

Regeling der Arbeiders-ziekteverzekering.

Bedoelt het ontwerp de plaatselijke kas slechts te doen zijn een administratief onderdeel van de ziekenkas, dan kan de regeling in de praktijk niet vastloopen; doch dan behoort geschrapt te worden de laatste zin van artikel 77, l, 3de lid, en artikel 77, f¹, niet van toepassing op de plaatselijke kassen te worden verklaard.

Immers indien de plaatselijke kas geen zelfstandig bestaan in rechte en geen eigen geldmiddelen heeft, kan er van „voorschotten” door de ziekenkas te verstrekken en aan deze binnen de bepaalde termijnen terug te betalen, geen sprake zijn. De centrale kas (de ziekenkas) heeft dan eenvoudig te zorgen, dat hare filialen (de plaatselijke kassen) de noodige contanten hebben om den dienst te verzekeren. Al het geld in de plaatselijke kas aanwezig, is en blijft dan geld van de ziekenkas. Het is verder eene quaestie van administratief beheer, waar het geld moet worden bewaard. Voorts behoort in dit stelsel de aansprakelijkheid te blijven bij de ziekenkas.

De ondergeteekende acht het niet van veel belang welk stelsel men kiest, of de plaatselijke kas eene zelfstandige financieele instelling, dan wel een administratief onderdeel der ziekenkas is. Wel echter schijnt het hem van beteekenis, dat het karakter der plaatselijke kas vaststa en dat het ontwerp daarmee — hetzij door aanvulling of schrapping — worde in overeenstemming gebracht.

Persoonlijk zou de ondergeteekende er voorkeur aan geven aan de plaatselijke kas geen zelfstandig bestaan in rechte toe te kennen. De juridische constructie wordt vreemd en gewrongen. De arbeiders zullen verzekerd zijn bij de ziekenkas, doch voor hunne uitkeering alleen eene vordering hebben op de plaatselijke kas. Tegenover de eene rechtspersoon staan zij als debiteur ten aanzien van de premiën, welke zij aan de ziekenkas schuldig zullen zijn; voor de contra-praestatie, de uitkeering, staan zij als crediteur tegenover eene andere rechtspersoon, de plaatselijke kas. Dit behoeft wellicht in de praktijk niet tot moeilijkheden te leiden, de rechtsfiguur krijgt toch iets ongewoons. Is daarentegen de plaatselijke kas niets dan een filiaal van de ziekenkas, dan hebben juridisch de verzekerden alleen met deze te maken.

Ook indien aan de laatste constructie de voorkeur wordt gegeven, kunnen ongewijzigd blijven de bepalingen van artikel 77, m. De Raad van Arbeid kan, indien de wet dit wil, zeer goed bepalen, dat sommigen der bij de ziekenkas verzekerden (in casu zij die hunne uitkeering door tusschenkomst van eene bepaalde plaatselijke kas ontvangen) een hooger ziekengeld zullen genieten of eene hoogere premie zullen hebben te voldoen. Deze regeling behoeft met het juridisch karakter der plaatselijke kas geen verband te houden.

Ten einde eene beslissing uit te lokken, veroorlooft de ondergeteekende zich voor te stellen, den laatsten zin van artikel 77, l, 3de lid, te schrappen, en de toepasselijkheid van artikel 77, f¹, uit te sluiten. Daarmee zou dan zijn uitgemaakt, dat de plaatselijke kas slechts als een administratief onderdeel der ziekenkas is te beschouwen.

PATIJN.

(14. 7.)

NOTA VAN WIJZIGINGEN.

(Ingezonden bij brief van 31 Maart 1913.)

In het ontwerp-Ziektewet worden alsnog de volgende wijzigingen aangebracht.

Artikel 2 wordt gelezen:

„(1) Onder ziekenkas wordt verstaan de kas van een Raad van Arbeid, waardoor ziekengeld wordt uitgekeerd.

(2) Onder bijzondere kas wordt verstaan iedere niet in het voorgaande of het volgende lid bedoelde kas, waardoor ziekengeld wordt uitgekeerd.

(3) Onder plaatselijke kas wordt verstaan een door een Raad van Arbeid voor een deel van zijn gebied ingestelde kas, waardoor ziekengeld wordt uitgekeerd.

(4) Onder ziekenfonds wordt verstaan een fonds, waardoor geneeskundige hulp wordt verstrekt.

(5) Onder geneeskundige hulp wordt de verstrekking van genees- en verbandmiddelen begrepen.”.

Artikel 23.

In den vierden regel wordt het woord „de” vervangen door „het bestuur der”.

Artikel 30.

In het eerste lid worden de woorden „de ziekenkas” vervangen door de woorden „den Raad van Arbeid”.

Artikel 57.

In het derde lid vervallen de woorden „voor de ziekenkas”.

Artikel 62.

In het tweede lid worden tusschen de woorden „aan” en „bijzondere” ingelascht de woorden „de besturen van”.

Artikel 77 f¹.

In het eerste lid worden de woorden „de ziekenkas” vervangen door de woorden „den Raad van Arbeid”.

Artikel 77 l.

De eerste zin van het derde lid wordt gelezen:

„Voor de plaatselijke kas behoeft geen zekerheid te worden gesteld.”.

In den derden zin van het derde lid wordt het woord „de” vervangen door „het bestuur der”.

Artikel 80.

In het eerste lid worden de woorden „aan dat fonds” vervangen door „aan den eigenaar van dat fonds”.

In het derde lid worden de woorden „aan een toegelaten ziekenfonds” vervangen door „aan den eigenaar van een toegelaten ziekenfonds”.

Artikel 81.

In het eerste lid worden de woorden „aan een toegelaten ziekenfonds” vervangen door „aan den eigenaar van een toegelaten ziekenfonds”.

Artikel 89.

Onder i worden de woorden „der bezittingen” vervangen door de woorden „van het fonds”.

Artikel 108.

In het eerste lid worden de woorden „tusschen een erkende bijzondere kas of een toegelaten ziekenfonds” vervangen door de woorden „tusschen den eigenaar van een erkende bijzondere kas of dien van een toegelaten ziekenfonds”.

In het tweede lid worden de woorden „tusschen een toegelaten ziekenfonds” vervangen door de woorden „tusschen den eigenaar van een toegelaten ziekenfonds” en de woorden „tusschen dat fonds en zijn leden” door „tusschen den eigenaar van dat fonds en de bij dat fonds verzekerden”.

Artikel 134.

In het tweede lid worden de slotwoorden „met een toegelaten ziekenfonds” vervangen door „met den eigenaar van een toegelaten ziekenfonds”.

Toelichting.

Bovenstaande wijzigingen brengen geenerlei materiele verandering in het ontwerp. Zij zijn aangebracht na overleg met den Minister van Justitie, welk overleg met name werd geopend naar aanleiding van de amendementen van den heer VAN LENNEP (stuk n°. 24). Daarbij is overwogen de juridische constructie der onderscheidene kassen in het ontwerp, en of die constructie

in de terminologie van het ontwerp overal zuiver is doorgevoerd. Door de thans voorgestelde wijzigingen is zuiverder uitdrukking gegeven aan het in de wet neergelegde beginsel, dat de ziekenkassen, erkende bijzondere kassen, plaatselijke kassen en toegelaten ziekenfondsen, zonder zelve rechtspersoonlijkheid te hebben, zijn administratiën, waardoor ziekengeld en geneeskundige hulp worden verstrekt en dat die kassen en fondsen in eigendom toebehooren, de ziekenkassen en plaatselijke kassen aan de, rechtspersoonlijkheid bezittende, Raden van Arbeid, de erkende bijzondere kassen en de toegelaten ziekenfondsen aan rechtspersoonlijkheid bezittende instellingen.