

AAN Ministerie van Binnenlandse Zaken
en Koninkrijksrelaties
t.a.v. de heer drs. J.W. Holtslag
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

DATUM 21 september 2005
ONS KENMERK z2005-0829
CONTACTPERSOON mr. drs. A.C.M. de Heij
070-3811300

UW BRIEF VAN 27 juli 2005
UW KENMERK 2005-0000148864

ONDERWERP Advies Aanpassingswet burgerservicenummer

Geachte heer Holtslag,

Bij brief van 27 juli 2005 kreeg het College bescherming persoonsgegevens (CBP) het verzoek om ingevolge artikel 51, tweede lid, Wet bescherming persoonsgegevens (WBP) te adviseren over het wetsvoorstel Aanpassingswet burgerservicenummer.

Met het navolgende advies voldoet het CBP aan dat verzoek.

Inhoud van het wetsvoorstel

Het wetsvoorstel voorziet in het aanpassen van een aantal formele wetten aan de invoering van het burgerservicenummer als bedoeld in artikel 1, onder d, van de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer (Wabb). In de meeste gevallen gaat het daarbij om het wijzigen van bepalingen waarin thans het sociaal-fiscaalnummer wordt genoemd. De wijziging houdt dan in dat het begrip sociaal-fiscaalnummer wordt vervangen door het begrip burgerservicenummer. Voor sectoren (Financiën en Sociale Zaken en Werkgelegenheid) waarin aanvullende nummers zullen moeten worden gebruikt, is in het wetsvoorstel gekozen voor de formulering 'bij het ontbreken van een burgerservicenummer wordt het sociaal-fiscaalnummer gebruikt'.

Voorts bevat het wetsvoorstel een nieuw artikel 49a Algemene wet inzake Rijksbelastingen. Dit artikel bepaalt dat de bij ministeriële regeling aan te wijzen natuurlijk persoon, vennootschap, vereniging of andere rechtspersoon, instelling of dienst, niet zijnde een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1, onderdeel c, van de Wet algemene bepalingen burgerservicenummer of degene aan wie het burgerservicenummer is toegekend, is gehouden bij het verrichten van de in die ministeriële regeling aan te wijzen werkzaamheden het burgerservicenummer, of bij het ontbreken daarvan, het sociaal-fiscaalnummer te gebruiken. Het tweede lid van dit artikel bepaalt dat over de ontwerp-regeling het advies van het College bescherming persoonsgegevens wordt gevraagd overeenkomstig artikel 51, tweede lid, Wet bescherming persoonsgegevens.

Beoordeling

In de eerste plaats wil het CBP een voorbehoud maken met betrekking tot dit advies. Dit advies is gebaseerd op de kennis die het CBP heeft over het wetsvoorstel Algemene bepalingen burgerservicenummer zoals dat aan hem is voorgelegd in december 2004. In het uitgebrachte advies van 10 februari 2005 (z2004-1734) heeft het CBP kort gezegd zijn zorgen uitgesproken met betrekking tot het BSN-stelsel vanwege het ontbreken van voldoende waarborgen om te

DATUM 21 september 2005
ONS KENMERK z2005-0829

garanderen dat met de invoering van het BSN een zorgvuldige omgang met persoonsgegevens binnen de overheid wordt gerealiseerd.

Het CBP leidt uit de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel Aanpassingswet burgerservicenummer af dat het wetsvoorstel er niet op is gericht een inhoudelijke wijziging of aanvulling te geven op het stelsel zoals dat wordt ingericht op basis van Wet algemene bepalingen burgerservicenummer. Het wetsvoorstel zorgt ervoor dat in de bestaande wetgeving waarin het sociaal-fiscaalnummer wordt genoemd, deze term wordt vervangen door de term 'burgerservicenummer'. In het kader van de wetgeving van de sectoren Financiën en Sociale Zaken en Werkgelegenheid is niet voor een ieder een burgerservicenummer bekend en zal in die gevallen gebruik worden gemaakt van het sociaal-fiscaalnummer. Van het voorgaande heeft het CBP kennis genomen.

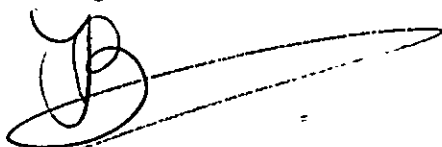
Voor het CBP is in de memorie van toelichting evenwel niet duidelijk geworden of bij elke wijziging in het wetsvoorstel een expliciete afweging is gemaakt of de voorgestelde wijziging consequenties heeft voor het regime waarbinnen gebruik kan worden gemaakt van het burgerservicenummer mede in het licht van de Wabb.

De invoering van artikel 49a Algemene wet inzake Rijksbelastingen, waarin de adviesverplichting van artikel 51, tweede lid, WBP wordt uitgebreid naar lagere regelgeving van het Ministerie van Financiën met betrekking tot het aanwijzen van gevallen waarbij het burgerservicenummer of, bij het ontbreken daarvan, het sociaal-fiscaalnummer moet worden gebruikt, beschouwt het CBP als een goede ontwikkeling met het oog op zijn taak om toezicht te houden op de zorgvuldige omgang met persoonsgegevens, in het bijzonder persoonsnummers.

Conclusie

Het CBP heeft kennis genomen van het wetsvoorstel. De uitbreiding van de adviesverplichting door het nieuwe artikel 49a Algemene wet inzake Rijksbelastingen ervaart het CBP als een goede ontwikkeling. In de memorie van toelichting zou in algemene zin helder moeten worden gemaakt of de afweging is gemaakt of de voorgestelde wijzigingen consequenties heeft voor het gebruikersregime van het burgerservicenummer. Het CBP verneemt graag een reactie van u op dit advies.

Hoogachtend,



mr. dr. J. Beuving
Collegelid

cc. mw. S. Caarls