

Regeling van de Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer van (...), nr. DJZ/(...), houdende regels omtrent de aanwijzing van categorieën van gevallen die niet in betekenende mate bijdragen als bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer (Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen))

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

Gelet op artikel 3, eerste lid, van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);

Besluit:

### *§ 1. Locaties*

#### **Artikel 1**

Als categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen worden aangewezen de categorieën van gevallen waarin de uitoefening van een bevoegdheid of de toepassing van een wettelijk voorschrift betrekking heeft op:

- a. een kantoorlocatie, indien deze een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 40.000 m<sup>2</sup> omvat;
- b. een woningbouwlocatie, indien deze netto niet meer dan 2000 nieuwe woningen omvat.

### *§ 2. Inrichtingen*

#### **Artikel 2**

Als categorieën van gevallen die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen worden aangewezen de gevallen waarin de uitoefening van een bevoegdheid of de toepassing van een wettelijk voorschrift betrekking heeft op een inrichting behorend tot een in bijlage A genoemde categorie.

### *§ 3. Infrastructuur*

*(gereserveerd)*

### *§ 4. Activiteiten of handelingen*

*(gereserveerd)*

*§ 5. Overige bepalingen*

**Artikel 3**

Deze regeling treedt in werking op het tijdstip waarop het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) in werking treedt.

**Artikel 4**

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen).

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting,  
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

Drs P. L. B. A. van Geel

**Bijlage A, behorend bij artikel 2**

*§ 1. Inrichtingen voor land- en tuinbouw*

*(gereserveerd)*

*§ 2. Overige inrichtingen*

*(gereserveerd)*

## **Toelichting**

### **Algemeen**

#### *§ 1. Grondslag en systematiek*

Deze regeling is gebaseerd op artikel 3, eerste lid, van het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen), hierna te noemen: het Besluit. Artikel 3, eerste lid, van het Besluit bepaalt dat bij ministeriële regeling categorieën van gevallen kunnen worden aangewezen, die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen. Een project dat binnen een dergelijke categorie valt, beneden de daarvoor gestelde nadere begrenzing blijft en beschikt over eventuele daarbij genoemde voorzieningen of maatregelen draagt in ieder geval niet in betekenende mate bij. In deze gevallen behoeft derhalve verder niet door middel van berekeningen of anderszins te worden aangetoond dat de toenames van de concentraties niet de 3% grens, bedoeld in artikel 2 van het Besluit, overschrijden. Voor een verdere toelichting op de systematiek van de 3% grens en de aanwijzing van categorieën van gevallen die in elk geval als niet in betekenende mate gelden wordt kortheidshalve verwezen naar de nota van toelichting behorend bij het Besluit. Uit de formulering van artikel 3, eerste lid, van het Besluit volgt dat uitsluitend categorieën van gevallen worden aangewezen waarin als gevolg van de uitoefening van een bevoegdheid of de toepassing van een wettelijk voorschrift de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM<sub>10</sub>) als stikstofdioxide niet de 3% grens overschrijdt. In deze toelichting wordt onderbouwd dat de aanwijzing in deze regeling van de betreffende categorieën van gevallen hieraan voldoet.

Het tweede lid van artikel 3 van het Besluit bepaalt dat de aanwijzing, bedoeld in het eerste lid van dat artikel, in ieder geval betrekking kan hebben op de uitoefening van een bevoegdheid of de toepassing van een wettelijk voorschrift met betrekking tot:

- a. inrichtingen;
- b. infrastructuur;
- c. bedrijfslocaties;
- d. kantoorlocaties;
- e. woningbouwlocaties;
- f. commerciële activiteiten of handelingen;
- g. andere locaties, activiteiten of handelingen.

Deze opsomming is blijkens de nota van toelichting op het Besluit niet limitatief. Tenslotte bepaalt het derde lid van genoemd artikel dat bij de aanwijzing, bedoeld in het eerste lid, voor de daarbij genoemde categorieën van gevallen nadere begrenzingen kunnen worden gegeven en dat de aanwijzing afhankelijk kan worden gesteld van de aanwezigheid van daarbij genoemde voorzieningen of de uitvoering van daarbij genoemde maatregelen ter verbetering van de luchtkwaliteit.

Deze regeling bevat een eerste aanwijzing van een deel van de hiervoor genoemde categorieën, met nadere begrenzingen in de vorm van maximum aantallen woningen of bruto vloeroppervlakte (voor kantoorlocaties). Voor andere mogelijke categorieën van gevallen, zoals bedrijfslocaties, wordt nog onderzocht of aanwijzing met een bepaalde begrenzing mogelijk is of wordt dergelijk onderzoek voor de toekomst voorzien.

De regeling is bedoeld als een flexibele aanbouwregeling, waar, afhankelijk van de resultaten van nader onderzoek, de effecten in de praktijk en de mogelijke nieuwe Europese regelgeving, desgewenst nieuwe elementen aan kunnen worden toegevoegd of bestaande kunnen worden gewijzigd of aangevuld. Daar is bij de opzet van deze regeling rekening mee gehouden. Zo is een aantal paragrafen in de regeling gereserveerd voor mogelijke aanvullingen en zijn de artikelen zodanig opgezet dat deze indien gewenst op eenvoudige wijze kunnen worden gewijzigd of uitgebreid. Het gaat hier immers om van de 3% grens afgeleide normen met een technisch en uitvoeringsgericht karakter die in het kader van deze regeling op relatief eenvoudige wijze, in overleg met betrokken partijen, kunnen worden gewijzigd of aangevuld. Voor dit moment is uitgegaan van die categorieën van gevallen en daarvoor gestelde nadere begrenzingswaarden waarvan nu vastgesteld is dat deze in ieder geval als niet in betekenende mate gelden.

## *§ 2 Onderbouwing*

Met betrekking tot de onderbouwing van de aantallen per categorie in artikel 1 merk ik het volgende op.

### *Woningbouwlocaties*

Uit de resultaten van een gevoeligheidsanalyse<sup>1</sup> van april 2006 volgt dat een maximale concentratietoename van  $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$   $\text{NO}_2$  in 2010 overeenkomt met een woningbouwlocatie van ongeveer 1300 woningen, en een maximale concentratietoename van  $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$   $\text{PM}_{10}$  met een woningbouwlocatie van ongeveer 2600 woningen. De toename van de concentraties is hierbij in beeld gebracht op basis van het extra verkeer dat de woningbouwlocatie genereert. Gebleken is namelijk dat bij een woningbouwlocatie de eventuele toename van de concentraties voor het overgrote deel het gevolg is van het (extra) verkeer. Bij de berekeningen die ten grondslag liggen aan deze resultaten is echter uitgegaan van zeer conservatieve uitgangspunten. Zo zijn de  $\text{NO}_2$ -concentraties beoordeeld op vijf meter van de *weg*, terwijl de Meetregeling luchtkwaliteit 2005 (artikel 9, onderdeel a) uitgaat van beoordeling op maximaal vijf meter van de *wegrand*. Dit verschil in beoordelingslocatie leidt tot aanmerkelijke verschillen: indien de concentratie  $\text{NO}_2$  wordt beoordeeld op 5 meter van de wegrand, komt een maximale concentratietoename van  $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$   $\text{NO}_2$  in 2010 overeen met een woningbouwlocatie van ongeveer 1800 woningen.

In de gevoeligheidsanalyse is verder aangenomen dat al het extra verkeer gebruik maakt van één ontsluitingsweg. Bij grote woningbouwlocaties is het echter zeer aannemelijk dat de locatie ontsloten wordt door meerdere wegen. In de praktijk kan er dan ook van uitgegaan worden dat woningbouwlocaties met 2000 woningen tot een concentratietoename  $\text{NO}_2$  en  $\text{PM}_{10}$  zullen leiden die kleiner is dan  $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ .

### *Kantoren*

Uit de gevoeligheidsanalyse volgt dat een maximale concentratietoename van  $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$   $\text{NO}_2$  overeenkomt met een bruto vloeroppervlak van  $25.000 \text{ m}^2$ , en een maximale

---

<sup>1</sup> Gevoeligheidsanalyse "Niet in betekenende mate", verkenning van de effecten van mogelijke keuzes voor "niet in betekenende mate" bijdragen aan verslechtering van de luchtkwaliteit. Eindrapportage DHV/TNO. April 2006.

concentratietoename van  $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$   $\text{PM}_{10}$  met een bruto vloeroppervlak van ongeveer  $50.000 \text{ m}^2$ . Ook in dit geval is de toename van de concentraties bepaald op basis van het extra verkeer dat de kantoorlocatie genereert, waarbij evenals bij woningbouwlocaties uitgegaan is van zeer conservatieve uitgangspunten. Indien meer realistische uitgangspunten worden gehanteerd (beoordeling in lijn met Meetregeling 2005 op vijf meter van de wegrand; aantal ontsluitingswegen) is de verwachting gerechtvaardigd dat kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van  $40.000 \text{ m}^2$  tot een concentratioename  $\text{NO}_2$  en  $\text{PM}_{10}$  zullen leiden die kleiner is dan  $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ .

## **Artikelsgewijs**

### **Artikel 1**

Het “netto” begrip bij woningbouwlocaties houdt in dat bij uitbreiding of wijziging van bestaande woningbouwlocaties, dan wel bij bouw die bestaande bouw vervangt (na sloop, renovatiebouw of vernieuwbouw) alleen de netto toename ten opzichte van de eerdere of bestaande situatie, c.q autonome ontwikkeling, in aanmerking wordt genomen.

### **Artikel 2**

De aanwijzing als bedoeld in dit artikel is vooralsnog niet ingevuld (bijlage A). Voor de onder § 1 van bijlage A mogelijk aan te wijzen categorieën van inrichtingen kan worden gedacht aan kleine veeteeltbedrijven, glastuinbouwbedrijven en akkerbouwbedrijven, afhankelijk van de resultaten van onderzoek terzake.

In de toekomst zullen mogelijk ook andere categorieën van inrichtingen kunnen worden aangewezen. Daarbij zal op een nader te bepalen wijze in verband met de 3% grens rekening dienen te worden gehouden met zowel de bijdrage van het verkeer van en naar een inrichting als de bijdrage van de inrichting aan de concentraties.

De Staatssecretaris van Volkshuisvesting,  
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,

Drs P. L. B. A. van Geel