



Bezoekadres

Lange Voorhout 58

Postadres

2514 EG Den Haag

Postbus 16228

2500 BE Den Haag

Telefoon

(070) 310 86 66

Telefax

(070) 310 86 79

E-mail

info@actal.nl

Aan de Minister van Justitie  
De heer mr. J.P.H. Donner  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag

Datum

17-08-2006

Uw kenmerk

5435479/06/6

Ons kenmerk

RL/FvK/2006/224

Bijlage(n)

Onderwerp

Implementatie van richtlijn 2005/56/EG van 26 oktober 2005 betreffende grensoverschrijdende fusies van kapitaalvennootschappen (PbEG L310)

Geachte heer Donner,

Op 1 augustus 2006 heeft het ministerie van Justitie Actal doen toekomen het conceptwetsvoorstel tot Wijziging van boek 2 van het Burgerlijk Wetboek en enige andere wetten in verband met de implementatie van richtlijn 2005/56/EG van 26 oktober 2005 betreffende grensoverschrijdende fusies van kapitaalvennootschappen (PbEG L310).

Dit wetsvoorstel strekt tot uitvoering van richtlijn 2005/56/EG. Deze op 25 oktober 2005 tot stand gekomen richtlijn beoogt de grensoverschrijdende samenwerking tussen ondernemingen te vergemakkelijken door het instrument van de grensoverschrijdende juridische fusie in alle lidstaten aan te reiken.

Wij hebben de gevolgen voor de administratieve lasten voor het bedrijfsleven en voor burgers van dit conceptwetsvoorstel getoetst op de volgende hoofdpunten:

1. Zijn de te verwachten administratieve lasten gekwantificeerd en is de berekening daarvan voldoende onderbouwd?
2. Is er voldoende aandacht besteed aan alternatieven, die mogelijk minder administratieve lasten voor het bedrijfsleven en voor burgers opleveren?
3. Is er binnen het doel van de wet gekozen voor het minst belastende alternatief?
4. Is gekozen voor een uitvoering met minimale administratieve lasten?

*In beeld brengen administratieve lasten*

In de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel is een passage over de gevolgen voor de administratieve lasten voor het bedrijfsleven opgenomen. Het voorstel heeft geen gevolgen voor de administratieve lasten voor burgers.

U licht toe dat de administratieve lasten die gemoeid zijn met het voorstel bestaan uit informatie- en deponeringsverplichtingen die dwingendrechtelijk zijn voorgeschreven door de richtlijn. Het gaat om verplichtingen die ook bij nationale fusies gelden:

- Het opstellen van een fusievoorstel.

- Het opstellen van een notariële akte.
- Het deponeren van verschillende gegevens bij het Handelsregister.
- Het doen van opgave over de fusie aan de registers waar de te fuseren vennootschappen staan ingeschreven.
- Het verkrijgen van een accountantsverklaring.
- Het deponeren van die verklaring.

In de memorie van toelichting gaat u er vanuit dat de grensoverschrijdende fusies naar schatting leiden tot een kwart meer fusies. U merkt op dat deze schatting moeilijk te maken is omdat het een tot op heden onbekende rechtsfiguur betreft. Op basis van dit uitgangspunt concludeert u dat de administratieve lasten voor het bedrijfsleven met circa € 450.000 per jaar toenemen. Het wetsvoorstel draagt daarmee niet bij aan de doelstelling om de administratieve lasten voor het bedrijfsleven met 25% te beperken.

Wij adviseren u de gevolgen van dit wetsvoorstel te evalueren zodat in de toekomst cijfers beschikbaar zijn van het aantal grensoverschrijdende fusies. In verband met het streven om het bedrijfsleven merkbaar minder administratieve lasten op te leggen, adviseren wij u om de paragraaf administratieve lasten in de memorie van toelichting aan te vullen met een beschrijving van alle bedrijfseffecten. Wij adviseren expliciet tot uitdrukking te brengen dat door de implementatie van de richtlijn nieuwe voorschriften worden opgevoerd, maar dat het gebruik van het instrument fusie ook met zich meebrengt dat een ander, vaak duurder, instrument voor grensoverschrijdende samenwerking niet langer hoeft te worden gebruikt.

#### *Alternatieven en keuze*

Uit de memorie van toelichting blijkt dat u gebruik maakt van de mogelijkheid die de richtlijn biedt om van de accountantsverklaring af te zien indien alle aandeelhouders daarmee instemmen. Voorts is in het voorgestelde artikel 333f lid 2 bepaald dat waar een verplichting op meer fuserende Nederlandse vennootschappen rust, met één mededeling kan worden volstaan. Wij zien binnen de grenzen van dit wetsvoorstel geen andere mogelijkheden om de administratieve lasten voor het bedrijfsleven te verlichten.

#### *Eindoordeel*

Alles overwegende, komen wij tot het volgende eindoordeel over het conceptwetsvoorstel Wijziging van boek 2 van het Burgerlijk Wetboek en enige andere wetten in verband met de implementatie van richtlijn 2005/56/EG van 26 oktober 2005 betreffende grensoverschrijdende fusies van kapitaalvennootschappen (PbEG L310):

**Wij adviseren u het wetsvoorstel in te dienen nadat met het vorenstaande rekening is gehouden.**

Hooftachtend,

A large, stylized handwritten signature in black ink, appearing to be 'R.L.O. Linschoten'.

R.L.O. Linschoten  
Collegevoorzitter