

VIII. *Regeling van 's Rijks uitgaven en middelen over 1819.* (Indiening van het wets-ontwerp).

15de ZITTING.

ZITTING VAN VRIJDAG 20 NOVEMBER 1818. (1)

(GEOPEND TEN 12 URE.)

Indiening van het wets-ontwerp tot regeling van 's Rijks uitgaven en inkomsten over 1819.

Voorzitter: jhr. **Dubus de Gisignies.**

Tegenwoordig met den Voorzitter 66 leden, te weten de heeren:

Cuypers, van Heyden tot de Reynestein, A. G. Verheyen, Hennequin, Dubus, Holvoet, van Spaen van Biljoen, van Utenhove van Heemstede, Trentesaux, P. Tack, Estrix, van Sytzama, Duvelaer van de Spiegel, J. Clifford, Gockinga, Maréchal, de Vinck van Wezel, van Aefferden, de la Motte Baraffe, van Hees, van Iddekinge, Reyphins, de Goër, Serruys, Nagelmaekers, Fabry Longrée, de Malingreau d'Hembize, Vandemale de Nijs, Huyssen van Kattendyke, van Suchtelen tot de Haere, Fontein Verschuur, Huytens Kerreman, van Boetzelaer, Pestere van Cattenbroek, Surmont van Volsberghe, Paul de Maibe, Gendebien, Bentinck tot Nyenhuis, Carbasius Bzn. van Wassenaer Pancras, de Jonge, Pijcke, Bijleveld, van Randwijck, van de Poll, Voet van Winssen, J. Tack, Collot d'Escury van Heinenoord, Metelerkamp, Repelaer, Alberda van Rensuma, Sandberg van Essenburg, de Codd, van der Bruggen van Croy, Troye, de Moor, Jarges, de Spoelberch d'Eynhouts, Collot d'Escury [Vriesland], Dumont, van Tuyl van Serooskerken van Heeze en Leende, Groeninx van Zoelen van Ridderkerk, de Ham, della Faille d'Huyse, van Markel Bouwer, de Stockhem, van Alphen, van der Meersch, de Vaernewijk d'Angest, van Hogendorp, Crommelin, d'Onyn de Chastre, de Tornaco de Berlo, Plasschaert, Boeijé Pascal, van Crombrugghe, Cornet de Grez, Collard.

De notulen van het verhandelde in de vorige zitting worden gelezen en goedgekeurd.

De **Voorzitter** verzoekt de in de vorige zitting benoemde Commissie, om den Minister van Financien, die, gelijk hij vernomen heeft, in het gebouw der Staten-Generaal zich bevindt, binnen te leiden.

(1) Zie 1°. *Officiële Notulen* van het gebeurde op dien dag; 2°. *Nederlandsche Staats-Courant* van 1818, n°. 276; 3°. *Journal Général des Pays-Bas* van 1818, n. 53; 4°. *Recueil etc. de van Lennep*, bl. 163, 244; 5°. *Stuart's Jaarboeken* 1818, 1, 211—221.

De heer **Six tot Otterleek**, *Minister van Financien*, door de Commissie ter Vergadering binnengeleid, plaatst zich ter linkerzijde van den Voorzitter, en houdt, bij de overbrenging van de financiële wet voor 1819, de volgende aanspraak:

EDEL MOGENDE HEEREN!

Het onderling vertrouwen tusschen den Koning en de Staten-Generaal, maakt een der sterkste zuilen uit van 's volks welzijn, en levert tevens den besten waarborg op, voor de duurzaamheid van onze grondwettige instellingen.

Groote blijken van dit vertrouwen zijn reeds menigwerf gegeven; heilzaam zijn de gevolgen daarvan geweest.

De wet van den 14den Mei 1814 heeft niet alleen de wond van de verminderde rentebetaling der Nationale Schuld gelenigd, maar de ruimte, daardoor aan 's Lands schatkist verschaft, heeft ook zeer veel medegewerkt tot het met roem ten einde brengen van eenen even plotseling opgekomen als fel gevoerden oorlog.

Door de wet van den 11den November 1815 zijn de opofferingen, welke anderzins, ten gevolge van dezen worstelstrijd, zeer bezwarend zouden geweest zijn, geringer voor het oogenblik, en dragelijker op tijd geworden, dan iemand, vóór het afkondigen derzelve, mogt denken.

De jongste financiële wet van den 9den Februarij dezes jaars heeft een einde gemaakt aan gewigtige en uit eenen samenloop van omstandigheden voortgesproten moeilijkheden, door, terwijl dezelve aan iederen schuldeischer van den Staat het zijne verzeekerde, tevens den tijd te geven, om op eene gepaste wijze gebruik te maken van het hulpmiddel van geldleeningen, waartoe alle beschaaftde volkeren allengskens de toevoegt hebben moeten nemen, sedert dat staande legers en vloten, en daaruit veelal voortgesproten staatsschulden, het onmogelijk gemaakt hebben, buitengewone onkosten of verliezen alleen door het verhoogen der belastingen te dekken.

Die wet heeft eene beproeving van de kracht van 's Lands herkgren crediet veroorloofd, en U Edel Mogenden weten, dat, zoo immer deze kracht zich met luister vertoond heeft, zulks bij deze gelegenheid heeft plaats gehad. Eene daadzaak, die eer doet aan de gehechtheid van de Natie aan haren Koning, die aan Europa toont, dat onze vrije Staat zich vestigt, en tevens het vooruitzicht oplevert, dat de verdere, uit krachte der bovengenoemde wet aan te schaffene gelden, op redelijke voorwaarden te vinden zullen zijn.

De financiële wet voor den jare 1819, welke het Zijne Majesteit behaagd heeft, heden, door mij, ter uwer Vergadering te doen inbrengen, is op dien geruststellenden toestand van zaken gebouwd, en luidt als volgt:

(*Fiat insertio*) (1).

Deze wet, Edel Mogende Heeren, houdt voor het eerst, te samen in: de bepaling der uitgaven en die der inkomsten. De redenen hiervan zijn te vinden in de aangenomene gewoonte, van over beide deze te zamenhangende onderwerpen, schoon in afzonderlijke wetten vervat, te gelijker tijd te delibereren, en in het oneigenaardige, dat er zoude kunnen gelegen zijn in het bepalen der uitgaven en het niet vaststellen der inkomsten, of, omgekeerd, in het aannemen der wet, welke 's Rijks middelen van inkomsten regelt, en het niet arresteren dergene, welke de uitgaven autoriseert.

Het eerste artikel van het tegenwoordig ontwerp brengt 's Rijks uitgaven op eene somme van f 72,703,144.

Ik heb de eer U Edel Mogenden mede te deelen de *berekeningen, strekkende tot basis dezer begrooting*.

U Edel Mogenden zullen daarbij bewerkstelligd vinden de aangekondigde proeve der splitsing in gewone en buitengewone uitgaven, welke de Grondwet tegen den jare 1820 vordert.

De uitkomst dezer proeve, voor zoo veel 1819 aangaat, is aangewezen op het door mij overgelegd wordend *Overzicht der algemeene begrooting van staatsbehoeften voor den jare 1819*; makende dienvolgens het bedrag der gewone uitgaven eene som van f 64,015,736.07 uit, terwijl het overige gedeelte ter somma van f 8,687,407.93 als buitengewoon is beschouwd geworden.

Ik voege daar bij tevens eene *vergelijkenden staat tusschen de gearresteerde begrooting over het loopende jaar, en de ontworpenen voor het volgende*.

Uit dezen staat blijkt, dat de in werking gebragte en gearresteerde vereenvoudigingen, bezuinigingen en besparingen, reeds eenen zoodanigen invloed op de bepaling der begrooting van staatsbehoeften gehad hebben, dat deze voor 1819 beneden die voor 1818 zoude hebben kunnen blijven, ter aanzienlijke som van

(1) *Bijlagen* n°. VIII.

VIII. *Regeling van 's Rijks uitgaven en middelen over 1819.* (Indiening van het wets-ontwerp).

f 4,153,856, indien niet twee der Ministerien aan meerdere behoeften onderhevig waren geworden.

Ik zal de aandacht van U Edel Mogenden niet vermoeijen met in bijzonderheden te treden omtrent de verminderde sommen, voor de overige Departementen van Algemeen Bestuur, in het meergemeld eerste artikel der wet uitgetrokken, vermits eene onderlinge vergelijking der berekeningen, welke strekken tot basis van derzelver begrootingen over het tegenwoordig en over het volgend jaar, deze bijzonderheden genoegzaam doet kennen.

Allcen zij het mij geoorloofd de redenen te ontvouwen, welke de vermeerdering van f 276,000 voor het Departement van Binnenlandsche Zaken, en van f 2,581,000 voor het Departement van Financien, noodzakelijk gemaakt hebben, en tevens den veranderden stand dezer beide begrootingen aan te wijzen.

Voor het Departement van Binnenlandsche Zaken is in de algemeene begrooting van den jare 1819 gebragt eene som van f 2,276,000

Voor den jare 1818 was aan hetzelfde slechts toegestaan f 2,000,000

Zoodat de kosten van dit Departement over het volgend jaar meerder bedragen dan over 1818 . . . f 276,000

Oppervlakkig zou men alzo moeten veronderstellen, dat in de uitgaven, zoo als die over 1818 waren toegestaan, niet alleen geene verminderingen plaats zullen hebben, maar dat dezelve zouden zijn verhoogd.

Dit is intusschen in de daad zoo niet. Wanneer bij de som van f 2,000,000

zijnde het bedrag der begrooting voor 1818, wierd gevoegd de vermeerdering voor subsidien aan de vandelingshuizen, welke in de laatste gewone vergadering der Staten-Generaal waren voorgedragen, om bij opcenten op de directe belastingen te vinden, en waarvoor nu op de begrooting wordt gesteld eene som van f 400,000, en alzo f 300,000 meer dan over 1818; mitsgaders de bij dit Departement voor het eerst gebragte kosten van de Landsdrukkerij tot 147,619

dan zou het geheel klimmen tot f 2,447,619 waarvan echter moet worden afgetrokken eene somma van 120,400

wegens subsidien en premien aan de visscherijen, die, te gelijk met het opzigt over dezelve, bij het Departement voor het publiek Onderwijs, de Nationale Nijverheid en de Kolonien zijn overgebragt; zoo dat aldus de begrooting van het Departement van Binnenlandsche Zaken in het geheel zou bedragen hebben f 2,327,219

Vermits dezelve nu, zoo als gezegd is, niet hooger wordt gebragt dan tot. 2,276,000

volgt hieruit van zelven, dat er op de overige uitgaven eene werkelijke vermindering heeft plaats gehad van f 51,219

Het Departement van Financien staat over 1818, op de algemeene begrooting uitgetrokken met eene somma van f 25,000,000

terwijl de afzonderlijke alsnu gesupprimeerde Hoofdadministratie der Domeinen kostte 86,599

Sedert zijn de behoeften vermeerderd:

1°. door het meerder benoodigd wordende voor de betaling der renten en voor de vernietiging van de werkelijke en uitgestelde schuld, ten gevolge der wet van den 9den Februarij 1818, ten gezamenlijken bedrage van 2,240,000

2°. door de meerdere intressen van de ingeschrevene borgtogten van comptabele ambtenaren, ad . . . 45,000

3°. door de tijdelijke verhooging der posten, voor pensioenen en gratificatiën, uitgetrokken, welke bedragen 470,000

hetgeen aldus de geheele uitgave zou brengen op. . f 27,841,599 dat is op f 2,841,599 meer dan over 1818.

Over 1819 wordt voor de kosten van het Departement van Financien echter slechts gebragt eene somma van 27,581,000

zoodat daarop met der daad bespaard is geworden, de aanzienlijke som van f 260,599

Ik heb, Edel Mogende Heeren, zoo even gewag gemaakt van eene tijdelijke verhooging van den post voor pensioenen en gratificatiën uitgetrokken.

Deze verhooging moet grootendeels strekken, om het lot te verzachten van hen, die, ten gevolge van het aangenomen stelsel van bezuiniging, uit 's Lands dienst moeten worden ontslagen.

Deze uitgave is alzo onvermijdelijk, en levert tevens het middel op tot besparing van veel grootere sommen.

Ik behoeve U Edel Mogenden niet bekend te maken met al de onderscheidene omstandigheden, welke te zamen hebben geloopt om dit object zoo hoog te doen klimmen.

Daden van vorige gouvernementen en bestaande traktaat, gevoegd bij de verplichting om bevorens bewezen diensten niet onbeloofd te laten, en in het lot van zeer velen, die anderszins broodeloos zouden zijn, te voorzien, hebben het meeste hiertoe medegewerkt.

Het tegenwoordig getal der gepensioneerden bedraagt meer dan 20,500 personen; dit bewijst, dat het gemiddeld bedrag der toegestane pensioenen kleiner is, dan men anderszins zou kunnen veronderstellen.

De loop der zaken is thans zoo verre gevorderd, dat Zijne Majesteit heeft kunnen gehoor geven aan Zijne lang gevoede begeerte om het maximum, ook van dit gedeelte van 's Rijks uitgaven, te bepalen.

Hieraan is de splitsing in gewoon en buitengewoon, welke nu voor het eerst in de berekeningen, behoorende tot de begrooting van het Departement van Financien, te dezen aanzien gevonden wordt, haren oorsprong verschuldigd, en tot opbeldering dezer splitsing en aanwijzing van derzelver gevolgen vind ik mij door Zijne Majesteit geautoriseerd, om aan U Edel Mogenden over te geven, afschriften der beide Koninklijke besluiten, van den 2den April 1818, n°. 162, en van den 25sten September daaraanvolgende, n°. 91, welke deze uitgaven regelen.

Het tweede artikel der voorgedragene wet is aldus ontworpen, ten einde het bepalen der benoodigde middelen van inkomsten zoo min mogelijk te bezwaren, en ten gevolge der verkregene onderzinding, dat bijna al de begrootingen van staatsbehoeften tot dusverre voordeelige uitkomsten hebben opgeleverd.

Het derde artikel wijst eene reeks van gewone en buitengewone inkomsten aan, groot genoeg om de bij het eerste artikel bepaalde uitgaven te dekken.

Ten einde den laatsten daarin voorkomenden post, *het overschot ten profijte van de schatkist gelaten, door de vroegere diensten van 1813 tot 1816 ingesloten*, behoorlijk te bewijzen, en tevens te voldoen aan het verlangen der Staten-Generaal, om, boven en behalve de gewone jaarlijksche rekening van 's Rijks inkomsten en uitgaven, ook eene rekening der begrootingen te zien, biede ik U Edel Mogenden heden, tevens met de voornoemde jaarlijksche rekening van den jare 1817, een afschrift aan van de rekening, door mij aan den Koning gedaan, wegens de algemeene begrootingen van ontvangsten en uitgaven over de diensten van 1813, 1814, 1815, 1816 en 1817, welke te gelijktijd oplevert een algemeen overzicht van den toestand van 's Rijks schatkist, op het tijdstip van den 1sten Januarij 1818.

Deze rekening, Edel Mogende Heeren, is zamengesteld, aan de eene zijde, uit de schrifturen ter generale Thesaurie gehouden, en aan de andere, uit de opgaven, door de onderscheidene hoofden der Departementen van Algemeen bestuur, aan Zijne Majesteit gedaan, ten aanzien van den stand hunner begrootingen en de nog daarop te ordonnanceren sommen.

De deugdelijkheid en juistheid derzelve wordt gestaafd door het onwraakbaar bewijs, gelegen in de overeenkomst van de daarin vervatte opgaven, met die, welke te voren en specifiek gedaan zijn, in de jaarlijksche over de opgemelde vijf oude diensten, aan Zijne Majesteit aangeboden en aan de Staten-Generaal medege-deelde rekeningen der ontvangsten en uitgaven van het Koninkrijk.

De wijze, waarop dezelve in elkander is gezet, toont den waren staat der schatkist op het tijdstip van den 1sten Januarij 1818 zoodanig aan, dat een ieder, welke dit stuk ziet, zich daarvan kan overtuigen, en tevens in hetzelfde aangetoond vindt, dat, behalve de gegronde hoop op meerder overschot, en behalve eene somma van f 1,200,000 reeds afgetrokken om eventueel bij de wet te worden aangewezen, tot geheele of gedeeltelijke dekking der kosten, gevallen op den aankoop en uitdeeling van granen, de diensten van 1816 en vroeger, in de daad een werkelijk voorhanden zijnde batig saldo voor de schatkist opleveren van f3,616,691.19⁵, waarover bij geene der bestaande financiële wetten beschikt is geworden.

De eenvoudige inhoud van het vierde en laatste artikel der wet vordert geen betoog.

Nieuwe wettelijke bepalingen, door de ineensmelting van het Departement der In- en Uitgaande Regten en van de Accijnzen,

VIII. *Regeling van s Rijks uitgaven en middelen over 1819. (Indiening van het wets-ontwerp).*

en door de mindere opbrengst dier gedeelten van 's Rijks inkomsten noodzakelijk geworden, zullen U Edel Mogenden spoedig worden voorgesteld; eene verbeterde ordonnantie op den Ophof van het Patentregt zal volgen.

's Konings wensch zou geweest zijn, daarbij reeds te kunnen doen voegen het voorstel eener betere verdeeling van den aanslag der Directe Belastingen tusschen de onderscheidene provincien; dan hiertoe bestaat de mogelijkheid nog niet.

Het is aan U Edel Mogenden bekend, dat deze verbetering sints eenen geruimen tijd het onderwerp van Zijner Majesteits ernstige overwegingen heeft uitgemaakt.

Eene Commissie, uit leden uwer Vergadering zamengesteld, heeft zich opzettelijk en met den meesten ijver bezig gehouden, met het onderzoek naar het gepaste van zoodanige veranderingen, en Zijne Majesteit heeft mij gelast, U Edel Mogenden bekend te maken met het verslag, door die Commissie aan Hoogstdenzelfen in de laatste dagen van de maand Augustus jl. aangeboden.

Dit verslag aan U Edel Mogenden overleggende, moet ik dezelve tevens onderrigten, dat Zijne Majesteit, het gewigt der zaak in aanmerking nemende en de gevolgen overwegende, die uit de verandering in de bijdragen van de onderscheidene provincien tot deze belastingen zouden kunnen voortvloeijen, geoordeeld heeft, dat geene voordragt van dien aard behoort te geschieden, dan nadat het zorgvuldigst overleg daaromtrent zal hebben plaats gehad.

De voornoemde Commissie zal zich, volgens Zijner Majesteits begeerte, hiermede verder bezig houden, en, naar den loop van haar voortgaand onderzoek, zal kunnen worden beslist, in hoe verre de deliberation over dit aangelegen onderwerp, nog gedurende U Edel Mogendens tegenwoordige zitting, dan wel later, tot die rijpheid zullen gekomen zijn, dat de Koning zich kan bepalen, om nieuwe verordeningen aan de Staten-Generaal voor te dragen, ten aanzien van eene zaak, waarmede niet alleen de vestiging van dezen voornamen tak van 's Lands inkomsten op billijke en duurzame grondslagen, maar ook in het belang en welzijn der grondeigenaren en verdere belastingschuldigen, in eene zoo hooge mate verbonden zijn.

En nu, Edel Mogende Heeren, blijft mij alleen overig, U, op 's Konings last, mede te deelen: dat de rekening der Generale Directie van 's Lands Amortisatie-kas reeds aan de daartoe bevoegde en geroepene commissarissen naar behooren is opgelegd; dat in dezelve het, bij art. 41 der wet van den 9den Februarij jl., voorgeschreven afzonderlijk kapittel is ingevoegd; dat, hoezeer het noodig is bevonden van het bij art. 26 der evengenoemde wet, voor den jare 1818 geopend crediet geheel gebruik te maken, door eene creatie van vijf-en-twintig millioenen guldens schuldbekentenissen van het Sijndicaat van de tweede series, het welgeordend verband tusschen de operatien der Amortisatie-kas en de voorziening in de behoeften der schatkist evenwel veroorloofd heeft, om op vijf millioenen dezer schuldbekentenissen de betaling van renten over het loopend jaar, ten montante van f 250,000 uit te sparen, gelijk U Edel Mogenden, bij de inzage der begrooting van het Departement van Financien, nader blijken zal; — en laatstelijk, dat de rentebetaling der Nationale Schuld, op den vervaldag, welke, volgens art. 22 der dikwerf gemelde wet, ten laatste op den eersten Januarij aanstaande, moest plaats hebben, reeds in het begin der verledene maand Julij een aanvang genomen hebbende, hiermede de verordeningen omtrent dit voornaam gedeelte van 's Rijks uitgaven, hetwelk voor zoo velen, eene bron van inkomsten oplevert, die hen wederkeerig in staat stelt om hunne schattingen op te brengen, waaraan het publiek crediet hangt, tot eene volkomenheid zijn gebragt, zoowel ten aanzien van 'de verzekering der verantwoording, als van het gerief der daarbij belanghebbenden, die immer te voren bij ons bestaan heeft en ook nergens geregelder bestaat. (1)

(1) Deze rede is zoowel in het Hollandsch als in het Fransch uitgesproken. Zie *Recueil etc. de van Lennep*, bl. 163. In het Fransch luidde zij aldus:

NOBLES ET PUISSANS SEIGNEURS,

La confiance réciproque entre le Roi et les États Généraux, est un des plus fermes appuis du bien-être public; elle offre en même-temps la meilleure garantie de la stabilité de nos institutions fondamentales.

De grandes preuves de cette confiance ont été données à diverses reprises et ont produit les effets les plus salutaires.

La loi du 14 Mai 1814 a non seulement adouci le coup porté par la réduction des rentes de la dette nationale, mais l'abondance de fonds procurés au trésor par cette mesure, a aussi beaucoup contribué à terminer glorieusement une guerre, non moins imprévue qu'acharnée.

Par la loi du 11 Novembre 1815, le fardeau des sacrifices dont cette lutte aurait pu nous accabler, a été allégé pour le moment et rendu soutenable à la longue, plus que personne ne l'eut cru, avant qu'elle fut promulguée.

Na het houden dezer rede legt de Minister van Financien de voordragt van wet met de daarbij behoorende stukken op het

La dernière loi sur les finances, du 9 Février de la présente année, a mis fin à plusieurs difficultés majeures, qu'un concours de circonstances avait fait naître.

Offrant une garantie à tous les créanciers de l'État, elle laissa en outre le temps d'utiliser la ressource des emprunts, ressource à laquelle tous les peuples civilisés se sont peu à peu vus forcés de recourir, depuis que des armées et des flottes permanentes, et des dettes publiques venues à leur suite, n'ont plus permis de couvrir des dépenses ou des pertes extraordinaires, par le seul moyen d'une augmentation des contributions annuelles.

Cette loi a permis d'éprouver la force du crédit public rétabli, et Vos Nobles Puissances savent que si jamais cette force s'est développée avec vigueur, ce fut dans cette occasion; un fait qui honore l'attachement de la Nation à la personne de son Roi, qui prouve à l'Europe que notre État indépendant se consolide, et qui présage en même-temps que les fonds qui restent à faire d'après cette loi, seront trouvés à des conditions équitables.

La loi sur les finances pour l'année 1819, qu'il a plu à Sa Majesté de faire présenter aujourd'hui à Vos Nobles Puissances, par mon organe, est basée sur cette position rassurante; elle est conçue comme suit:

(Fiat insertio.)

Ce projet de loi réunit ensemble pour la première fois, Nobles et Puissans Seigneurs, la fixation des dépenses et celle des recettes.

Cette forme a été adoptée à cause de l'usage établi de discuter simultanément ces deux objets qui sont intimement liés, quoiqu'ils fussent contenus dans deux projets de loi isolés, et de l'incongruité qu'il pourrait y avoir à fixer les dépenses, tandis que les revenus demeureraient incertains, ou, dans l'inverse, à adopter la loi qui établirait les revenus, tandis que celle qui règle les dépenses resterait en souffrance.

Le premier article du présent projet fixe les dépenses publiques à la somme de f 72,703,144.

J'ai l'honneur de communiquer à Vos Nobles Puissances, les calculs qui forment la base de ce budget.

Dans ces calculs elles trouveront établi l'essai annoncé de la séparation des dépenses en objets ordinaires et extraordinaires, que la Loi fondamentale exige pour l'an 1820.

Les résultats de cet essai sont indiqués, quant à l'année 1819, dans l'aperçu du budget général des dépenses pour ladite année, que j'ai pareillement l'honneur de vous présenter.

D'après cet aperçu, les dépenses ordinaires s'élèvent à la somme de f 64,015,736.07, tandis que l'excédent au montant de f 8,687,407.93, a été considéré comme extraordinaire.

J'y ajoute un état comparatif des dépenses consenties pour l'année courante, avec celles qui ont été projetées pour l'exercice suivant.

Cet état prouve que les simplifications, réductions et économies introduites et arrêtées, ont déjà eu un tel effet sur la fixation du budget des dépenses publiques, que pour 1819 elles seraient restées au-dessous de celles de 1818, à la somme importante de f 4,153,856, si deux des ministères n'étaient devenus sujets à un accroissement de besoins.

Je ne fatiguerai point l'attention de Vos Nobles Puissances, en entrant dans des détails par rapport aux réductions portées dans les sommes, que l'article premier de la loi fixe pour les autres Départemens d'Administration Générale. Une simple comparaison des calculs, qui ont servi de base aux budgets de ces Départemens pour l'année 1818, avec ceux de l'année suivante, les fera suffisamment connaître.

Qu'il me soit permis néanmoins, de développer les causes qui ont nécessité l'augmentation de f 276,000, pour le Département de l'Intérieur, et celle de f 2,581,000 pour le Département des Finances, et de faire connaître en même-temps les changemens qui ont eu lieu dans les budgets de ces deux Départemens.

Pour le Ministère de l'Intérieur il a été porté dans le budget général de 1819, une somme de f 2,276,000

En l'année 1818, il n'avait été alloué à ce Ministère que la somme de 2,000,000

De manière que les dépenses de ce Département pour l'année suivante, surpasseront celles de 1818, de 276,000

Au premier abord l'on devrait donc croire, que non-seulement aucune diminution n'avait eu lieu dans les dépenses autorisées pour 1818, mais que même elles ont été augmentées; mais tel n'est pas le véritable état des choses.

Si à la somme de f 2,000,000

montant du budget de 1818, l'on ajoute l'augmentation du *subside aux hospices des enfans trouvés*, qu'on avait proposé dans la précédente session ordinaire des États-Généraux de couvrir au moyen de cents additionnels sur les contributions directes, et pour laquelle il a été porté maintenant au budget une somme de f 400,000, et conséquemment 300,000 de plus qu'en 1818, ainsi que les *frais de l'Imprimerie du Gouvernement*, qui se trouvent pour la première fois compris parmi les dépenses de ce Département, au montant de 147,619

le tout s'élèverait à 2,447,619

Transporté . . f 2,447,619

VIII. *Regeling van 's Rijks uitgaven en middelen over 1819. (Indiening van het wets-ontwerp).*

bureau des Voorzitters neder, en verlaat, door de Commissie begeleid, de vergaderzaal.

Transport.	f 2,447,619
dont il faut cependant déduire.	120,400
pour subsides et primes accordés aux pêches qui, ensemble avec la surveillance de cette branche d'industrie, ont été transférés au Département pour l'Instruction-publique, l'Industrie-nationale et les Colonies; de sorte qu'en total, le budget du Département de l'Intérieur aurait demandé.	2,327,219
Les dépenses de ce Ministère n'ont cependant été portées qu'à la somme de.	2,276,000

Ce dont il résulte évidemment que sur les objets y appartenans, il a été opéré une réduction de 51,219

Le Département des Finances est compris dans le budget général des dépenses de 1818 pour une somme de f 25,000,000 et l'administration séparée des Domaines, qui a été supprimée, coûtait 86,599

Depuis les besoins se sont accrus:

1°. par l'augmentation que la loi du 9 Février a portée dans les sommes requises pour le paiement des rentes, et pour l'extinction de la dette active et différée, s'élevant ensemble à 2,240,000

2°. par l'accroissement des intérêts dus sur les cautionnements fournis par les comptables 45,000

3°. par l'augmentation temporaire de l'article des pensions et gratifications à raison de 470,000

De sorte que le total de la dépense s'élèverait à . . . f 27,841,599 et qu'elle surpasserait par conséquent le total de 1818 de f 2,841,599.

Pour 1819, l'on ne demande néanmoins, pour couvrir les frais du Département des Finances, qu'une somme de 27,581,000

Les économies qui ont eu lieu dans ce Département s'élèvent donc à la somme majeure de 260,599

Je viens de faire mention, Nobles et Puissans Seigneurs, d'une augmentation momentanée de l'article des pensions et gratifications.

Cette augmentation doit servir principalement, à adoucir le sort de ceux qui perdront leurs places, par l'effet des réductions adoptées.

Cette dépense est donc inévitable et fournit en même temps le moyen d'épargner des sommes beaucoup plus fortes.

Il serait superflu de retracer ici à Vos Nobles Puissances, toutes les circonstances particulières, qui ont concouru à porter cet objet de dépenses à la hauteur actuelle.

C'est à des actes des Gouvernemens précédens, aux traités conclus, ainsi qu'à l'obligation de récompenser d'anciens services et de pourvoir aux besoins d'une masse d'individus, dépourvus de tous moyens, que cet état de choses doit principalement son origine.

Le nombre actuel des pensionnaires s'élève à plus de 20,500 personnes, ce qui prouve que la somme moyenne des pensions accordées, est moins forte qu'on ne le supposerait.

Le cours des événemens est maintenant assez avancé, pour que Sa Majesté ait pu réaliser le vœu qu'Elle formait depuis longtemps, de fixer aussi le maximum de cette partie des dépenses publiques.

De cette fixation résulte la division de cet objet, en payemens ordinaires et extraordinaires, qui se trouve établie pour la première fois dans les calculs servants de bases au budget du Département des Finances.

Pour expliquer cette division et pour en indiquer les suites, Sa Majesté m'autorise à remettre à Vos Nobles Puissances, copies des arrêtés royaux du 2 Avril 1818, n°. 162, et du 25 Septembre suivant n°. 91, que règlent la matière.

Le second article du projet de loi a été ainsi rédigé, dans le but d'aggraver, le moins possible, la fixation des rentrées nécessaires, et d'après l'expérience acquise que presque tous les budgets des dépenses ont laissé un boni.

Le troisième article présente une série de revenus ordinaires et extraordinaires, suffisante pour couvrir les dépenses énoncées en l'article premier.

Afin de justifier l'objet porté, en dernier lieu, dans cette série sous le titre de *résidu laissé au profit du trésor, par les exercices antérieurs de 1813 à 1816* et pour répondre en même-temps au desir manifesté par les États Généraux, de voir ajouter au compte ordinaire et annuel des recettes et dépenses publiques, un compte des budgets, j'ai l'honneur de présenter aujourd'hui à Vos Nobles Puissances, avec le susdit compte annuel de 1817, copie du compte rendu au Roi, relativement aux budgets généraux des recettes et dépenses des exercices 1813, 1814, 1815, 1816 et 1817, qui

De **Voorzitter** stelt voor de aanspraak des Ministers te doen drukken en ronddeelen en het wets-ontwerp naar de afdelingen te verzenden (1).

Dienovereenkomstig wordt besloten en de Vergadering gescheiden.

indique en même-temps la situation du trésor à l'époque du 1er Janvier 1818.

Ce compte, Nobles et Puissans Seigneurs, s'appuie d'une part sur les registres tenus à la Trésorerie générale, et de l'autre sur les états présentés au Roi, par les chefs des Départemens de l'administration générale, par rapport à leurs budgets avec indication des sommes restant à mandater.

La régularité et l'exactitude de ce compte sont irrécusablement prouvées par la concordance avec les sommes spécifiées en détail, dans les comptes annuels des recettes et dépenses publiques, relatifs aux cinq exercices antérieurs susmentionnés, qui ont été rendus au Roi, et dont les États-Généraux ont reçu communication.

Le mode adopté pour sa rédaction, présente le véritable état du trésor à l'époque du 1er Janvier 1818, de telle manière, que chacun en voyant cette pièce peut s'en assurer, et qu'il y trouvera prouvé en même tems qu'avec l'espoir fondé d'un plus grand résidu et en sus d'une somme de f 1,200,000; — déjà déduite, pour être éventuellement affectée par la loi, à couvrir en tout ou en partie, les frais d'achat et de distribution de grains; les exercices de 1816 et antérieurs, laisseront au trésor un excédant effectif de recettes de f 3,616,691,19¹/₂, dont il n'a été disposé par aucune des lois sur les finances.

Le contenu de l'article 4 de la loi, me dispense par sa simplicité de toute explication.

De nouvelles dispositions législatives, devenues nécessaires par la réunion des Départemens des Droits d'Entrée et de Sortie et des Accises, et par le produit inférieur de ces branches du revenu public, seront présentées à Vos Nobles Puissances sous peu; elles seront suivies d'une ordonnance rectifiée sur la perception du Droit de patente.

Sa Majesté aurait désiré y faire ajouter déjà, la proposition d'une meilleure répartition des Contributions Directes entre les différentes Provinces, mais ce désir n'a point encore pu se réaliser.

Il est à la connaissance de Vos Nobles Puissances, que cette amélioration a fixé depuis long-tems l'attention de Sa Majesté. Une Commission composée de membres de votre Assemblée, s'est occupée spécialement et avec le meilleur zèle de peser la convenance de ces changemens, et le Roi m'a chargé de communiquer à Vos Nobles Puissances le rapport que cette Commission a présenté à Sa Majesté, à la fin du mois d'Août dernier.

En vous présentant ce rapport, je dois en même temps vous informer que Sa Majesté, prenant en considération l'importance de la matière, et pondérant les suites qui pourraient résulter du changement des contingens respectifs des provinces dans ces contributions, a jugé nécessaire de faire précéder toute proposition à cet égard, de l'examen le plus réfléchi.

D'après les intentions de Sa Majesté, cette même Commission s'occupera ultérieurement de cet examen, et le cours non interrompu de ses travaux fera connaître si les délibérations sur cette affaire majeure pourront parvenir, durant la session actuelle de Vos Nobles Puissances, ou bien plus tard, à une maturité suffisante, pour que le Roi puisse se décider à faire présenter aux États-Généraux de nouvelles dispositions par rapport à un objet, duquel dépend, non seulement la consolidation de cette branche principale des revenus publics, sur des bases solides et équitables, mais aussi l'intérêt et le bien-être des propriétaires et des autres contribuables.

Nobles et Puissans Seigneurs, je termine ce discours en portant à la connaissance de cette Assemblée, d'après les ordres du Roi, que les comptes de la Direction générale de la caisse d'amortissement, ont été présentés aux commissaires autorisés et appelés à cette fin, avec insertion du chapitre séparé, voulu par l'article 41 de la loi du 9 Février dernier; que nonobstant la nécessité d'employer en entier le crédit ouvert pour l'année 1818, dans l'article 26 de la dite loi, par une création de vingt-cinq millions d'obligations du syndicat de la deuxième série, il a été possible, en combinant les opérations de la caisse d'amortissement avec les besoins du trésor, d'épargner sur cinq millions de ces obligations le paiement des intérêts de l'année courante, jusqu'à concurrence d'une somme de f 250,000, ce dont il conste par les détails du Département des Finances; enfin que le paiement à jour des rentes de la dette nationale, lequel, d'après l'article 22 de la susdite loi, devait avoir lieu au plus tard au 1er du mois de Janvier prochain, ayant déjà été introduit dans le mois de Juillet passé, les dispositions relatives à cette partie essentielle des dépenses publiques, qui offre pour nombre de personnes une source de revenus, en les mettant en même-temps en état de supporter leurs charges, et dont le crédit public dépend, ont été portées sous le rapport de la sécurité du trésor et dans l'intérêt des rentiers, à un degré de perfection, inconnu chez nous jusqu'ici, et qui ne se trouve surpassé nullepart ailleurs.

(1) *Bijlagen* onder n°. VIII.