

Vergaderjaar 2004–2005

29 844

Wijziging van de Wegenverkeerswet 1994 in verband met verlaging van de wettelijke alcohollimiet voor beginnende bestuurders

Nr. 4

OORSPRONKELIJKE TEKST VAN HET VOORSTEL VAN WET EN VAN DE MEMORIE VAN TOELICHTING ZOALS VOORGELEGD AAN DE RAAD VAN STATE EN VOORZOVER NADIEN GEWIJZIGD

I Voorstel van wet

In het voorgestelde artikel I, onderdeel A, is in het voorgestelde derde lid bij de beschrijving van het begrip beginnende bestuurder de beperking toegevoegd dat het gaat om houders van rijbewijzen, afgegeven op of na 30 maart 2002.

In het voorgestelde artikel I, onderdeel B, is in onderdeel 2 het woord «onder» vervangen door onderdeel.

Memorie van toelichting

1. Inleiding

Aan het eind van de eerste alinea, tweede subalinea, is de laatste volzin: «Met deze omschrijving is aangesloten bij de definitiebepaling die reeds is opgenomen in de Regeling maatregelen rijvaardigheid en geschiktheid.» aangevuld met de passage: en is aansluiting gezocht bij een inmiddels ingeburgerd begrip. Bovendien ligt aansluiting voor de hand omdat het onderhavig wetsvoorstel op dezelfde doelgroep betrekking heeft.

Aan het slot van de alinea boven het kopje adviezen is voor de laatste volzin een passage toegevoegd, luidende:

Het feit dat mogelijk de oudere beginnende bestuurders, mogelijk als gevolg van minder bravouregedrag dan wel het ontbreken daarvan, minder extra risico lopen dan de jongere beginnende bestuurders heeft de regering geen aanleiding gegeven om de categorie oudere beginnende bestuurder uit te zonderen van de voorgestelde verlaging van de wettelijke limiet. Ook de categorie oudere beginnende bestuurder heeft immers nog altijd een verhoogd extra risico. Zoals al in het Algemeen Overleg van 29 juni 2004 met de Vaste Commissie voor Verkeer en Waterstaat over de hoofdlijnen van de Nota Mobiliteit is aangegeven, heeft de verkeersveiligheid voor het ministerie van Verkeer en Waterstaat topprioriteit. Elke dode en elke (zwaar)gewonde is er een te veel. Primair omdat een overlijden of het gewond raken zwaar ingrijpt in de persoonlijke levenssfeer, maar ook omdat verkeersonveiligheid op andere terreinen ingrijpende consequenties heeft. Helaas moet, ondanks voortdurende inspanningen om het aantal verkeersslachtoffers terug te dringen, worden geconstateerd dat er het aantal verkeersdoden in 2003 is gestegen ten opzichte van de voorgaande jaren. Er is het kabinet dan ook veel aan gelegen om alle mogelijke maatregelen te treffen die nodig zijn om te voorkomen dat de tot voorheen dalende lijn blijvend wordt doorbroken.

Na de hiervoor genoemde volzin is een passage toegevoegd, luidende:

Omdat, anders dan bij de categorie beginnende automobilisten, er geen onderzoek bekend is waaruit blijkt dat een verlaging van de wettelijke limiet ook voor (beginnende) bromfietzers een bijdrage levert aan een verlaging van het aantal verkeersslachtoffers, is bij het opstellen van het wetsvoorstel de aandacht vooral gericht op de groep beginnende automobilisten, waarvan de kwetsbaarheid wel uit onderzoek is gebleken. Bovendien speelt een rol dat thans voor het besturen van een bromfiets alleen een bromfietscertificaat vereist is. Bromfietzers aan wie ooit een rijbewijs is afgegeven, zijn van deze verplichting uitgezonderd. Dit onderscheid leidt ertoe dat de categorie beginnende bromfietser niet goed vast te stellen is. Het kabinet is voornemens op korte termijn te komen met een voorstel om een rijbewijs ook verplicht te stellen voor het besturen van een bromfiets. Daarmee zullen de beginnende bromfietzers automatisch onder de werking van het in het onderhavige wetsvoorstel voorgestelde verbod van artikel 8, derde lid, komen te vallen. De regering streeft ernaar dit voorstel in de loop van 2005 aan u te kunnen aanbieden. Invoering van het bromfietserijbewijs wordt nagestreefd per 1 januari 2007. Gelet op bovenstaande overwe-

gingen achten wij, anders dan de Raad van State, het niet wenselijk ook voor bromfietzers in de leeftijd tot 24 jaar een verlaging van de alcohollimiet naar 0,2 promille in te voeren.

2. Achtergronden

In de paragraaf over de 0,2 promille voor beginners is in de derde alinea na de eerste volzin een volzin toegevoegd, luidende:

Er kan geen inschatting worden gegeven of dit percentage nog wordt beïnvloed door bromfietzers die na het behalen van het rijbewijs zijn overgestapt op de auto of motor.

In diezelfde paragraaf is in de laatste alinea (de alinea boven het kopje Conclusie) de volgende passage toegevoegd: De Raad van State merkt op dat het in de praktijk mogelijk is dat een jongere beginnende bestuurder na vijf jaar nog net in de risicogroep valt. Vooropgesteld kan worden dat de in onderzoeken gehanteerde leeftijdsscheiding (tot en met 24 jaar en vanaf 25 jaar) niet moet worden aangemerkt als een haarscherpe scheiding, maar moet worden gezien als een vanuit statistisch oogpunt noodzakelijke grens. In zijn algemeenheid kan worden aangenomen dat naarmate de (jonge beginnende) bestuurder ouder wordt en meer rijervaring heeft opgedaan, het ongevalsrisico minder wordt omdat de jeugdige overmoed geleidelijk aan afneemt en de rijervaring toeneemt. De termijn van vijf jaar geeft daarvoor voldoende gelegenheid. Voor de periode van vijf jaar is gekozen omdat op deze wijze wordt bewerkstelligd dat de voorgestelde maatregel op nagenoeg de gehele groep jonge beginnende bestuurders van toepassing is.

Gelet op bovenstaande overwegingen achten wij anders dan de Raad een verlengde termijn van verlaging van de alcohollimiet voor specifiek deze categorie jongere beginnende bestuurder niet nodig en zal het advies van de Raad van State op dit punt niet worden overgenomen.