

(234. 1.)

## KONINKLIJKE BOODSCHAP.

Aan

de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

Wij bieden U hiernevens ter overweging aan een ontwerp van wet houdende bepalingen met betrekking tot de binnenscheepvaart.

De toelichtende memorie, die het wetsontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

En hiermede bevelen Wij U in Godes heilige bescherming.

's Gravenhage, den 19 October 1918.

WILHELMINA.

(234. 2.)

## ONTWERP VAN WET.

WIJ WILHELMINA, BIJ DE GRATIE GODS, KONINGIN DER NEDERLANDEN, PRINSES VAN ORANJE-NASSAU, ENZ., ENZ., ENZ.

Allen, die deze zullen zien of hooren lezen, saluut! doen te weten:

Alzoo Wij in overweging genomen hebben, dat het noodig is eene regeling te treffen in het belang van een geregeld vervoer van goederen te water binnen het Rijk in Europa;

Zoo is het, dat Wij, den Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

## Artikel 1.

Onze Minister van Landbouw, Nijverheid en Handel is bevoegd voorschriften te geven met betrekking tot de voorwaarden voor het aangaan van overeenkomsten ten aanzien van het gebruik of de bevrachting van vaartuigen, geschikt voor de binnenvaart; daarbij kan van wettelijke voorschriften, de binnenscheepvaart betreffende, worden afgeweken.

## Artikel 2.

(1) Onze Minister van Landbouw, Nijverheid en Handel kan van den eigenaar van een vaartuig, geschikt voor de binnenvaart, vorderen, dat het te zijner beschikking worde gesteld, evenals of te dier zake eene overeenkomst tot het gebruik of de bevrachting daarvan was gesloten.

(2) Eene vordering als in het voorgaande lid bedoeld kan omvatten:

hetzij het gebruik van de geheele laadruimte van het vaartuig voor een bij de vordering te bepalen reis;

hetzij het gebruik van zoodanig deel der laadruimte van het vaartuig als benodigd is voor het vervoer van eene bij de vordering aan te wijzen hoeveelheid goederen voor de reis waartoe het vaartuig bestemd is;

hetzij, indien het gevorderde vaartuig een sleepboot is, het gebruik van dat vaartuig als zoodanig.

## Artikel 3.

(1) Eene vordering als in artikel 2 bedoeld geschiedt bij brief, telegram of mondelinge aanzegging door Onze Minister van Landbouw, Nijverheid en Handel of door den-gene, die daartoe door dien Minister zal worden aangewezen; van eene mondelinge aanzegging wordt een proces-verbaal opgemaakt. Bij iedere vordering worden vermeld de plaats waar en de tijd waarop de beschikbaarstelling wordt verlangd.

(2) De brief, het telegram of de mondelinge aanzegging worden gericht hetzij tot den eigenaar van het vaartuig, hetzij tot den schipper of dengene die den schipper vervangt.

## Artikel 4.

Door eene vordering als in artikel 2 bedoeld, vervallen, zonder eenige verplichting tot schadevergoeding, de bevrachtingsovereenkomsten en andere tot het vaartuig betrekkelijke overeenkomsten, welke gedurende den tijd waarvoor de beschikbaarstelling wordt gevorderd, zouden moeten worden uitgevoerd, voor zoover ten gevolge der vordering die uitvoering niet mogelijk is.

## Artikel 5.

(1) Het bedrag van de vergoeding voor de beschikbaarstelling wordt zoo mogelijk in der minne gevonden met inachtneming van de voorschriften krachtens artikel 1 gesteld.

(2) Bij gebreke van minnelijke overeenstemming omtrent het bedrag der vergoeding, zal deze met inachtneming der voorschriften in artikel 1 worden vastgesteld door twee, door Onze Minister van Landbouw, Nijverheid en Handel aan te wijzen deskundigen.

(3) Door de toepassing van het 2de lid van dit artikel wordt de verplichting om onverwijld aan eene vordering te voldoen, niet opgeschort.

(4) Het bedrag der uit te keeren vergoeding wordt verminderd met de kosten, vallende op het gebruik, de bevrachting of het voeren van het vaartuig overeenkomstig het doel der vordering, voor zoover de rechthebbende op de vergoeding die kosten niet voor zijne rekening neemt.

## Artikel 6.

(1) Onze Minister van Landbouw, Nijverheid en Handel is bevoegd bij overtreding van een voorschrift als bedoeld bij artikel 1, den overtreders het recht te ontzeggen zijn vaartuig te bevrachten of te doen bevrachten.

(2) Hij die zijn vaartuig bevracht nadat hem daartoe overeenkomstig het bepaalde in het voorgaande lid van dit artikel door den Minister van Landbouw, Nijverheid en Handel het recht is ontzegd, wordt gestraft met een hechtenis van ten hoogste zes maanden of een geldboete van ten hoogste f 5000.

(3) Hij die opzettelijk een ander beweegt tot het sluiten eener overeenkomst ten aanzien van het gebruik of de bevrachting van een vaartuig op andere voorwaarden dan door den Minister van Landbouw, Nijverheid en Handel zijn toe-

gestaan, wordt gestraft met een gevangenisstraf van ten hoogste zes maanden of geldboete van ten hoogste f 5000.

#### Artikel 7.

(1) Degene, tot wien eene vordering wordt gericht als bedoeld in artikel 2 en die daaraan niet voldoet wordt gestraft met een gevangenisstraf van ten hoogste één jaar of een geldboete van ten hoogste f 10 000.

(2) Hij, die de beschikbaarstelling of het gebruik van een vaartuig overeenkomstig een vordering, als bedoeld in artikel 2 opzettelijk belet, belemmert of vrijdelt, wordt gestraft met een gevangenisstraf van ten hoogste één jaar of een geldboete van ten hoogste f 10 000.

#### Artikel 8.

(1) De feiten in deze wet strafbaar gesteld worden beschouwd als misdrijven, met uitzondering van dat, genoemd in artikel 6, 2de lid.

(2) Voor de toepassing van deze wet worden, wanneer een vaartuig in eigendom toebehoort aan eene naamloze vennootschap, eene coöperatie of andere rechtspersoonlijkheid hebbende vereeniging, als eigenaars daarvan beschouwd elk der leden van het bestuur.

#### Artikel 9.

(1) Met het opsporen van de feiten, bij deze wet strafbaar gesteld, zijn, behalve de bij artikel 8 van het Wetboek van Strafvordering aangewezen personen, belast de ambtenaren, door den Minister van Landbouw, Nijverheid en Handel aangewezen ingevolge het bepaalde in artikel 19 der Distributiewet 1916.

(2) Indien een vaartuig niet wordt beschikbaar gesteld of gebruikt overeenkomstig eene vordering als bedoeld in artikel 2, is Onze Minister van Landbouw, Nijverheid en Handel of degene die daartoe door hem zal worden aangewezen, bevoegd de noodige maatregelen te nemen, dat het vaartuig overeenkomstig die vordering zal worden beschikbaar gesteld of gebruikt; hij kan daartoe de hulp inroepen van de gewapende burgerlijke of militaire macht; deze zijn verplicht daaraan onverwijld te voldoen.

#### Artikel 10.

Deze wet kan worden aangehaald onder den titel van „Binnenscheepvaartwet”, met vermelding van den jaargang van het *Staatsblad*, waarin deze wet is geplaatst.

#### Artikel 11.

Deze wet treedt in werking met ingang van den dag na dien harer afkondiging.

#### Artikel 12.

Zoodra de tegenwoordige buitengewone omstandigheden hebben opgehouden te bestaan, zal aan de Staten-Generaal een voorstel van wet worden gedaan, waarbij de intrekking van deze wet zoomede de overgang tot den normalen toestand worden geregeld.

Lasten en bevelen, dat deze in het *Staatsblad* zal worden geplaatst, en dat alle Ministerieele Departementen, Autoriteiten, Colleges en Ambtenaren, wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven te 's Gravenhage, den 1918.

*De Minister van  
Landbouw, Nijverheid en Handel,*

(234. 3.)

#### MEMORIE VAN TOELICHTING.

De ondergeteekende meent zich ontslagen te mogen rekenen van de verplichting algemeene beschouwingen aan de toelichting van de artikelen van dit ontwerp te doen voorafgaan; onder zijn ambtsvoorganger hebben de moeilijkheden, welke zich met betrekking tot het vervoer van goederen te water voordoen, reeds een onderwerp van herhaalde en ampele bespreking uitgemaakt. Mede met het oog op de noodzakelijkheid thans onverwijld eene wettelijke voorziening te treffen, moge derhalve worden volstaan met eene verwijzing naar de stukken, gewisseld bij de totstandkoming der wet van 3 Juni 1918, S. 326 tot wijziging der wet van 3 Augustus 1914, S. 344 (Gedrukte Stukken 1917—1918 n°. 380, en in het bijzonder de Nota aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal) en naar die, welke betrekking hebben op het sedert ingetrokken ontwerp tot wijziging der Distributiewet 1916 (Gedrukte Stukken 1917—1918, n°. 413).

De ondergeteekende vindt geen aanleiding in den breede thans zijn standpunt uiteen te zetten met betrekking tot de bij beide gelegenheden van weerszijden geuite meeningen; wel echter stelt hij er prijs op te doen uitkomen dat, naar zijne meening, de waarborg voor een geregeld vervoer te water onmisbaar is in verband met het ontbreken der zekerheid dat de spoorwegen steeds de vereischte vervoerscapaciteit zullen kunnen ontwikkelen. Dit standpunt der Regeering, hetwelk overigens in beginsel geen bestrijding heeft gevonden, kwam reeds herhaaldelijk tot uiting.

De ervaring der laatste dagen heeft den ondergeteekende geleerd, dat die waarborg niet bestaat; er hebben zich stakingen van zóódanigen omvang voorgedaan, dat een geregelde levensmiddelenvoorziening ernstig gevaar heeft geloopt; dat van een minnelijk overleg met de schippers geen voldoende resultaten meer zijn te verwachten, leert de kennisgeving van de eischen, die het hoofdbestuur van den Algemeenen Schippersbond in eene op 16 October 1918 te Utrecht gehouden buitengewone algemeene vergadering aan de orde heeft gesteld. (*Ons Roer*, officieel orgaan van den Algemeenen Schippersbond van 10 October 1918; *Nieuwe Rotterdamse Courant*, Avondblad D van 12 October 1918).

De ondergeteekende is van oordeel, dat deze stand van zaken een onverwijld ingrijpen vordert; hij veroorlooft zich daarom op een zeer spoedige behandeling van het hierbij gaande ontwerp aan te dringen.

*Artikel 1.* Het ontwerp gaat uit van het beginsel, dat eene organisatie op wettelijken grondslag van het vervoer en de daarbij te gebruiken vervoersmiddelen onmisbaar is.

De ondergeteekende moet zich op dit oogenblik nog zijn beslissing voorbehouden in hoeverre z. i. de door zijnen ambtsvoorganger ten deze getroffen voorzieningen voor herziening in aanmerking komen; het voorgestelde artikel 1 loopt op deze beslissing in geen enkel opzicht vooruit. Volledigheids halve wordt in dit artikel uitdrukkelijk de mogelijkheid voorzien om, voor zoover noodig zal blijken, belemmerende en verouderde bepalingen welke op het gebied der binnenscheepvaart bestaan, af te wijken.