

(263. 1.)

KONINKLIJKE BOODSCHAP.

Aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

MIJNE HEEREN!

Wij bieden U hiernevens ter overweging aan een ontwerp van wet tot heffing van opcenten op de vermogensbelasting en op de belasting op de bedrijfs- en andere inkomsten.

De toelichtende memorie, die het wetsontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

En hiermede, Mijne Heeren, bevelen Wij U in Godes heilige bescherming.

's Gravenhage, den 3 Maart 1914.

WILHELMINA.

(263. 2.)

ONTWERP VAN WET.

WIJ WILHELMINA, BIJ DE GRATIE GODS, KONINGIN DER NEDERLANDEN, PRINSES VAN ORANJE-NASSAU, ENZ., ENZ., ENZ.

Allen, die deze zullen zien, of hooren lezen, salut! doen te weten:

Alzoo Wij in overweging genomen hebben, dat de toestand van 's lands financiën, in afwachting van de totstandkoming van maatregelen van duurzamen aard tot versterking der middelen, alsnog maatregelen van tijdelijken aard vordert, en dat te dien einde eene aanvulling noodig is van de middelen ter goedmaking van de uitgaven, begrepen in de Staatsbegrooting voor het dienstjaar 1914;

Zoo is het, dat Wij, den Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel 1.

I. Er worden geheven *twintig* opcenten op:

a. de aanslagen in de vermogensbelasting over het belastingjaar, loopende van 1 Mei 1914 tot en met 30 April 1915;

b. de aanslagen in de belasting op bedrijfs- en andere inkomsten over het belastingjaar, loopende van 1 Mei 1914 tot en met 30 April 1915, op te leggen aan de sub *a* en *c-k* van artikel 1 der wet op die belasting bedoelde belastingplichtigen, alsmede aan de sociëteiten.

II. Er worden geheven 60 opcenten op: de aanslagen in de belasting op bedrijfs- en andere inkomsten, op te leggen aan de sub *b* van artikel 1 der wet op die belasting bedoelde belastingplichtigen, behalve de sociëteiten, wegens uitdeelingen als bedoeld in artikel 5, § 1, dier wet, betrekking hebbende op een boekjaar, welks einde valt in het hiervoor sub *a* genoemde belastingjaar.

Artikel 2.

Van de opbrengst wegens de volgens het voorafgaande artikel geheven opcenten wordt $\frac{2}{3}$ toegevoegd aan de middelen ter goedmaking van de uitgaven, begrepen in de Staatsbegrooting voor het dienstjaar 1914.

Handelingen der Staten-Generaal. Bijlagen. 1913—1914.

Lasten en bevelen, dat deze in het *Staatsblad* zal worden geplaatst, en dat alle Ministerieele Departementen, Autoriteiten, Colleges en Ambtenaren, wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Financiën,

(263. 3.)

MEMORIE VAN TOELICHTING.

Nu de ondergeteekende, gelijk hij bij de mondelinge behandeling van het VIIde hoofdstuk *B* der Staatsbegrooting voor het jaar 1914 in de Tweede Kamer der Staten-Generaal mededeelde, de illusie heeft moeten opgeven, dat de inkomstenbelasting bereids voor het dienstjaar 1914/15 zoude kunnen gelden, behoeft het wel geen betoog, dat door hem tijdelijke maatregelen moeten worden voorgesteld tot dekking van het geraamde tekort op den gewonen dienst over het dienstjaar 1914. Waar de uitvoering van de artikelen 369 en 370 der Invaliditeitswet voor 1914 eene uitgaaf eischt, welke volgens de thans beschikbare gegevens op f 10 230 000 is te stellen, d.i. f 7 400 000 meer, dan aanvankelijk werd geraamd, kan hij zich uit den aard der zaak tot zijn leedwezen niet, evenals zijne beide voorgangers, beperken tot een voorstel tot heffing van 10 opcenten op de vermogens- en bedrijfsbelastingen.

De opbrengst van de middelen A—L over het jaar 1913 mag zeer buitengewoon genoemd worden. Na aftrek van de sommen welke niet onder de middelen tot dekking van de Staatsuitgaven kunnen worden geboekt, d.w.z. van f 3 702 710 van de opbrengst van den accijns op het gedistilleerd en voorts van hetgeen van de bedrijfsbelasting aan Indië zal zijn uit te keeren — bedrag dat de ondergeteekende op f 1,4 miljoen meent te mogen stellen — is de totaalopbrengst over 1913 volgens den middelenstaat over December f 195 520 711, zijnde f 10 831 911 meer dan de raming der middelen A—L volgens de Middelenwet voor 1913 (na toevoeging van $\frac{2}{3}$ der opcenten over 1913/14, die later zijn gevoteerd).

Neemt men voor een oogenblik aan dat de raming van de middelen voor 1914 — welke raming bij de algemeene beschouwingen omtrent de Staatsbegrooting door sommigen met het oog op verschillende voortekenen van geringere stijging der welvaart reeds te hoog geacht werd — in werkelijkheid met een gelijk bedrag overschreden wordt als de raming voor 1913, dus eveneens met f 10 832 000, dan zullen de gewone ontvangsten in 1914 stijgen tot f 228 846 000. Bij een cijfer der gewone uitgaven, dat, gelet op de bedragen waarmede de verschillende hoofdstukken der begrooting sedert September zijn verhoogd¹⁾ en rekening houdende met

¹⁾ Onder deze verhoogingen is mede gerekend de Nota van Wijzigingen van het Xde hoofdstuk, welke werd teruggenomen met de bedoeling haar als afzonderlijk wetsvoorstel in te dienen. Het bedrag der verhoogingen in deze Nota vervat was f 4 512 881, waaronder f 4 250 000 voor de artt. 369 en 370 der Invaliditeitswet. In verband met de omstandigheid, dat de kosten van die wet thans nog op 3 miljoen meer zijn te stellen, dat er ook f 150 000 meer moet worden geraamd voor de kosten van voorbereiding der beslissingen in zake de renten, en dat eindelijk de overige posten uit de Nota van Wijzigingen nog met ruim f 82 000 moesten verhoogd worden, is voor het bedrag der eerlang in te dienen suppletore verhooging van hoofdstuk X aangenomen f 7 745 456.

Heffing van opcenten op de vermogensbelasting en op de belasting op de bedrijfs- en andere inkomsten.

digheden geboden is om een belangrijk grooter bedrag aan eene „besparing” van f 1 700 000, op f 239 490 679,17 kan gesteld worden, zoude er, zelfs bij die zeer gunstige onderstelling omtrent den loop der middelen, nog een tekort op den gewone dienst van f 10 644 000 overblijven.

De ondergeteekende meent, dat het hem onder die omstandigheden tijdelijke middelen aan te vragen dan in de vorige jaren is geschied.

Ter verkrijging van zoodanig bedrag stelt hij voor de opcenten op de vermogensbelasting en op de belasting op de bedrijfs- en andere inkomsten over het belastingjaar 1914/15 te bepalen op 20. Wat de laatstvermelde belasting aangaat echter met uitzondering van hetgeen geheven wordt wegens uitdeelingen door naamloze vennootschappen, vereenigingen, enz. Ten aanzien van deze heffing kan het aantal opcenten, naar het hem voorkomt, ook in vergelijking met de belasting te dier zake in verschillende landen geheven, zonder bezwaar op 60 worden gesteld. Het tarief van de bedoelde uitdeelingen wordt dan in werkelijkheid 4 pct. In het ontwerp-inkomstenbelasting is een percentage voorgesteld van 5.

Door deze tijdelijke middelen verwacht de ondergeteekende over 2/3 jaar eene extra opbrengst van f 4 170 000.

Ten slotte teekent ondergeteekende aan, dat de bezwaren verbonden aan tijdelijke middelen ten aanzien van de voorgestelde middelen geacht mogen worden in mindere mate te bestaan, wanneer zij worden gevolgd door eene verhooging der belastingen in hoofdsom, hetgeen het geval zal zijn wanneer de inkomstenbelasting tot stand komt.

Wegens den grooten druk en de practische moeilijkheden, welke eene opcentenheffing op andere belastingen zoude medebrengen, meent ondergeteekende zich tot de voorgestelde heffingen te moeten beperken.

Echter vleit hij zich met de verwachting, dat een wetsontwerp tot verhooging van den accijns op het bier, waaruit eene grootere opbrengst van f 1 200 000 per jaar wordt verwacht en dat binnen enkele dagen zijn Departement zal verlaten, zoo tijdig tot wet zal kunnen worden verheven, dat er ook uit dien hoofde nog f 5 à 600 000 aan de middelen van het jaar 1914 ten goede zal komen.

De Minister van Financiën,

BERTLING.