

dat U Edel Mogenden al datgene van het ontwerp van gewijzigde Grondwet zult goedkeuren, hetwelk tot dat einde kan medewerken. Maar, zeggen de adressanten, in dat ontwerp worden ook andere punten behandeld, die zij hopen dat door U Edel Mogenden zullen worden afgekeurd, en wel die van de volkomene vrijheid van godsdienst en vrijheid van onderwijs.

„Daar alle deze verzoekschriften betrekking hebben op de bij U Edel Mogenden in behandeling zijnde wets-ontwerpen omtrent de grondwets-herziening, zoo stelt uwe Commissie voor om deze ter griffie, ter inzage van U Edel Mogenden, te deponeren.”

De Vergadering vereenigt zich achtereenvolgens met de bij deze rapporten genomen conclusien.

Daarna wordt de vergadering gesloten.

ZITTING VAN WOENSDAG 5 JULIJ.

De vergadering wordt ten twee ure door den Voorzitter, jhr. *W. Boreel van Hogelanden*, geopend.

Er zijn 45 leden tegenwoordig, te weten de heeren:

Verweij Mejan, van Panhuijs, van Goltstein, Corver Hooft, Duijmaer van Twist, van Haersolte, Bots, Storm van 's Gravesande, Smit, van Beeck Vollenhoven, Hoffman, Opperdoes Alewijn, Nap, Hooft, Gouverneur, Egter, Borski, Wichers, van Nagell, Uijterwaf Sterling, van Dam van Isselt, Corneli, Star Busmann, de Weichs de Wenne, Anemaet, Bijleveld, Nederburgh, Hidema Jongma, van Sasse van Yssel, van Rijkevorsel, Luijben, van Naamen, de Mön, Teltling, de Kempnaer, Cost Jordens, van Heloma, van Harencarspel, Enschedé, Nedermeijer van Rosenthal, Faber van Riemsdijk, Timmers Verhoeven, Schooneveld, van Heemstra en de Voorzitter.

De notulen van het verhandelde in de vorige zitting worden gelezen en goedgekeurd.

Is ingekomen de navolgende Koninklijke boodschap:

[LIII. 1.]

EDEL MOGENDE HEEREN!

Wij bieden hiernevens aan U Edel Mogenden ter overweging aan een ontwerp van wet, zoo tot regeling en opheffing der fondsen voor kwade posten wegens de belasting op het personeel en het regt van patent, als tot verhooging van het IXde hoofdstuk B der staatsbegrooting voor de jaren 1848 en 1849.

De daarvoor bestaande gronden zijn uiteengezet in de toelichtende memorie welke het voorzeide ontwerp vergezelt.

En hiermede bevelen Wij U Edel Mogenden in Godes heilige bescherming.

'sGravenhage, den 2den Julij 1848.

W I L L E M.

[LIII. 2.]

ONTWERP VAN WET tot regeling en opheffing der fondsen voor kwade posten wegens de belasting op het personeel en het regt van patent, alsmede tot verhooging van hoofdstuk IX B der staatsbegrooting voor 1848 en 1849.

WIJ WILLEM II, ENZ.

Alzoo Wij in overweging genomen hebben, dat tot verevening door de Algemeene Rekenkamer van de uitgaven, welke uit de fondsen voor kwade posten wegens de belasting op het personeel en het regt van patent, respectievelijk daargesteld bij art. 16 der wet van den 24sten April 1843 (*Staatsblad* n°. 15), bij art. 27 der wet van den 21sten Mei 1819 (*Staatsblad* n°. 34) en art. 8 der wet van den 24sten April 1843 (*Staatsblad* n°. 16), over de dienstjaren 1843/44, 1844/45, 1845/46, 1846/47 en 1847/48 zijn of zullen worden gedaan, eene wettelijke voorziening wordt vereischt, en

dat het tevens wenschelijk is voorgekomen, de uitgaven, tot welker bestrijding de genoemde fondsen waren bestemd, voortaan in de staatsbegrooting te begrijpen,

Zoo is het dat Wij, den Raad van State gehoord en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Art. 1. Tot verevening der uitgaven, bij evengenoemde wetten omschreven, en ten laste van gezegde bijzondere fondsen gedaan, of nog te doen, worden die uitgaven voor de na te melden dienstjaren vastgesteld tot de navolgende sommen:

a. in betrekking tot de belasting op het personeel: voor ontheffingen, verminderingen, afschrijvingen, oninbare posten, onverhaalbare kosten van schatting en herziening en oninvorderbare kosten van vervolging, alsmede voor teruggave van hetgeen wegens de opcenten, boven de rijks-opcenten op de kohieren geheven, meer dan derzelver aandeel in die uitgaven, is of wordt gekort:

over 1843/44 . . .	f 323 478.79½
over 1844/45 . . .	332,541.49
over 1845/46 . . .	375,000.00
over 1846/47 . . .	375,000.00
over 1847/48 . . .	375,000.00

b. in betrekking tot het regt van patent: voor de ontheffingen en verminderingen, oninbare posten en afschrijvingen, de belooningen der zettters ter zake van de aan hen bij die wet opgedragene verrigtingen, de onverhaalbare kosten van vervolging, en de belooningen of schadeloosstellingen der personen, met de opnemingen volgens artt. 35 en 36 derzelfde wet belast, alsmede voor de teruggave van hetgeen wegens de opcenten, boven de rijks-opcenten op de kohieren geheven, meer dan derzelver aandeel in die uitgaven, is of wordt gekort:

over 1843/44 . . .	f 140,019.06½
over 1844/45 . . .	143,964.99½
over 1845/46 . . .	176,000.00
over 1846/47 . . .	176,000.00
over 1847/48 . . .	176,000.00

Art. 2. De uitgaven in art. 1 vermeld worden bestreden uit de daartoe bijeengebragte of bijeen te brengen fondsen, bedragende voor de bedoelde middelen en dienstjaren, in hoofdsom met al de opcenten, als volgt:

het fonds voor kwade posten der belasting op het personeel:

over 1843/44 . . .	f 575,702.73½
over 1844/45 . . .	575,675.85½
over 1845/46 . . .	582,526.14½
over 1846/47 . . .	585,157.09½
over 1847/48 . . .	585,000.00

het fonds voor kwade posten van het regt van patent:

over 1843/44 . . .	f 262,942.56½
over 1844/45 . . .	264,234.32½
over 1845/46 . . .	267,890.57
over 1846/47 . . .	271,387.03½
over 1847/48 . . .	271,000.00

Art. 3. Na de verevening der uitgaven in art. 1 vermeld, worden de rekeningen der in art. 2 omschreven bijzondere fondsen afgesloten. Het overschot over 1844/45 wordt gebezigd tot aanvulling der middelen van de dienst van 1847. Over dat van 1847/48 wordt nader bij de wet besdikt.

Art. 4. De bepalingen van art. 16 der wet van 24 April 1843 (*Staatsblad* n°. 15), van art. 27 der wet van 21 Mei 1819 (*Staatsblad* no. 34) en van art. 8 der wet van 24 April 1843 (*Staatsblad* n°. 16) worden, te rekenen met 1 Mei 1848, ingetrokken.

Art. 5. De IXde afdeeling van het IXde hoofdstuk B der staatsbegrooting over 1848 en 1849, vastgesteld bij de wet van den 9den Augustus 1847 (*Staatsblad* n°. 50), wordt voor ieder dier jaren, met bijvoeging van twee artikels, nader vastgesteld als volgt:

IX. AFDEELING. *Kwade posten op de directe belastingen.*

Art. 1. Ontheffingen, kwijtscheldingen, oninbare posten, onverhaalbare kosten van vervolging en onkosten van schade-opnemingen tot bepaling der kwijtscheldingen op de grondlasten.

Art. 2 der wet van 12 Julij 1821 (*Staatsblad* n°. 9).

Art. 2. Ontheffingen, verminderingen en afschrijvingen, oninbare posten en oninvorderbare kosten van vervolging ter zake van de belasting op het personeel, mitsgaders kosten van schatting, telling en herziening wegens dat middel, voor rekening van het Rijk verblijvende

Art. 3. Ontheffingen en verminderingen, oninbare posten en afschrijvingen op het regt van patent, belooningen der zettters ter zake van de hun bij de wet in betrekking tot dat regt opgedragen verrigtingen, onverhaalbare kosten van vervolging, en belooningen of schadeloosstellingen, toe te kennen aan de personen, met de opnemingen volgens artt. 35 en 36 der wet van 21 Mei 1819 (*Staatsblad* n°. 34) belast

GERAAMD BELOOP over 1848.		GERAAMD BELOOP over 1849.	
Artikel.	Afdeeling.	Artikel.	Afdeeling.
f 166,200.00		f 166,200.00	
265,000.00		400,000.00	
117,000.00		176,000.00	
f 548,200.00		f 742,200.00	

Wordende alzoo gezegde IXde afdeeling gebragt over 1848 op vijf honderd acht en veertig duizend twee honderd gulden (f 548,200), en over 1849 op zeven honderd twee en veertig duizend twee honderd gulden (f 742,200), en het totaal van het IXde hoofdstuk B over 1848 op negen miljoen vijf honderd achttien duizend honderd negen en twintig gulden, zeven en een halven cent (f 9,518,129.07½), en over 1849 op zes miljoen acht honderd twee en vijftig duizend negen honderd negen gulden, zeven en een halven cent (f 6,852,909.07½).

Art. 6. De ordonnantien, door de gouverneurs der provincien af te geven op de sommen voor kwade posten, bij de staatsbegrootingen toegestaan, worden tot het volle bedrag op die sommen verevend.

Niettemin dragen de niet ten behoeve van 's Rijks kas op de kohieren van de belasting op het personeel en van het regt van patent geheven wordende opcenten, een evenredig aandeel in de uitgaven, voor kwade posten op deze beide middelen ten laste der staatsbegrootingen verevend.

Na aanzuivering der kohieren van ieder dienstjaar wordt dat aandeel opgemaakt, en deswege teruggaaf aan 's Rijks schatkist gedaan; wordende die teruggave onder de verschillende rijks-ontvangsten verantwoord.

Art. 7. De ordonnantien wegens uitgaven voor kwade posten in de staatsbegrootingen begrepen, worden aangegeven op de begrooting van het dienstjaar, waarin zij geslagen zijn.

Lasten en bevelen, enz.

[LIII. 3.]

MEMORIE VAN TOELICHTING.

De onderwerpelijke concept-wet heeft voornamelijk haren oorsprong te danken aan den aandrang der Algemeene Rekenkamer, welke vermeent aan de bepalingen van artt. 32 en 27 harer instructie niet te kunnen voldoen, zonder dat de bijzondere fondsen, waarvan in dit ontwerp de rede is, ofschoon dan ook een wettelijken grondslag hebbende, van het dienstjaar 1843-44 af, eene nadere wettelijke regeling ondergaan.

Ook in de Tweede Kamer der Staten-Generaal is het gevoelen genit van de volstreckte noodzakelijkheid, dat de betrekkelijke uitgaven worden gewettigd, en heeft de Kamer tevens van haar

verlangen doen blijken, om, met opheffing der fondsen, gedachte uitgaven in de staatsbegrooting te doen begripen.

De Regering, ofschoon eene verschillende zienswijze ten deze voor mogelijk houdende, en bij de opnemng dier uitgaven in de staatsbegrooting eene onvermijdelijke vermeerdering van omslag in het beheer en van schriften vooruitziende, heeft daarin evenwel geen overwegenden grond van verpligting gevonden, om aan dat verlangen niet te voldoen, behoudens om bij de behandeling der staatsbegrooting voor 1850 in nadere opzettelijke overweging te nemen, of en in hoeverre het, uit den aard der zaak, verder noodig is, om sommen voor kwade posten op de begrootingen te behouden.

De navolgende opmerkingen zullen, naar men vertrouwt, voldoende zijn tot toelichting van het ontwerp.

Gelijk de fondsen, wier regeling wordt voorgedragen, een wettelijk en algemeen bekend aanwezig hebben, zoo is die regeling zelve in zooverre geheel eenvoudig.

Alleen in art. 1 vereischt het laatste onderdeel der uitgaven onder a en b vermeld, eenige opzettelijke ontwikkeling.

Bij de uitvoering namelijk der wets-bepalingen omtrent de respectvelijk van het beloop der belasting op het personeel en het regt van patent te doene afzondering van 8 en 10 ten honderd, had de administratie, zoo zij meende op niet geheel verwerpelijke gronden, begrepen, die afzondering te moeten doen plaats hebben over het geheel bedrag der kohieren, en derhalve mede te moeten toepassen op de opcenten, ten behoeve der provincien en gemeenten geheven wordende.

Bedenkingen van onderscheiden zijden hiertegen ingebragt, hebben echter tot nadere en opzettelijke overwegingen, en tot overleg ook met de Algemeene Rekenkamer, aanleiding gegeven; waarvan het gevolg is geweest, dat de Regering, ook in overeenstemming met het gevoelen van den Raad van State, gemeend heeft den door haar gevolgden weg te moeten verlaten en op het gedane te moeten terugkomen, zoodat eene verrekening noodzakelijk is geworden, waaruit eene teruggaaf moet voortvloeijen van hetgeen op de niet ten behoeve van het Rijk geheven opcenten in dat opzigt te veel is of wordt gekort.

De bedoelde post van uitgaven heeft hierin zijnen grond.

Wat betreft de in art. 2 vermelde sommen, stellen deze, wegens de dienstjaren 1843-44 en 1844-45 het werkelijk benooidigde bedrag voor, terwijl die voor de volgende jaren slechts bij raming hebben kunnen worden bepaald.

Even als bij de wet van 9 Augustus 1847 (*Staatsblad* no. 54) de bestemming is aangewezen van het overschot dezer fondsen over 1845-46 en 1846-47, heeft men gemeend, dat ook het overschot van 1844-45 eene dergelijke bestemming behoorde te ontvangen, zijnde, blijkens het verslag van het gebruik der geldmiddelen over 1846, het overschot, over 1843-