEP; ogv TBV BRAM VVR-BEP; witte illegalen Witte illegalen</p>
<p>Verblijfsdoel zonder beperkingen Vestiging Voortgezet verblijf B2 Gezinshereniging en gezinsvorming 8 EVRM na verbreking (huw) relatie Art. 8 EVRM gezinsleven B2 Gezinsleven 8 EVRM (positieve verplichting)</p>	<p>Adoptief pleegkind (8c VW) Buitenlands adoptiekind Overige pleegkinderen Pleegkind Pleegkind (8c VW) Wachten onderzoek adoptiefouders</p>	<p>Medische behandeling Suriname B9 Slachtoffers en getuige-aangevers van mensenhandel Beperking B9 Vc2000 Beperking genoemd in VC 1982, B17 EU/EER-er beperking B9 VC2000</p>	<p>overig Bijzondere omstandigheden Buiten schuld niet uit Ned. Geen Niet van toepassing</p>
<p>EG-er gezinsher. B2 Vc2000 Gezinsher. ouder(s) Gezinsher. ouder(s) (8c VW) Gezinshereniging</p>	<p>B4 Wedertoeelating Afwachten beslissing 17 Rijkswet Wachten beslissing Nederlandse Wedertoeelating B5 Arbeid Afwachten herstel arbeid mijnbouw op NED continentaal plat Afwachten herstel arbeid NED. zeeschip Arbeid aan boord van Ned. schip Arbeid als bi-cultureel onderwijzer Arbeid als godsdienstonderwijzer</p>	<p>Slachtoffer vrouwenhandel B10 EU/EER-onderdanen Arbeid als EEG/EER onderdaan Beg. EEG onderdaan arbeid in loond. Beg. EEG onderdaan niet act. algem. Beg. EEG onderdaan zelfstandige EG-er arbeid EG-er dienstverlener/ontvanger EG-er econ.actief 3/12 mnd EG-er econ.niet actief EG-er na econ.actief EG-er studie</p>	<p> Onbekend - Conversie Onbekend Religieuze groeperingen Tijdsverloop in asielprocedure Tourisme Verblijf voor religieuze of levensbeschouwelijke doeleinden Vrienden-/kennissenbezoek</p>
<p>Gezinshereniging bij toeg. vlucht. Gezinshereniging med. beh. bij kind Gezinshereniging med. beh. bij ouders Gezinshereniging med. behand. partner Gezinshereniging medische behandeling Gezinshereniging medische behandeling - echtgenoot of gereg. partner Gezinshereniging medische noodsituatie Gezinsleven of 8 EVRM Gezinsleven of 8 EVRM (8c VW) Gezinsleven of 8 EVRM Gezinsleven of 8 EVRM (8c VW) Gezinsvorming Meerderjarig gezinslid van ex-geprivilegieerden Minderjarig gezinslid van ex-geprivilegieerden</p>	<p>Arbeid als Imam Arbeid als zelfstandige Arbeid als zelfstandige door vreemd Arbeid als zelfstandige freelancer Arbeid in Chinees restaurant Arbeid in internat. wegtransport Arbeid in loondienst Arbeid in loondienst specifiek Arbeid in sleutelfunctie</p>	<p>EG-er zelfstandige Gezinsher. bij econ.actief EG-er</p>	
<p>Partner/Echtgenoot van ex-geprivilegieerden Verblijf bij Ned. echtgenoot Verblijf bij Ned. echtgenote Verblijf bij Ned. relatie Verblijf echtgeno(o)t(e) Verblijf echtgeno(o)t(e) (8c VW) Verblijf echtgeno(o)t(e) (8c VW) gezinshereniging Verblijf echtgeno(o)t(e) (8c VW) gezinshereniging Verblijf echtgeno(o)t(e) gezinshereniging Verblijf echtgeno(o)t(e) gezinsvorming Verblijf echtgenoot medische behand. Verblijf gereg. partner Verblijf gereg. partner (8c VW) Verblijf gereg. partner (8c VW) gezinshereniging Verblijf gereg. partner gezinshereniging Verblijf gereg. partner gezinsvorming Verblijf kind Verblijf kind (8c VW) Verblijf partner Verblijf partner (8c VW) Verblijf partner (8c VW) gezinshereniging Verblijf partner (8c VW) gezinsvorming Verblijf partner gezinshereniging Verblijf partner gezinsvorming Verblijf relatie van vreemde nat. Verruim gezinsher. Verruim gezinsher. (8c VW) Verruim gezinsher. bij kind Verruim gezinsher. ouder(s) Verruim gezinsher. ouder(s) (8c VW) Verruimde gezinshereniging Zoeken/verrichten arbeid</p>	<p>Arbeid mijnbouw Arbeid na verbreking huwelijk Arbeid NED zeeschip Arbeid practisant Artistiek optreden Fellowship Gastdocent Korte stage Stage Stage bij bedrijf/instelling Stage voor max. 4 mnd. B5 Arbeid Verlof arbeid mijnbouw Verlof arbeid Ned. zeeschip Voorganger/godsdienstleraar Zakenbezoek Zelfstandige Zelfstandige (In de economische zin) B6 Studie Aanvullende examens Niet-wetenschappelijk onderwijs Onbezoldigd wetenschappelijk onderzoek Studie Studie aan hoger onderwijs Studie aan voortgezet of beroepsonderwijs Wetensch. onderwijs voorber. jaar Wetenschappelijk onderwijs Wetenschappelijk onderzoeker B7 Uitwisseling Au pair Au-pair Culturele uitwisseling</p>	<p>Gezinsher. econ. niet actief EG-er Gezinsher. EG-er studie Werkzoekend EU/EER-er B11 Verdragen Alleenstaand minderjarig Alleenstaande minderjr. asielzoeker Arbeid als zelfstandige ogv Turkse Assoc. Arbeid loondienst Turks Assoc. Asiel voor bepaalde tijd Humanitaire redenen NED-Duits Vestigingsverdrag Ned-Zwitsers Traktaat Toelating als vluchteling Vergunning asiel voor onbepaalde tijd Vertegenwoordiger NED-VS Verdrag Zelfstandige Europa-ovk Zelfstandige NED-VS Verdrag B12 Diplomaten EG-er NAVO-vreemdeling Meerderjarig gezinslid NAVO vreemdeling Minderjarig gezinslid NAVO vreemdeling NAVO-vreemdeling Partner/Echtgenoot NAVO vreemdeling B13 Verblijf voor familiebezoek Bezoek ziek familielid EU/EER-er familiebezoek Familiebezoek Familiebezoek voor max. 6 mnd. B15 Kennismigranten Kennismigrant</p>	