



Bezoekadres

Lange Voorhout 58

Postadres

2514 EG Den Haag

Postbus 16228

2500 BE Den Haag

Telefoon

(070) 310 86 66

Telefax

(070) 310 86 79

E-mail

info@actal.nl

Aan de Minister voor Vreemdelingenzaken
en Integratie

Mevrouw drs. M.C.F. Verdonk

Postbus 20301

2500 EH 's-Gravenhage

Datum

27-04-2006

Uw kenmerk

5380485/05/6

Ons kenmerk

RL/JW/2006/118

Bijlage(n)

-

Onderwerp

Besluit inburgering

Geachte mevrouw Verdonk,

Op 17 oktober 2005 heeft u het Besluit inburgering ter toetsing aan Actal voorgelegd. Actal heeft meerdere malen ambtelijk contact gehad met uw ministerie over het besluit. Actal baseert zijn advies op de tekst van het besluit die hij op 21 april 2006 heeft ontvangen.

Het Besluit inburgering geeft uitvoering aan de Wet inburgering waarover Actal op 18 maart 2005 heeft geadviseerd.¹ Dit wetsvoorstel stelt een meer verplichtend en resultaatgericht inburgeringsstelsel voor, waarin de eigen verantwoordelijkheid van de inburgeringsplichtige en de keuzevrijheid bij het inkopen van inburgeringscursussen centraal staan. Aan de inburgeringsplicht is pas voldaan wanneer de inburgeringsplichtige met goed gevolg het inburgeringsexamen heeft afgelegd. Het besluit regelt allerlei kwesties die van belang zijn voor het afleggen van dit examen.

Het College heeft de gevolgen van dit besluit voor de administratieve lasten van het bedrijfsleven en de burger getoetst. Actal toetst op 4 hoofdpunten:

1. Zijn de te verwachten administratieve lasten gekwantificeerd en is de berekening daarvan voldoende onderbouwd?
2. Is er voldoende aandacht besteed aan alternatieven, die mogelijk minder administratieve lasten voor het bedrijfsleven opleveren?
3. Is er binnen het doel van de wet ook gekozen voor het minst belastende alternatief?
4. Is er gekozen voor een uitvoering met minimale administratieve lasten?

In beeld brengen administratieve lasten

Actal heeft in zijn advies over het Wetsvoorstel inburgering gevraagd om een uitbreiding van de kwantificering van de administratieve lasten voor het bedrijfsleven en de burger. In de toelichting bij het besluit is aan dit verzoek tegemoetgekomen. De toelichting vermeldt dat uit het besluit sec geen extra administratieve lasten vloeien ten opzichte van het wetsvoorstel.

Uw ministerie geeft aan dat de administratieve lasten voor de burgers afnemen door het Wetsvoorstel inburgering ten opzichte van de Wet inburgering nieuwkomers met 115.000 uren en met € 137.000 aan out of pocketkosten per jaar.

De administratieve lasten voor het bedrijfsleven, zoals deze uit het Wetsvoorstel inburgering voortvloeien, zijn berekend op € 2,7 miljoen per jaar.

¹ Actaladvies 18 maart 2005, kenmerk RL/FG/2005/054.

Alternatieven

Uw ministerie heeft aandacht besteed aan alternatieven. Binnen de grenzen van het Hoofdlijnenakkoord is geprobeerd om de administratieve lasten zoveel mogelijk in te beperken. Er is voor een centraal registratiesysteem gekozen waarmee wordt voorkomen dat gegevens meerdere malen worden aangeleverd. Tevens wordt hiermee voorkomen dat mensen ten onrechte worden opgeroepen voor verplichte inburgering.

Het College stemt ermee in dat er geen certificeringplicht wordt ingevoerd. Het keurmerk voor cursusaanbieders wordt door de markt ingevuld. Het College adviseert u te bevorderen dat de administratieve lasten van de verschillende alternatieven in beeld worden gebracht en dat voor de minst belastende optie wordt gekozen.

De administratieve lasten voor het bedrijfsleven en de burger hangen deels samen met verklaringen voor lichamelijke of psychische belemmeringen of een verstandelijke handicap. Het College adviseert u gebruik te maken van en aan te sluiten bij verklaringen die reeds door de burger zijn overgelegd bijvoorbeeld ter verkrijging van een indicatie voor zorg (in natura of via een persoonsgebonden budget). Dit past tevens in het streven van het Kabinet om het perspectief van de burger centraal te stellen.²

Uitvoering

De toelichting vermeldt dat nog onvoldoende zicht bestaat op de administratieve lasten die samenhangen met het aanwijzen van en het toezicht houden op exameninstellingen. Het College adviseert u bij de vormgeving van de uitvoering de administratieve lasten van verschillende alternatieven naast elkaar te zetten en te kiezen voor het minst belastende alternatief. Hierbij denkt het College bijvoorbeeld aan hergebruik van reeds bij de overheid beschikbare gegevens en het mogelijk maken van elektronisch berichtenverkeer.

Volgens uw departement veroorzaken de aanbestedingen geen administratieve lasten voor het bedrijfsleven omdat onderhandse aanbesteding is toegestaan. Het College adviseert u te bevorderen dat in de uitvoering door de gemeenten inderdaad de minst belastende optie voor het bedrijfsleven wordt gekozen.

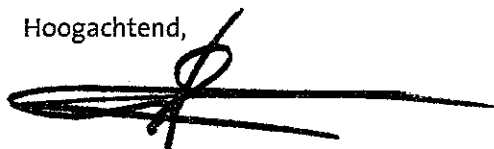
Het College gaat ervan uit dat ook de ministeriële regelingen waarin het inburgeringsstelsel nader wordt uitgewerkt, ter toetsing aan Actal worden voorgelegd.

Eindoordeel

Alles overwegende geeft het Adviescollege het volgende eindoordeel over het onderhavige besluit:

Het College adviseert u het besluit in te dienen, nadat met het vorenstaande is rekening gehouden.

Hoogachtend,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'R.L.O.', written over a horizontal line.

R.L.O. Linschoten
Collegevoorzitter

² Zie hierover TK 2005-2006, 29515, nr. 134.