

Bijlage

Overzicht van wijzigingen (nummers verwijzen naar nummers opmerkingen Raad van State):

2a. Advies gevolgd. Verplichting tot vaststellen lijsten is in het wetsvoorstel opgenomen.

2b en 2c. Advies gevolgd. In de memorie van toelichting is het planstelsel en werking ervan verder verduidelijkt.

3. Advies gevolgd. Stelsel van plannen is waar mogelijk vereenvoudigd en verduidelijkt, de verhouding plannen/maatregelen is verduidelijkt en de criteria voor gebiedsaanwijzing zijn toegelicht.

4a/b. Advies gevolgd. Juridische status en uitvoerbaarheid/handhaafbaarheid maatregelen is verder toegelicht en verduidelijkt. Uitvoeringsplicht is in wetsvoorstel opgenomen en de handhavingssystematiek is verbeterd.

5. Advies gevolgd. Toegelicht is waarom geen sprake is van een centralisatie.

6a. Advies gevolgd. Beperkingen van saldering naar plaats, tijd en inhoud zijn in wetsvoorstel opgenomen.

6b. Advies niet gevolgd. In wetsvoorstel is geen bepaling opgenomen die inhoudt dat niet mag worden gesaldeerd met een gebied waarbinnen geen overschrijdingen zijn. Wetsvoorstel volgt de lijn van het Blk 2005, waar de Raad van State eerder geen opmerkingen over had.

6c. Advies gevolgd. Het nationaal programma (NSL) kan worden gewijzigd bij tegenvallende effecten, blijkend uit monitoring van effecten.

7a/b. Advies tot heroverweging beroep t.a.v. alle onderdelen NSL is gevolgd. Beroepsmogelijkheid t.a.v. het NSL vervallen. In plaats daarvan beroep bij het projectbesluit, waarbij het NSL inhoudelijk blijft dienen als onderbouwing voor de betreffende projecten.

8. Advies gevolgd. In de memorie van toelichting is aangegeven op welke wijze aan de overlegverplichting met andere lidstaten gevolg is gegeven.

9a, b, c. Advies deels gevolgd. Bij definitie verontreinigende stof is aangesloten bij de tekst van de richtlijnen. Definitie is niet ondergebracht in de definitiebepaling met het oog op mogelijkheid gedelegeerde regelgeving.

10. Advies niet gevolgd. Normen niet bij ministeriële regeling maar bij wet regelen vanwege politieke eis Tweede Kamer.

11. Advies gevolgd. In memorie van toelichting is ingegaan op implementatie door andere lidstaten.

Verdere wijzigingen:

(NB: hierbij speelt de vraag of deze ingrijpend zijn en aan de Raad hadden moeten worden voorgelegd:)

- art. 5.7: technische aanpassing definitie autosnelweg;

- art. 5.8: mogelijkheid tijdelijke implementatie bij ministeriële regeling verruimd van alleen bijlage 2 (de normen) tot titel 5.2 (de plansystematiek);
- art. 5.9: technische wijzigingen, nieuwe coördinatiebepaling plannen sluit aan bij opmerkingen RvSt;
- art. 5.10: redactionele verduidelijking streefwaarden;
- art. 5.11: technische verduidelijking gevolgen wijziging bijlage VI richtlijn voor plannen artikelen 5.9 en 5.10;
- 5.12: grotendeels redactionele of technische wijzigingen/verduidelijkingen. Structuur artikel gewijzigd (sluit daardoor beter aan bij opbouw NSL). Nieuw toegevoegd: aangegeven hoeveel eerder met het NSL een grenswaarde wordt bereikt. Sluit aan bij opmerkingen RvSt over effectiviteit planstelsel. Verduidelijkt dat de effecten van de niet-in betekenende mate projecten gesommeerd worden verdisconteerd in het NSL. Verduidelijkt dat vroegtijdig ingevoerde maatregelen ter verbetering van de luchtkwaliteit kunnen worden verdisconteerd (dat niet mogen zou onredelijk zijn). Verder toegevoegd dat het programma in delen kan worden vastgesteld (m.n. de gebiedsgerichte delen), binnen 13 weken na elkaar. Belangrijke wens van de regio's die in verschillende stadia van voorbereiding verkeren. Wijzigingsmogelijkheid voor programma opgenomen (sluit aan bij opmerkingen Raad van State), o.a. bij tegenvallende effecten. Verduidelijkt dat uitvoeringsplicht maatregelen van kracht blijft. Ter vergroting van de flexibiliteit is verder een vervangingsregeling voor projecten/maatregelen opgenomen, met waarborgen;
- art. 5.13: gewijzigd i.v.m. wijziging 5.12. Toegevoegd is maatregelplicht bij overschrijding buiten aangewezen gebied (sluit aan bij opmerkingen RvSt dat grens waarde overal moet worden gehaald);
- art. 5.14: monitoringsfunctie toegevoegd, omvat evenals de rapportageplicht ook de effecten. Sluit aan bij opmerkingen RvSt inzake effectiviteit planstelsel en optreden bij tegenvallende effecten;
- art. 5.16: "niet in betekenende mate" en de projectspecifieke saldering (conform Blk 2005 nu) zijn ontvlecht. Lijst bevoegdheden is limitatief geworden (rechtszekerheid). Ingevoegd ter verduidelijking is dat een project door onlosmakelijk daarmee verbonden maatregelen onder de grens voor "niet in betekenende mate" kan vallen. Dit is echter nog geen norm (komt in algemene maatregel van bestuur) maar een verduidelijking. Verduidelijkt is verder dat de wet niet ziet op bevoegdheidsuitoefening van voor de inwerkingtreding (valt dan onder Blk 2005 regels). En dat bevoegdheidsuitoefening ook na verstrijken planperiode mogelijk blijft. Verduidelijkt dat eenmalige toetsing aan luchtkwaliteit (bij het eerste projectbesluit) alle vervolgstappen omvat. Dus niet steeds opnieuw toetsen wanneer het om hetzelfde project gaat.
- art. 5.19: technische verduidelijking;
- art. 5.20: technische verruiming grondslag regeling meten en berekenen;
- I, onder J: technische correctie;
- I, onder L: technische aanpassing i.v.m. vervallen beroep;
- I, onder M: beroep tegen vervolgbesluit/handeling uitgesloten voorzover luchtkwaliteit eerder aan de orde kwam of had kunnen komen;

- art. III: technische wijziging;

- art. V en VI: overgangsrecht (ontbrak nog in RvSt versie).