

IV A—L. *Staatsbegrooting voor 1832 en andere financiële ontwerpen van wet.*

(IV D. Vaststelling der middelen voor 1832: Verslag der Centrale Afdeeling.)

A A N W I J Z I N G D E R M I D D E L E N E N I N K O M S T E N .		Beloop van de opbrengst.
	Per transport f 8,910,000.00	f 20,421,432.42
	Tien percent als collectief zegel 891,000.00	
	Collectief zegel voor vervoer- en consent biljetten 20,000.00	
	f 9,821,000.00	
	25 opcenten. 2,455,250.00	
	12,276,250.00	
C.	Indirecte belastingen f 4,300,000.00	
	25 opcenten. 1,075,000.00	
	5,375,000.00	
D.	In- en uitgaande regten.	2,500,000.00
E.	Regt van waarborg op de gouden en zilveren werken	100,000.00
F.	Posterijen	1,200,000.00
G.	Loterij	300,000.00
H.	Inkomsten der domeinen van Z. K. H. Prins Frederik der Nederlanden, overgedragen bij de wet van 25 Mei 1816	190,000.00
I.	Verkoopingen en verschillende ontvangsten	350,000.00
	Totaal	f 42,712,682.42

9. VERSLAG DER CENTRALE AFDEELING, uitgebragt in de zitting van 24 December 1831. MET EENE OPGAVE VAN VERANDERINGEN IN HET ONTWERP.

De Gouvernements-antwoorden op der Afdeelingen bedenkingen tegen de eerste redactie van dit ontwerp, mitsgaders de tweede redactie van hetzelfde, hebben aanleiding gegeven tot het voorstellen der volgende nadere aanmerkingen.

In de Iste Afdeeling is dit aangemerkt geworden:

Aanhef.

Hier gaat men uit van eene wet van begrooting, welke in overweging is en waarvan alzoo de uitkomst en het geheel bedrag onzeker is.

Art. 1.

De Afdeeling gedraagt zich aan de voorgaande aanmerking en vindt de aanvulling van het woord *voorloopig* overtollig.

a. Zijn de woorden: *zovels dezelve thans nog worden gegeven*, gepast? De Afdeeling herinnert aan den gewijzigden grondlast, welke daarmede niet wel overeenkomt.

4°. Wordt in het algemeen toegestaan, onverkort het nader onderzoek der bijzondere wetten.

5°. Het woord *uitgebreid* behoort uit te vallen. De wetgever behoudt altijd de magt van wijziging.

b, 1°. Vier leden nemen de *vijf en twintig* opcenten aan, hoewel zij zulks als een zwaar drukkenden last op de klasse der grondeigenaren beschouwen, waarom men wegens de zware opcenten eenen geruststellenden maatregel had ingeroepen bij eene mogelijke verpligte geldeheffing op de bezittingen. De vier andere leden geven in bedenking, om het bedrag der opcenten tot vijftien te beperken.

3°. Aangenomen, behalve dat vier leden de schippers alleen met de tegenwoordige opcenten zouden belasten.

Art. 2.

Het samenstel van dit artikel zal moeten worden in verband gebragt met de hoeveelheid der begrooting van uitgaven, welke nog onzeker is. Men verwacht eene zeer aanmerkelijke vermindering, naar het uitdrukkelijk gevoelen van het Gouvernement, in overeenstemming met het verlangen der Staten-Generaal, volgens beginselen, welke het Staatsbelang voorschrijft.

De IIde Afdeeling vermeende, na lezing der antwoorden van de Regering, te moeten aanmerken:

Dat alsnu bij de wet op de middelen uitgetrokken wordende 40 opcenten op de *grondbelasting*, aan dit punt alleen de verwerping der geheele wet wordt gewaagd, naardien het haar is toegeschenen, dat, hoezeer de vermoedelijke meerderheid in de

IV A—L. Staatsbegroting voor 1832 en andere financiële ontwerpen van wet.

(IV D. Vaststelling der middelen voor 1832: Verslag der Centrale Afdeeling.)

Afdeelingen wel eenige opcenten op de grondlasten wil admitteren, echter dat hoog montant schier nergens, en althans niet bij deze Afdeeling, bijval heeft gevonden.

Bovendien hangt dit punt geheel af van de speciale wet op de grondlasten. Men geeft dus in bedenking, om liever in de wet te stellen: »zoodanige opcenten op de grondbelasting als bij speciale wet zullen worden bepaald», immers, indien de beraadslaging der wet op de middelen die omtrent de speciale wet mogt voorafgaan.

Voorts verlangen sommige leden ingelicht te zijn, of het doel is de 75 opcenten op het personeel nu over het geheele jaar 1832 te heffen, dan of men ten doel heeft, hierop in en over dat jaar terug te komen, daar men in de memorie van antwoord deze opcenten zoo nadrukkelijk *voorloopig* noemt. Men zou oordeelen, dat dit laatste doel verwarring zou veroorzaken in de verrekening.

Eindelijk geeft men in bedenking, of de 25 opcenten op het patent der schippers, om de door de Regering aangeduide reden, in het geheel wel aannemelijk zijn.

De IIIde Afdeeling heeft in de eerste plaats verwezen tot de vroeger voorgedragen bedenkingen betrekkelijk tot het invoeren eener nieuwe belasting, die namelijk op de zeep, en in de tweede plaats aangemerkt, dat, behalve de veranderingen in art. 1, § a, n^o. 5, nog uit hetzelfde behoort te worden weggelaten het woord *uitgebreid*.

De IVde Afdeeling heeft omtrent art. 1, a, geoordeeld, dat er geene zwaarigheid meer bestond, om zich met dat gedeelte te vereenigen, met uitzondering alleen dat, volgens het gevoelen dezer Afdeeling, de quotiteit van den accijns op de zeep met een vierde zoude behooren verminderd te worden, en dat de Afdeeling almede bleef inhaereren hare bedenkingen tegen de verbeteringen op den accijns op de suiker.

Ook moest de Afdeeling bij haar gevoelen op b, 1^o, de veertig opcenten op de hoofdsom der grondbelasting namelijk, alsnog volharden. Zij oordeelde echter te kunnen consenteren in 18 opcenten, welke dan nog met de 6 opcenten voor de provinciën en de 7 opcenten voor de gemeenten de grondlasten met 31 opcenten zouden bezwaren.

Deze vermindering in de opcenten zoude, in vergelijking met de voorgestelde 40 opcenten, de schatkist een verlies doen ondergaan van f 1,700,000.00

Daarenboven zoude de zeep, ingevolge het gezegde vroeger in deze Afdeeling, waarbij 25 pct. vermindering op de voorgedragene belasting wordt verlangd, een verlies opleveren van 185,000.00

Te zamen. . . f 1,885,000.00

Wartegen deze Afdeeling op nieuw zoude voorstellen, om de belasting op het gemaal weder in te voeren, voor de steden volgens de vorige accijnswet en voor het platteland te heffen bij wege van admodiatie, waarvan het quantum, over iedere provincie te verdeelen, bij de wet zoude behooren vastgesteld te worden. Dit zoude waarschijnlijk een product opleveren, verre opwegende het verlies hiervoren gemeld, en alzoo het geraamde totaal van f 42,712,682.42 zelfs overtreffen.

Met den overigen inhoud der wet kon deze Afdeeling zich thans zeer wel vereenigen en zij vleide zich, dat, indien het gemaal mogt worden ingevoerd en de geraamde som voor de uitgaven van 1832 kon worden aangemerkt als het maximum van hetgeen in dat jaar zoude kunnen worden uitgegeven, welk maximum volgens de Koninklijke belofte in de onlangs medegedeelde nota door het voortgaan op den weg van bezuiniging en vereenvoudiging waarschijnlijk nog aanmerkelijk zoude worden gereduceerd, alsdan van de aanvulling der geproponeerde middelen, waarvan art. 2 van het nieuwe ontwerp van wet gewaagt, geen gebruik zoude behoeven gemaakt te worden.

Ten opzichte van de patenten meenden eenige leden der Afdeeling nog de aandacht van de Regering te moeten vestigen op de zogenoemde *ventjagerij*, welke zoozeer tot nadeel verstrekte van de gezeten burgers, aan zware landelijke en plaatselijke belastingen onderhevig en daardoor buiten staat, om hunne koop- en winkelwaren voor zulke lage prijzen af te geven als de vreemde mars- en pakkendragers en reizende kooplieden, welke aan dezelfde lasten niet onderhevig zijn. Het onbepaalde verlot, aan deze lieden gegeven, om, gedekt met een patent, hunne

waren alom rond te venten en zelfs in tijdelijk daartoe gehuurde verblijven uit te spreiden, nam van dag tot dag toe, en zonder dat de Afdeeling eenig bepaald voorstel daaromtrent aan de Regering meende te kunnen doen, verlangde zij echter dit onderwerp aan eene gezette overweging der Regering te moeten aanbevelen.

De Vde Afdeeling, gelezen hebbende de gemelde memorie, mitsgaders de nieuwe redactie en verdere bijlagen, heeft dezelve, na beraadslaging deswege, in het algemeen aangenomen voor kennisgeving.

Zij heeft alleen nog gemaakt de volgende aanmerkingen.

Op de grondbelasting en de voorgestelde vermeerdering daarvan met 40 opcenten: dat verre de groote meerderheid der Afdeeling deze opcenten te hoog en dit te bezwarend en onraadzaam vindt. Verder gedraagt men zich, vooral omtrent dit punt (gelijk in het algemeen omtrent alle de overige bepalingen van deze wet), aan de reeds ingeleverde verballen.

Wat in het algemeen de thans voorgeslagene opcenten betreft, op onderscheidene belastingen te heffen, als daar zijn: het personeel, de patenten en de regten van registratie, enz., zoo erkent de Afdeeling de noodzakelijkheid daarvan in deze oogenblikken, maar dit laat niet na, dat het haar wenschelijk voorkomt, dat, zoo spoedig als dit mogelijk zal zijn, en nog wel gedurende deze zitting der Kamers, verbeteringen en veranderingen in de wetten van die onderwerpen worden voorgedragen, vermits het niet te ontkennen is, dat naar mate de toepassing dier wetten verzwaard wordt, derzelve gebreken ook meer uitkomen en drukken.

Van dit denkbeeld is de Afdeeling zoo overtuigd, dat zij uit dien hoofde aan de Regering vraagt, of het ook zonder te groote bezwaren mogelijk zou zijn (met inrigting der kohieren voor een halfjaar bijv.), om nog in het jaar 1832 eene vernieuwde wet voor personeel en patenten te doen werken, in welk geval te dien opzichte eene bepaling in deze wet zou moeten worden ingelascht. Op deze wijze zou aan den drang der omstandigheden, door de heffing van opcenten gedurende eenige maanden, kunnen worden voldaan en tevens de wensch vervuld tot verbetering der wetten zelve, hetgeen daarenboven een belangrijk voordeel aan 's Rijks schatkist zou kunnen opleveren.

Ook de verbeterde wet op de registratie enz. zou zonder moeite nog in het jaar 1832 kunnen worden ingevoerd, en men veronderstelt, dat dit de bedoeling is der Regering.

In het aanhangig ontwerp van wet voor het personeel had men zoo zeer gevoeld het ongelijk drukkende van dat middel op den grondslag van *deuren* en *vensters*, dat men op dien grondslag alleen geene verhooging had voorgesteld. Nu doet de Afdeeling met nadruk aan de Regering opmerken, dat het haar billijk en geraden voorkomt, van de thans voorgestelde verhooging tot 75 opcenten den grondslag van deuren en vensters uit te zonderen, op dezelfde wijze als men dit bij de verhooging der patenten voor de binnenlandsche scheepvaart gedaan vindt. Overal, maar vooral in de groote steden, zal deze alzoo verhoogde belasting op de deuren en vensters voor de geringe lieden zeer bezwarend zijn en tot een groot beloop van kwade posten aanleiding geven.

Eenige leden oordeelden verder, dat, alvorens in het algemeen eene belasting op de zeep te kunnen vaststellen, de speciale wet op dat voorwerp in beraadslaging, immers de nieuwe redactie daarvan, ter kennis van de Kamer gebracht zou moeten zijn.

Men doet opmerken, dat in art. 1, litt. a, n^o. 5, het woord *uitgebreid* schijnt te moeten weggenomen worden. Het zou toch bezwaarlijk zijn, door dit ééne woord de noodzakelijkheid eener uitbreiding van alle die wetten te doen aannemen, en indien nadere wetten dit zullen hebben gedaan, is deze bijvoeging nutteloos. Bij zulk eene bedoeling zou toch altijd de redactie vreemd en onbepaald zijn.

Eindelijk vragen eenige leden der Afdeeling ten opzichte van art. 1, litt. c:

of niet de verandering, welke in het tarief op deze regten verwacht wordt, een grooten invloed zal uitoefenen op de geraamde som voor dezelve, welke op het thans bestaande tarief gegrond schijnt,

en waarom onder deze middelen de opbrengst der Rijnvaart-tollen niet wordt opgeteld, die men ook te vergeefs op de raming van 1831 en 1832 heeft gezocht.

Ten gevolge der mededeeling van bovenstaande aanmerkingen aan de Regering, is van dezelve ontvangen de volgende opgave,

IV A—L. Staatsbegrooting voor 1832 en andere financiële ontwerpen van wet.

(IV E. Verhooging van het kapitaal in obligatiën: Ontwerp van wet; Memorie van toelichting.)

en zijn de daarin vermelde veranderingen in het ontwerp door den Secretaris van Staat gewaarmerkt geworden.

OPGAVE VAN NADERE VERANDERINGEN, ingezonden bij missive van den Minister van Financiën van 24 December 1831.

Art. 1.

a, 5°. In den tweeden regel weg te laten het woord *uitgebreid*.

b, 1°. In plaats van *veertig opcenten* te stellen: *vijf en twintig opcenten*.

Art. 2 (nieuw).

Achter 1832 te laten volgen: *voor zooveel noodig*.

Voorts wordt opgemerkt tot opheldering van sommige bedenkingen:

1°. dat de *vijf en zeventig opcenten* op het *personeel* voor het geheele jaar 1832 zullen behooren te werken en dat de verbeteringen van dit middel, omtrent welke de overwegingen zullen worden voortgezet, eerst met de dienst van 1833 zullen ingevoerd worden, daar toch de splitsing van dit middel bij zes maanden ongeraden voorkomt en de verhooging, welke in het algemeen minder is dan de eerst geprojecteerde verbeteringen, zeer wel over het geheele jaar kan worden gedragen;

2°. dat wel degelijk eene verhooging van 10 centen op iedere deur en venster bij de verbetering van het personeel was voorgedragen en dat er geen reden schijnt te zijn, om dit gedeelte der belasting van de opcenten uit te zonderen of slechts aan minder opcenten te onderwerpen;

3°. dat de schippers, wegens het patentregt thans 22 opcenten betalende, in de tegenwoordige omstandigheden zeer wel aan 25 opcenten kunnen worden onderworpen;

4°. dat de invoering van de verbeteringen ten aanzien van de *indirecte belastingen* zeer wel in den loop van het jaar kan plaats hebben, en dat dezelve dus, naar mate van den uitslag der deliberatiën over de wetten over dat onderwerp, zullen kunnen werken;

5°. dat het tarief van den impost op de *zeep* een onderwerp van overweging bij de speciale wet voor dat middel uitmaakt, zoowel als de bijzonderheden van de wijzigingen der accijns-wetten;

6°. dat de wederinvoering van een accijns op het *gemaal* diepere overwegingen vordert, dan dat nu op eenmaal eene beslissing daaromtrent in de wet zoude kunnen worden ingevoegd;

7°. dat inderdaad het nieuwe tarief van in- en uitgaande regten van eenigen invloed op de opbrengst zal zijn, doch dat die invloed vooraf met geen volkomen zekerheid zijnde te begrooten, er geene vaste gronden bestaan, om de voor dit onderwerp in de raming gebragte som te veranderen;

8°. dat de opbrengst der Rijnvaart-regten boven hetgeen uit dezelve volgens de Weener conventie moet worden bekostigd, onder de in- en uitgaande regten zal verantwoord worden.

10. NADERE OPGAVE VAN VERANDERINGEN IN HET ONTWERP VAN WET, ingekomen in de zitting van 30 December 1831.

Art. 1.

b. In plaats van de woorden in den aanvang: *vijf en twintig*, te stellen: *twintig*.

Aan het einde, achter het woord: *grondbelasting*, bij te voegen: *benevens twee opcenten voor kwade posten*.

11. OPGAVE VAN NOG EENE BIJVOEGING IN HET ONTWERP VAN WET, ingekomen in de zitting van 30 December 1830.

Art. 4.

De tegenwoordige wet zal verbindende zijn, te rekenen van den 1sten Januarij 1832.

IV E. Verhooging van het kapitaal in obligatiën à 5 pct., daargesteld volgens de wet van 22 November 1830 (Staatsblad n°. 81).

1. ONTWERP VAN WET.

WIJ WILLEM, ENZ.

Alzoo Wij in overweging hebben genomen, dat de werkelijke betalingen bij wege van leening, in evenredigheid der directe belastingen gedaan, volgens de wet van den 22sten November 1830 (Staatsblad n°. 81), meerder hebben bedragen dan bij het vaststellen van die wet was voorzien, vermits de afkoop wegens de leening voor posten van f 30 en daar beneden niet is geklommen tot de som, voor welke ten gevolge van het laatste gedeelte van art. 12 der opgemelde wet obligatiën zijn daargesteld; waaruit voortvloeit, dat het kapitaal der obligatiën, in art. 13 der gedachte wet vermeld, ongenoegzaam is voor de verwisseling der recepissen, wegens de gedane betalingen uitgegeven;

Zoo is het, dat Wij, den Raad van State gehoord en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan:

Te bepalen, dat het kapitaal der obligatiën, rentende vijf ten honderd, hetgeen bij art. 13 der wet van den 22sten November 1830 is vastgesteld op *veertien millioen gulden*, wordt vermeerderd met *een millioen* en alzoo gebragt op *vijftien millioen gulden*.

Zullende voor zoodanige som als het een vierde, aan het slot van art. 12 der gezegde wet gemeld, meerder bedraagt dan het kapitaal der leening, volgens art. 11 werkelijk afgekocht, geene overlegging van recepissen ter Algemeene Rekenkamer worden gevorderd.

Lasten en bevelen, enz.

2. MEMORIE VAN TOELICHTING.

Het laatste gedeelte van het 12de artikel van de wet van den 22sten November 1830 bepaalt, dat *een vierde* van het kapitaal der obligatiën, uit te geven voor de verwisseling der recepissen, gesproken uit de betalingen bij wege van leening, in evenredigheid der directe belastingen, waarop berekend was het verschuldigde wegens posten van f 30 en daarbeneden, voor welke afkoop kon plaats hebben, vroeger dan den eersten April 1831 zou kunnen worden daargesteld.

Dientengevolge is een kapitaal van f 3,500,000 in gedachte obligatiën daargesteld en tot stijving van de schatkist te gelde gemaakt, waarvoor eene gelijke som in recepissen ter Algemeene Rekenkamer moest worden overgebragt; er zijn echter niet zoo vele recepissen door afkoop aan den lande gebleven, vermits vele posten van f 30 en daarbeneden ten volle zijn afbetaald, en na terzijdestelling van de onverhaalbare posten hebben de werkelijke fournissementen in de leening (die slechts begroot waren op f 10,500,000), beloopt. . . . f 11,500,000

waarvoor dus obligatiën aan de houders der recepissen moeten worden uitgereikt, en deze som, gevoegd bij die van de vooraf daargestelde obligatiën, groot 3,500,000

doet het geheel der leening klimmen tot. . . . f 15,000,000