

Ministerie van Justitie
T.a.v. de minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie
Drs. M.C.F. Verdonk
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Onderwerp	Datum	Uw kenmerk	Ons kenmerk
Conceptadvies besluit Inburgering	15 november 2005	5380485/05/6	IB05-1046

Excellentie,

Bij brief van 14 oktober j.l. vroeg u mij in mijn functie van directeur bij het BKWI en directeur a.i. bij de stichting Inlichtingenbureau om advies met betrekking tot het wetsvoorstel voor een nieuwe Wet inburgering en het bijbehorende concept-Besluit inburgering.

Een analyse van het mogelijke gegevensverkeer biedt aanleiding te constateren dat een breder gebruik van de bestaande infrastructurele voorzieningen van BKWI (Suwinet), Inlichtingenbureau (sectorloket gemeenten) en RINIS (gestandaardiseerd berichtenverkeer tussen sectoren) de uitvoering van de Wet inburgering zeer goed kan ondersteunen. Deze keuze voor bestaande infrastructuur en voorzieningen draagt niet alleen bij aan een doelmatige overheid maar garandeert ook nog eens in hoge mate dat gebruik van de informatie beperkt blijft tot die ambtenaren die er gezien hun rol/functie recht op hebben de informatie tot zich te nemen. Gebruik van de bestaande voorzieningen zal zeker bijdragen aan het beperkt houden van de administratieve lasten van gemeenten welke gepaard gaan met de invoering van de nieuwe wetgeving.

In de bijlage bij deze brief heb ik de voorgestelde ondersteuningsmogelijkheden beschreven. Tot een nadere toelichting ben ik desgewenst uiteraard gaarne bereid. Zowel BKWI als Inlichtingenbureau zijn verantwoording verschuldigd aan het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Wij zullen een opdracht vanuit dit ministerie graag aanvaarden, maar weten dat hiervoor ook op het gebied van wet- en regelgeving nog enige aanpassingen nodig zijn. Afstemming tussen uw ministerie en dat van Sociale Zaken en Werkgelegenheid lijkt ons dan ook gewenst om een tijdige invoering van de wet mogelijk te maken.

Hoogachtend,

Drs. O.M. Kinkhorst,
Directeur BKWI en Inlichtingenbureau

Bijlage: Toelichting informatiestromen ten behoeve van inburgering

Bijlage: Toelichting informatiestromen ten behoeve van inburgering

1. Initieel zal een bestand met inburgeringskandidaten (BPI = Bestand Potentiële Inburgeringsplichtigen) worden samengesteld uit gegevens welke de gemeenten vanuit de Gemeentelijke Basis Administratie aanleveren aan de Informatie Beheer Groep. Vervolgens wordt het resulterende bestand bij de IB-Groep gecorrigeerd voor diegenen die aantoonbaar voldoende opleiding hebben genoten, het gaat hierbij in eerste instantie echter alleen om opleidingsresultaten welke bij de IB-Groep zijn geregistreerd. Dit leidt tot een eerste versie van het Informatiesysteem Inburgering (=ISI).

Bij deze initiële samenstelling van het bestand met inburgeringskandidaten zullen BKWI en Inlichtingenbureau slechts een bescheiden bijdrage kunnen leveren, bijvoorbeeld door het ondersteunen van de gegevensuitwisseling tussen IB-Groep en gemeenten via ons beveiligd netwerk

Nadat BPI en ISI tot stand zijn gekomen, kunnen de wijzigingen vanuit Justitie (IND) en de gemeenten elektronisch doorgegeven worden aan de IB-groep. Daarbij gaat het om vastlegging in het BPI van nieuwkomers en de registratie van de aanvang van cursussen en behalen van diploma's en andere wijzigingen in het ISI.

Op dit moment worden al vele miljoenen berichten uitgewisseld tussen de verschillende organisaties in het sociaal-fiscaal domein. De infrastructuren van Inlichtingenbureau, BKWI en RINIS kunnen deze relatief kleine berichtenstroom eenvoudig, goedkoop en vooral veilig ondersteunen.

2. Zodra BPI en ISI tot stand zijn gekomen, kunnen gemeenten geautomatiseerd geïnformeerd worden dat de ontvanger van een uitkering inburgeringsplichtig is, met name op het moment dat een aanvraag om uitkering wordt ingediend.

Het Inlichtingenbureau is in staat om gemeenten geheel geautomatiseerd te informeren over het feit dat een uitkeringsgerechtigde in aanmerking komt voor inburgering. Ons sectorloket is hiervoor voldoende toegerust. De enige voorwaarde is de mogelijkheid om het bestand geautomatiseerd te kunnen bevragen op basis van het soft-nummer (straks BSN). Omdat het Ministerie van Justitie, de Informatie Beheer Groep en het sectorloket gemeenten beschikken over een aansluiting op het RINIS netwerk, kan dit zonder hoge kosten gerealiseerd worden.

Een vergelijkbare signalering van de inburgeringsplicht is ook mogelijk voor uitkeringsgerechtigden bij de UWV. Ook deze organisatie is aangesloten op de genoemde infrastructuren. Wij denken in dit geval aan een eenmalige verstrekking van de gegevens uit ISI om vast te stellen welke personen in aanmerking komen voor inburgering. In een later stadium kan door UWV in het intakeproces gebruik worden gemaakt van de mogelijkheid zoals onder punt 3 is beschreven.

3. CWI, UWV en gemeentelijke sociale diensten willen de mogelijkheid hebben om tijdens het intakeproces voor een uitkering of binnen een reïntegratieproces vast te stellen of de betreffende kandidaat inburgeringsplichtig is. Het gaat hier dus om een mogelijkheid om online gegevens op te vragen.

Hiervoor kan de applicatie "Suwinet Inkijk" van het BKWI worden gebruikt. Omdat CWI, UWV en alle sociale diensten al gebruik maken van deze netwerkvoorziening, kan de raadpleging van de inburgeringsgegevens door hiertoe gerechtigde ambtenaren ook weer tegen lage kosten worden gerealiseerd. Ook hier geldt als enige voorwaarde dat het bestand van de IB-Groep elektronisch bevraagd moet kunnen worden, of dat een periodieke (maandelijkse) afslag van gegevens via de voorzieningen van Suwinet ter beschikking wordt gesteld aan de inmiddels grote groep van gebruikers van Suwinet.

Gebruik van de bovenstaande voorzieningen vraagt wel om tijdige afstemming met het ministerie van Sociale Zaken en werkgelegenheid.

In het onderstaande schema is aangegeven, welke bestaande informatie-uitwisselingen uitgebreid kunnen worden met inburgeringsgegevens. De nummers in de tekening verwijzen naar de nummers in de toelichting hierboven.

