

18. 1.

NADERE NOTA VAN WIJZIGINGEN.

(Ingezonden bij brief van 22 Januari 1930.)

(De vroegere stukken zijn gedrukt onder n^o. 355 der Zitting 1926—1927 en n^o. 65 der Zitting 1928—1929.)

In het wetsontwerp worden de volgende wijzigingen gebracht:

1. De nummering van het eerste lid van *artikel 5* vervalt. De leden 2—5 van dat artikel worden leden 1—4 van een nieuw artikel 6.

2. In het eerste lid van het nieuwe *artikel 6* wordt voor: „wanneer daartoe een voorstel krachtens artikel 6 aan Ons is gedaan” gelezen: „op voorstel van den gemeenteraad”.

In het tweede en het vierde lid van het nieuwe *artikel 6* wordt voor: „tweede lid” telkens gelezen: „eerste lid”.

In het derde lid van het nieuwe *artikel 6* wordt voor: „voortbestaan” gelezen: „vervallen”.

3. Het oude *artikel 6* vervalt.

4. In het eerste lid van *artikel 7* wordt voor: „5, tweede” telkens gelezen: „6, eerste”.

5. In het eerste lid van *artikel 8* wordt na den eersten volzin het volgende ingevoegd: „Het bepaalde in artikel 12, eerste lid, 11^o, is niet van toepassing”. In den daaropvolgenden volzin wordt voor: „Aan deze” gelezen: „Aan de”.

6. Het tweede lid van *artikel 10* wordt derde lid. Ingevoegd wordt een nieuw tweede lid, luidende als volgt:

„2. De gemeenteraad kan bij eene verordening, als bedoeld in het vorige lid onder 1^o, bepalen, dat zij mede geldt ten aanzien van de toepassing van artikel 26 binnen die wijken, buurten of straten, en dat binnen datzelfde gebied vergrooing of vermeerdering van de localiteiten door verbouwing niet mag plaats hebben zonder toestemming van burgemeester en wethouders.”

In het derde lid wordt achter: „Gezondheidswet” ingevoegd: „(Staatsblad 1919, n^o. 784).

7. In het eerste lid van *artikel 12* wordt aan het bepaalde onder 1^o. toegevoegd: „behoudens het bepaalde in artikel 7, tweede lid”. Aan het bepaalde onder 11^o. wordt toegevoegd: „behoudens het bepaalde in het derde lid van dit artikel”.

Aan artikel 12 wordt toegevoegd een nieuw, derde, lid, luidende als volgt:

„3. Het bepaalde in het eerste lid, 11^o., is niet van toepassing op een verzoek van een rechtspersoon om vergunning voor eene localiteit, welke deel uitmaakt van eene inrichting

voor maatschappelijk verkeer, welke naar het oordeel van Onzen Minister voldoet aan de eischen, die Wij bij algemeenen maatregel van bestuur gesteld hebben. Onze Minister herroept zijn oordeel, indien de inrichting niet meer voldoet aan evenbedoelde eischen.”

8. Aan *artikel 13* wordt toegevoegd een nieuw, vierde, lid, luidende als volgt:

„4. Gedeputeerde Staten kunnen eene hotelvergunning weigeren in het geval, vermeld in artikel 12, tweede lid.”

9. In *artikel 17*, eerste lid, wordt voor: „5, tweede” gelezen: „6, eerste”.

10. In het eerste lid van *artikel 18* wordt voor: „5, tweede” gelezen: „6, eerste”.

11. De laatste zin van het vierde lid van *artikel 19* wordt gelezen als volgt:

„Indien beroep is ingesteld, geven burgemeester en wethouders daarvan terstond kennis aan den belanghebbende.”

12. In het tweede lid van *artikel 22* wordt voor: „5, tweede” gelezen: „6, eerste”.

13. In het vierde lid van *artikel 26* vervalt: „18^o. en 20^o. voor zooveel 18^o. betreft”; aan dat lid wordt toegevoegd: „en indien in strijd zou worden gehandeld met een voorschrift, als bedoeld in artikel 10, tweede lid”.

In het vijfde lid onder 1^o. wordt voor: „18^o. en 20^o., voor zooveel 18^o. betreft” gelezen: „en 17^o.”.

14. De laatste zin van het tweede lid van *artikel 27* wordt vervangen door de volgende twee zinnen: „Wij behouden Ons voor, bij algemeenen maatregel van bestuur eischen te stellen voor inrichtingen voor maatschappelijk verkeer. Deze eischen kunnen verschillend zijn voor verschillende groepen van gemeenten.”

In het derde lid van dit artikel wordt na den eersten zin ingevoegd een nieuwe zin, luidende als volgt: „Het bepaalde in artikel 12, derde lid, is van toepassing.”

In het achtste lid van dit artikel wordt voor: „5, tweede lid” gelezen: „6, eerste lid, 3^o.”.

15. In het eerste lid van *artikel 28* wordt na: „geeft” ingevoegd: „, behoudens het bepaalde in artikel 10, tweede lid, tweede deel”, en wordt tusschen: „of” en „hij” ingevoegd: „,indien het bedrijf door een ander wordt uitgeoefend,”.

In het tweede lid van dit artikel wordt na: „wordt” ingevoegd: „door burgemeester en wethouders of, indien zij eene sociëteits- of eene hotelvergunning betreft, door Gedeputeerde Staten”; de punt aan het slot van dat lid wordt vervangen door eene komma, waarna aan dit lid wordt toegevoegd: „,tenzij in strijd is gehandeld met eene bepaling, als bedoeld in artikel 10, tweede lid, tweede deel”.

16. In het derde lid van *artikel 29* wordt na: „wethouders” ingevoegd: „,of, voor zooveel betreft eene hotelvergunning, Gedeputeerde Staten”.

17. In het eerste lid van *artikel 30* wordt na: „wordt den vergunninghouder” ingevoegd: „door burgemeester en wethouders” en wordt voor: „gaan burgemeester en wethouders” gelezen: „gaat dit college”.

18. In het eerste lid van *artikel 36* vervalt het bepaalde onder *b*; *c* wordt *b*; onder *b* vervallen de woorden: „daarin alleen dranken worden verkocht en” en daaraan wordt toegevoegd: „en indien die inrichtingen ook overigens voldoen aan de krachtens het derde lid van dit artikel gestelde eischen”.

Na het eerste lid wordt een nieuw lid ingevoegd, luidende als volgt:

„2. Indien ten tijde van het plegen van eene overtreding, als omschreven in *artikel 56*, eerste lid, 7^o., voor zooveel betreft een winkel, pakhuis of andere inrichting, waarin zwak-alcoholische drank wordt verkocht, nog niet twee jaren zijn verlopen, sedert eene vroegere veroordeeling van den schuldige wegens eene overtreding, als evenbedoelde, onherroepelijk is geworden, is het bepaalde in het vorige lid onder *b* niet meer van toepassing ten aanzien van den schuldige en van hen, die met hem samenwonen, met ingang van den dag, waarop de veroordeeling onherroepelijk is geworden. Met onherroepelijke veroordeeling wordt gelijk gesteld vrijwillige betaling van een geldsom, als bedoeld in *artikel 74* van het Wetboek van Strafrecht.”

Het oude tweede en derde lid worden genummerd met 3 en 4. In het derde lid wordt voor: „*c*” gelezen: „*b*”. In het vierde lid vervalt: „2^o. en 3^o.”.

19. In *artikel 37*, eerste lid, vervallen de woorden: „eerste lid” en de komma vóór en achter die woorden.

20. In het eerste lid van *artikel 38* wordt na: „zoodanige localiteit of” ingevoegd: „tent of”.

21. In het eerste lid van *artikel 39*, onder 2^o., wordt voor: „5, tweede” gelezen: „6, eerste”.

In het derde lid van dat artikel wordt voor: „vorige” gelezen: „eerste”.

22. In het derde lid van *artikel 41* wordt de komma-punt aan het slot onder 7^o. vervangen door eene komma; daarna wordt toegevoegd: „behoudens het bepaalde in het vierde lid van dit artikel;”.

Het tweede lid onder 8^o. wordt gelezen als volgt:

„Onder andere winkelniering wordt niet verstaan het bedrijf van restaurateur, hotel- en stalhouder.”

Aan het derde lid wordt eene nieuwe bepaling toegevoegd, luidende als volgt:

„9^o. wanneer de verzoeker of een bewoner van het huis, waarin hij zwak-alcoholischen drank in het klein wenscht te verkoopen, tolgaarder, brugwachter, brugwaker, brugknecht, sluiswachter, sluismeester, sluisnecht, scheepsbevrachter, stevedore of sleepagent is, of wanneer de verzoeker eene betrekking in dienst van een publiekrechtelijk lichaam bekleedt of lid is van een college van burgemeester en wethouders of van Gedeputeerde Staten.”

Het vierde lid wordt gelezen als volgt:

„4. Het bepaalde in het derde lid, 7^o., is niet van toepassing op een verzoek van een rechtspersoon om een verlot A voor eene localiteit, welke deel uitmaakt van eene inrichting voor maatschappelijk verkeer, welke naar het oordeel van Onzen Minister voldoet aan de eischen, die Wij bij algemeenen maatregel van bestuur hebben gesteld. Onze Minister herroept zijn oordeel, indien de inrichting niet meer voldoet aan evenbedoelde eischen.”

23. In *artikel 44* vervallen aan het slot na: „eerste lid” „4^o” en de komma daarachter.

24. Het tweede lid van *artikel 45* en de nummering van het eerste lid vervallen. Aan het eerste lid wordt toegevoegd: „Het bepaalde in *artikel 41*, vierde lid, is van toepassing.”

25. In het eerste lid van *artikel 46* wordt na: „geeft” ingevoegd: „, behoudens het bepaalde in *artikel 40* in verband met *artikel 10*, tweede lid, tweede deel,” en wordt tusschen „of” en „hij” ingevoegd: „, , indien het bedrijf door een ander wordt uitgeoefend,”. In het tweede lid wordt na: „wordt” ingevoegd: „door burgemeester en wethouders”; de punt aan het slot van dat lid wordt vervangen door eene komma, waarna aan dit lid wordt toegevoegd: „tenzij in strijd is gehandeld met eene bepaling, als bedoeld in *artikel 40* in verband met *artikel 10*, tweede lid, tweede deel”.

26. In het eerste lid van *artikel 49* vervalt de tweede alinea van 2^o.

27. In het tweede lid van *artikel 54* wordt vóór: „36” ingevoegd: „, , voor zooveel zwak-alcoholische dranken betreft, in *artikel*”.

28. In het eerste lid van *artikel 56*, onder 7^o., wordt vóór „sterken drank aanwezig” ingevoegd: „of in een winkel, pakhuis of andere inrichting, waarin zwak-alcoholische drank wordt verkocht;” wordt na: „met zoodanige localiteit” ingevoegd: „winkel, pakhuis of andere inrichting”; wordt na: „waarin zoodanige localiteit” ingevoegd: „winkel, pakhuis of andere inrichting”; de woorden: „of die in eene localiteit, waarvoor een verlot A is verleend” en de daarop tot de komma-punt volgende woorden worden vervangen door de volgende woorden: „of die in een winkel, pakhuis of andere inrichting zwak-alcoholischen drank anders dan in gesloten flesschen, kannen, kruiken of vaten aanwezig heeft of verstrekt of het gebruiken van zwak-alcoholischen drank toelaat;”.

In het bepaalde onder 9^o. vervallen de woorden: „of zwak-alcoholischen drank”.

29. *Artikel 72* vervalt. De *artikelen 73—79* worden onderscheidenlijk genummerd 72—78.

30. *Artikel 73* (oud 74) wordt gelezen als volgt:

„1. Vergunningen vóór 1 Mei 1904 en bijzondere vergunningen, verleend aan vennootschappen, zedelijke lichamen of aan de besturen van deze, vervallen, behoudens intrekken of vroeger vervallen, met 1 Mei 1931.

2. Evenwel blijven, tenzij zij worden ingetrokken of vervallen, voortbestaan zoodanige vergunningen, welke 1^o. gelden voor localiteiten, die deel uitmaken van eene inrichting voor maatschappelijk verkeer, welke naar het oordeel van Onzen Minister voldoet aan de eischen, die Wij bij algemeenen maatregel van bestuur gesteld hebben; 2^o. staan ten name van eene sociëteit.

3. Onze Minister herroept zijn oordeel, bedoeld in het vorige lid onder 1^o., indien de inrichting niet meer voldoet aan de daar bedoelde eischen. De vergunning vervalt drie maanden, nadat den belanghebbende van die herroeping is kennis gegeven, tenzij zij binnen dien termijn met toepassing van het vierde lid wordt overgeschreven op een natuurlijk persoon.

4. Vergunningen, als bedoeld in het eerste lid, die niet ingevolge het tweede lid kunnen blijven voortbestaan, kunnen vóór 1 Mei 1931 op schriftelijk verzoek door burgemeester en wethouders worden overgeschreven op een natuurlijk persoon. Op deze overschrijving en op die, bedoeld in het derde lid, vindt het bepaalde in *artikel 27*, derde, zesde en zevende lid, overeenkomstige toepassing.

5. Vergunningen, als bedoeld in dit artikel, — met uitzondering van die, welke staan ten name van eene sociëteit, —, welke krachtens dit artikel blijven voortbestaan of worden overgeschreven, worden beschouwd als vergunningen, welke zijn verleend na 1 Mei 1904.”

31. Het eerste lid van *artikel 74* (oud 75) wordt voor: „5, tweede” gelezen: „6, eerste”.

Het tweede lid van dat artikel wordt gelezen als volgt:

„2. Machtiging, door Ons verstrekt krachtens artikel 5 van de Drankwet (*Staatsblad* 1904, n^o. 235) en toestemming door Ons of door Gedeputeerde Staten gegeven krachtens artikel 10 van evengenoemde wet worden geacht door Onzen Minister te zijn verstrekt of gegeven onderscheidenlijk krachtens de artikelen 8 en 14 van deze wet.”

18. 2.

TOELICHTING TOT DE NADERE NOTA VAN WIJZIGINGEN.

Zoals de Regeering in de Memorie van Antwoord betreffende Hoofdstuk I van de Staatsbegroting voor 1930 mededeelde, wenscht zij het ontwerp-Drankwet te handhaven, evenwel met eenige wijzigingen. Tijdige behandeling van het ontwerp is te meer gewenscht, omdat het overgangsbepalingen behelst in verband met de vergunningen van rechtspersonen, voor welke 1 Mei 1930 een fatale dag is en het overigens zeer noodige wijzigingen van de wet bevat.

Op een drietal hoofdpunten van het wetsontwerp heeft de ondergeteekende zich nader beraden. Die punten zijn: 1. de plaatselijke keuze; 2. de verkoop van zwak-alcoholische dranken per flesch in winkels, waarin ook in andere artikelen nering gedreven wordt; 3. de vennootschapsvergunningen. Aan een bespreking van de aangebrachte wijzigingen ga een uiteenzetting van meening over die drie punten vooraf.

I. Het voorstel tot invoering van plaatselijke keuze bij stemming van de burgers wordt teruggenomen. Terugneming uit dit ontwerp lijkt geraden om spoedig een zuivere behandeling van en stemming over het ontwerp te verkrijgen. Zoodanig voorstel ware in elk geval beter bij afzonderlijk wetsontwerp te doen. Inmiddels is ondergeteekende vooralsnog niet bereid daartoe over te gaan.

Deze wijziging is vervat in de punten 1—4 van de Nadere Nota van Wijzigingen.

II. De verkoop van wijn en bier in gesloten flesschen in allerlei winkels is een veel verbreide praktijk geworden, die wel is waar onder zekere omstandigheden een schaduwzijde kan hebben, maar die op zich zelve toch niet van dien aard is, dat een verbod, waardoor gevestigde belangen van veel middenstanders geschaad zouden worden, gerechtvaardigd moet worden geacht. Een verbod heeft bovendien het, naar de meening van den ondergeteekende, niet te onderschatten bezwaar, dat men daardoor naar vergunningszaken moet gaan om zich een drank te verschaffen, die op zich zelf een niet-gevaarlijk genotmiddel is. Neemt de ondergeteekende op deze gronden in punt 18 van de Nadere Nota van Wijzigingen het verbod uit het ontwerp terug, daarnaast moeten waarborgen tegen misbruik staan. Naar zijne meening worden die voldoende gegeven in punt 28 door de aanvulling van 7^o. in art. 56 (verbod den drank anders dan in gesloten flesschen, kannen, kruiken of vaten aanwezig te hebben of te verstrekken of het gebruiken er van toe te laten) en door het nieuwe tweede lid van art. 36 (vervallen van de vrijstelling van het vereischte van een verlof A, indien binnen twee jaren een tweede veroordeeling wegens overtreding van het verbod volgt).

III. Met betrekking tot de vennootschapsvergunningen merkt de ondergeteekende het volgende op.

Art. 74 (oud) van het ontwerp acht hij in beginsel juist en billijk. Hij meent evenwel, dat iets verder kan worden gegaan en dat kan worden toegelaten, dat voor restaurants en dergelijke inrichtingen een vennootschapsvergunning geldt, omdat in den regel dan de geldelijke kracht om de inrichting op een zeker peil te brengen en te houden aanwezig zal zijn.

Bij algemeenen maatregel van bestuur zullen evenwel normen voor dergelijke inrichtingen gesteld moeten worden en de Minister zal moeten beoordeelen, of de inrichting aan die eischen voldoet. Zie punt 14 van de Nadere Nota van Wijzigingen.

Deze beschouwingen gelden zoowel voor vergunningen als voor verloven A.

De hierboven ontwikkelde gedachte is belichaamd in punt 5, 7 in verband met punt 14, punt 22 en punt 30 van de Nadere Nota van Wijzigingen. De regeling van art. 12 (punt 7) zal slechts één vergunning voor één rechtspersoon toelaten. Art. 73, dat strekt om rechten, die de wetgever wil erkennen, in stand te houden, laat voortbestaan, dat één rechtspersoon meer dan één vergunning heeft. Meer vergunningen dan zij thans heeft zal zij niet kunnen verkrijgen.

Herroep de Minister zijn oordeel over de inrichting, dan zal, wat art. 12 betreft, intrekking van de vergunning op grond van art. 29, 1^o, lid, 1^o, b, moeten volgen. Ten aanzien van de vergunningen, die onder de werking van art. 73 (oud 74) vallen, voorziet dat artikel in het geval door overschrijving op een natuurlijk persoon binnen drie maanden toe te laten. Bij gebreke daarvan moet de vergunning vervallen.

In het laatste lid van art. 73 (oud 74) is bepaald, dat de vennootschapsvergunningen, die krachtens dat artikel blijven voortbestaan (voor inrichtingen van maatschappelijk verkeer) of worden overgeschreven op een natuurlijk persoon, worden geacht te zijn verleend na 1 Mei 1904. Dit is billijk, omdat, zonder nadere voorziening, die vergunningen 1 Mei 1930 zouden zijn vervallen.

Ten slotte wordt — om des tijds wille — in art. 73 (oud 74) de termijn van 1 Mei 1930 veranderd in 1 Mei 1931.

Voor zoover dat na het bovenstaande nog noodig is, worden hieronder de wijzigingen afzonderlijk toegelicht.

6. Het is voorgekomen, dat in een wijk, waar burgemeester en wethouders nieuwe vergunningen niet mochten verleen, een vergunning met toepassing van art. 25 van de wet van een kleine inrichting werd overgebracht naar een groote, die men in verband met de omstandigheden liever van sterken drank vrij had gehouden. Het doel van de gemeentelijke verordening werd alzoo ten deele vrijdeld. De aanvulling van art. 10 voorziet hierin. Hetzelfde geldt voor verbouwing (punt 13).

10, 11, 12, 16, 17, 20, 21. Deze wijzigingen zijn zuiver formeel.

14. Deze wijziging strekt om een objectieven maatstaf te geven ter bevordering van de rechtszekerheid. De inhoud van den maatregel van bestuur zal niet anders zijn dan een vastlegging van de bestaande praktijk.

15. Zie bij punt 6.

25. Zie bij punt 6.

28. De wijziging van 7^o. in art. 56 en het nieuwe lid van dat artikel is hierboven toegelicht onder II.

De aanvulling van 9^o. van dat artikel heeft ten doel het voor logeergasten in een hotel mogelijk te maken, aan gasten, die zij in het hotel ontvangen, drank aan te bieden.

*De Minister van Arbeid,
Handel en Nijverheid,*

T. J. VERSCHUUR.