

Wijziging en verhooging van het zevende Hoofdstuk B der Staatsbegroting voor 1928. (Diverse onderwerpen.)

204. 1.

KONINKLIJKE BOODSCHAP.

Aan

de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

Wij bieden U hiernevens ter overweging aan een ontwerp van wet tot wijziging en verhooging van het zevende Hoofdstuk B der Staatsbegroting voor het dienstjaar 1928 (*Diverse onderwerpen.*)

De toelichtende memorie, die het wetsontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

En hiermede bevelen Wij U in Godes heilige bescherming. Het Loo, den 26 November 1929.

WILHELMINA.

204. 2.

ONTWERP VAN WET.

WIJ WILHELMINA, BIJ DE GRATIE GODS, KONINGIN DER NEDERLANDEN, PRINSES VAN ORANJE-NASSAU, ENZ., ENZ., ENZ.

Allen, die deze zullen zien of hooren lezen, salut! doen te weten:

Alzoo Wij in overweging genomen hebben, dat de noodzakelijkheid is gebleken van eene wijziging en verhooging van het zevende Hoofdstuk B der Staatsbegroting voor het dienstjaar 1928, zooals dit is vastgesteld bij de wetten van 20 April 1928 (*Staatsblad* n°. 101), 12 Mei 1928 (*Staatsblad* n°. 173) en 15 Maart 1929 (*Staatsblad* n°. 83);

Zoo is het, dat Wij, den Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel I.

De volgende artikelen van het VIIde Hoofdstuk B der Staatsbegroting voor het dienstjaar 1928 worden *verhoogd* met en mitsdien gebracht op de daarbij vermelde bedragen.

	wordt ver- hoogd met:	en mitsdien gebracht op:
<i>Artikel 6.</i> Kosten van overwerk, schrijffloonen en personeel in lossen dienst	f 18 526,—	f 38 526,—
<i>Artikel 16.</i> Muntloon wegens aanmuntingen voor rekening van het Rijk	202 160,—	202 160,—
<i>Artikel 17.</i> Aankoop van muntmetaal ten dienste van de aanmuntingen voor rekening van het Rijk	54 400,—	54 400,—
<i>Artikel 18.</i> Aan ingetrokken en ter vermunting voor rekening van het Rijk bestemde munten	2 675 000,—	2 675 000,—
<i>Artikel 20.</i> Aankoop van Staatsschuld voor het Fonds uit de zuivere winsten, verkregen uit aanmuntingen voor rekening van het Rijk	10 030 000,—	13 030 000,—
<i>Artikel 22.</i> Traktementen van de ambtenaren der directe belastingen, invoerrechten en accijnzen	280 000,—	18 439 700,—
<i>Artikel 23.</i> Traktementen van de ambtenaren der registratie en domeinen, hypotheeken, het kadaster (behalve het technisch personeel) en de Staatsloterij	18 000,—	2 664 500,—

	wordt ver- hoogd met:	en mitsdien gebracht op:
<i>Artikel 24.</i> Toelagen aan ambtenaren, als in artikelen 22 en 23 bedoeld, voor kinderen, die zij te hunnen laste hebben f	41 000,—	f 736 000,—

<i>Artikel 25.</i> Toelagen aan in de artikelen 22 en 23 bedoelde ambtenaren	5 000,—	175 800,—
--	---------	-----------

<i>Artikel 27.</i> Vergoedingen aan in de artikelen 22 en 23 bedoelde ambtenaren	55 000,—	2 243 900,—
--	----------	-------------

<i>Artikel 32.</i> Kosten van schoonhouden, bewaking en bediening, verwarming, verlichting, waterverbruik en telefonische verbinding van gebouwen en hunne aanhoorigheden; vergoeding of schadeloosstelling wegens een en ander; aanschaffing en onderhoud van benodigdheden in en bij gebouwen anders dan voor eerste inrichting	44 800,—	482 800,—
---	----------	-----------

<i>Artikel 42.</i> Onverhaalbare kosten van vervolging, gemaakt door ambtenaren der directe belastingen, invoerrechten en accijnzen, alsmede voor rekening van het Rijk verblijvende kosten van hermeting, herschatting en schade-opneming wegens de grondbelasting	34 000,—	69 000,—
---	----------	----------

<i>Artikel 46.</i> Traktementen van ambtenaren van het kadaster en der domeinen	8 000,—	1 141 648,—
---	---------	-------------

<i>Artikel 47.</i> Toelagen aan ambtenaren, als in artikel 46 bedoeld, voor kinderen, die zij te hunnen laste hebben	4 000,—	36 200,—
--	---------	----------

<i>Artikel 51.</i> Reis- en verblijfkosten, vacatiegelden, kosten van commissiën, kosten verbonden aan het houden van examens, en verplaatsingskosten van ambtenaren van het kadaster en der domeinen	9 500,—	88 000,—
---	---------	----------

<i>Artikel 52.</i> Aankoop van gronden en gebouwen; aan- en verbouw, huur en onderhoud van gebouwen, lokalen en hunne aanhoorigheden; aanschaffing van meubilair bij eerste inrichting van, alsmede aanschaffing van benodigdheden in en bij gebouwen en hunne aanhoorigheden, grondrenten, erfpachten en verdere lasten op erven en gebouwen; aandeel in de kosten van den Rijksgebouwendienst	24 000,—	32 500,—
---	----------	----------

<i>Artikel 55.</i> Uitgaven ten behoeve van het kadaster, andere dan die bedoeld zijn in de vorige artikelen dezer afdeeling	37 000,—	180 900,—
--	----------	-----------

	wordt ver- hoogd met:	en mitsdien gebracht op:	Artikel II.	
<i>Artikel 98.</i> Uitkeering aan het algemeen burgerlijk pensioenfonds wegens inkoop voor pensioen van dienstdienst dien ambtenaren na de inwerking-treding der Pensioenwet 1922 (<i>Staatsblad</i> n°. 240) in eene onbezoldigde betrekking of in zijdelingschen dienst hebben doorgebracht	f 38 800,—	f 39 000,—	De volgende artikelen van voormeld Hoofdstuk der Staatsbegroting worden <i>verminderd</i> met en mitsdien gebracht op de daarbij vermelde bedragen:	
<i>Art. 99.</i> Uitkeering aan het algemeen burgerlijk pensioenfonds wegens inkoop voor pensioen van dienstdienst dien ambtenaren vóór de inwerkingtreding der Pensioenwet 1922 (<i>Staatsblad</i> n°. 240) als ambtenaar (ook tijdelijk ambtenaar) in zijdelingschen dienst of in eene onbezoldigde betrekking hebben doorgebracht	90 500,—	120 500,—	<i>Artikel 21.</i> Uitkeering aan het muntbedrijf ten bedrage van het zuivere verlies van dat bedrijf over het dienstjaar 1928 ... f	149 086,—
<i>Artikel 107a.</i> Toelagen krachtens de artikelen 20, 24 en 27 van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1925	73 500,—	365 438,—	<i>Artikel 31.</i> Aankoop van gronden en gebouwen; aan- en verbouw, huur en onderhoud van gebouwen, lokalen, los- en laadplaatsen en hunne aanhoorigheden, aanschaffing van mobiliair bij eerste inrichting van alsmede aanschaffing van benodigdheden in en bij gebouwen en hunne aanhoorigheden; grondrenten, erfpachten en verdere lasten op erven en gebouwen; aandeel in de kosten van den Rijksgebouwendienst	50 000,— f 662 400,—
<i>Artikel 136.</i> Stortingen wegens deelneming van den Staat in het kapitaal van de Naamlooze Vennootschap „Bank voor Nederlandsche Gemeenten” ...	86 000,—	86 000,—	<i>Artikel 33.</i> Aankoop, aanbouw, huur en onderhoud van vaartuigen, aanschaffing van benodigdheden in en aan vaartuigen; sluis- en havengelden en andere uitgaven betreffende de vaartuigen voor de ambulante recherche te water	20 000,—
<i>Artikel 138b.</i> Uitkeeringen aan C. de Rijk c.s. te Naarden, ter tegemoetkoming in de schade, door hen geleden in verband met de voorbereiding van militaire inundatiën op hunne gronden gedurende den mobilisatietijd	220,—	13 220,—	<i>Artikel 35.</i> Vacatiegelden en reis- en verblijfkosten van de voorzitters en de leden der raden van beroep voor de directe belastingen en hunne plaatsvervangers, vergoeding voor bureaustkosten van de secretarissen dier raden, vergoeding en reis- en verblijfkosten van de deskundigen, die een dier raden hebben voorgelicht, en verdere kosten ten behoeve dier raden	15 000,—
<i>Artikel 138c.</i> Uitkeering van het aan Nederlandsch-Indië nog toekomende bedrag wegens aandeel in de opbrengst der Nederlandsche oorlogswinstbelasting	2 276 060,—	24 255 439,68	<i>Artikel 39.</i> Aankoop en kosten van transport van houtgeest en andere mengmiddelen tot het denatureeren van goederen	12 000,—
<i>Artikel 145.</i> Voorschotten aan gemeenten ingevolge artikel 38, eerste lid, der Woningwet	438 900,—	8 438 900,—	<i>Artikel 45.</i> Uitgaven welke hare omschrijving niet vinden in een der overige artikelen dezer afdeling	50 000,—
<i>Artikel 146.</i> Voorschotten voor Woningbouw onder waarborg van tweede hypotheek ...	269 000,—	1 069 000,—	<i>Artikel 60.</i> Kosten van onderhoud en instandhouding der domeinen onder beheer van het Departement van Financiën, van daartoe betrekkelijke opnemingen, opmetingen, grensbepalingen, kaarten, akten en bescheiden; belooningen voor de inning van Rijksveergelden; uitkeeringen, tegemoetkomingen, bijdragen, vergoedingen en alle andere uitgaven van verschil-	
<i>Artikel 148.</i> Voorschot aan het Staatsmuntbedrijf tot uitbreiding van kapitaal	69 250,—	69 250,—		
<i>Artikel 152.</i> Voorschot aan het Staatsbedrijf der Algemeene Landsdrukkerij tot uitbreiding van kapitaal	4 350,—	4 350,—		
<i>Artikel 155.</i> Verstreking van kapitaal aan het Zuiderzeefonds	5 253 500,—	14 000 000,—		

Wijziging en verhooging van het zevende Hoofdstuk B der Staatsbegrooting voor 1928. (Diverse onderwerpen.)

	wordt ver- minderd met:	en mitsdien gebracht op:	
lenden aard, het beheer der domeinen betreffende en niet vallende onder de artikelen 57 tot en met 59	f 40 440,—	f 132 960,—	
<i>Artikel 68.</i> Aanschaffing, onderhoud en huur van vaartuigen voor het beheer der visscherijen op de <i>Zeeuwsche Stroomen</i> ; onderhoud van eene bergplaats en alle andere uitgaven, niet onder de artikelen 63 tot en met 67 begrepen, alsmede tegemoetkomingen (subsidien) in het belang der visscherijen	1 500,—	37 700,—	
<i>Artikel 94.</i> Uitkeering aan het algemeen burgerlijk pensioenfonds van de op het tijdstip der inwerkingtreding van de Pensioenwet 1922 (<i>Staatsblad</i> n°. 240) aan ambtenaren en aan weduwen en weezen van ambtenaren ten laste van den Staat verleende pensioenen, alsmede van de pensioenen, die na dat tijdstip nog krachtens vorige wetten aan ambtenaren en weduwen en weezen van ambtenaren ten laste van den Staat worden toegekend	450 000,—	2 868 259,—	
<i>Artikel 95.</i> Uitkeering aan het algemeen burgerlijk pensioenfonds tot het bedrag der pensioenen, verleend aan ambtenaren, die in Rijksdienst waren op het tijdstip der inwerkingtreding van de Pensioenwet 1922 (<i>Staatsblad</i> n°. 240)	1 600 000,—	4 609 042,—	
<i>Artikel 115.</i> Uitgaven, voortvloeiende uit garanties voor kredieten aan boomkweekers en tuinders, die ten gevolge van de tegenwoordige buitengewone omstandigheden bijzondere moeilijkheden in hunne bedrijven ondervinden, benevens de kosten overigens voor den Staat voortvloeiende uit deze kredietverleening	160 220,—	64 780,—	
<i>Artikel 128.</i> Uitgaven voortvloeiende uit de afschaffing van portvrijdom	276 000,—	909 700,—	
<i>Artikel 147.</i> Voorschotten aan gemeenten ingevolge artikel 7, eerste lid der Landarbeiderswet	480 000,—	770 000,—	
<i>Artikel 150.</i> Voorschot aan het Staatsbedrijf der Posterijen, Telegrafie en Telefonie tot uitbreiding van kapitaal	1 560 000,—	2 511 467,—	
<i>Artikel 156.</i> Voorschot aan het Wegenfonds	1 995 000,—	Memorie	
			Artikel III.
			De volgende artikelen van voormeld Hoofdstuk worden gelezen als volgt:
			<i>Artikel 23a.</i> Verloftraktamenten:
			a. van den heer J. TER LAAN, kommissie der directe belastingen, invoerrechten en accijnzen te Rotterdam
			f 1 210,—
			b. van den heer mr. P. J. OUD, inspecteur der registratie en domeinen te Rotterdam, 46ste divisie
			1 950,—
			c. van den heer G. RITMEESTER, controleur der grondbelasting te Leeuwarden
			234,—
			d. van den heer W. L. A. VAN DE VEN, controleur der grondbelasting te Breda
			1 500,—
			f 4 894,—
			<i>Artikel 96.</i> Uitkeering aan het algemeen burgerlijk pensioenfonds ten bedrage van 10 pct. van de salarissen van het vaste en het tijdelijke personeel, voor ambtenaren, die na de inwerkingtreding van de Pensioenwet 1922 (<i>Staatsblad</i> n°. 240) in 's Rijks dienst zijn gekomen
			f 481 500,—
			alsmede uitkeering aan dat fonds voor de ambtenaren, in dienst van de Bank voor Nederlandsche gemeenten (artikel 4 sub m der wet)
			5 100,—
			f 486 600,—
			Hiervan wordt terugontvangen van de betrokken instelling
			5 100,—
			zoodat wordt uitgetrokken een bedrag van
			481 500,—
			Artikel IV.
			Tusschen de artikelen 59 en 60 wordt ingevoegd:
			<i>Artikel 59a.</i> Overneming door de administratie der domeinen van de Staatsmijnen en van het Staatsbedrijf der Posterijen, Telegrafie en Telefonie van voor die diensten niet meer benodigde gebouwen enz. f 69 440,—, en na artikel 138c:
			<i>Artikel 138d.</i> Uitkeering aan 's Rijks Middelen van het bedrag, waarmede de kwade posten op de Oorlogswinstbelasting in 1928 de opbrengst van die belasting hebben overschreden f 76 500,—.
			Artikel V.
			<i>Artikel 31</i> van meergemeld Hoofdstuk der Staatsbegrooting wordt aangevuld met:
			„Aangevoerd voor toepassing van artikel 24 der Comptabiliteitswet (<i>Staatsblad</i> 1927 n°. 259) tot een bedrag van ten hoogste f 33 500,—.”
			Artikel VI.
			Ten gevolge van de vorenstaande artikelen wordt
			het totaal van de Iste afdeeling vermeerderd met f 18 526,— en daardoor gebracht op f 929 909,—;
			het totaal van de IIIde afdeeling vermeerderd met f 12 812 474,— en daardoor gebracht op f 15 986 560,—;

het totaal van de IVde afdeeling vermeerderd met f 330 000,— en daardoor gebracht op f 27 649 154,—;

het totaal van de Vde afdeeling vermeerderd met f 110 000,— en daardoor gebracht op f 2 534 445,—;

het totaal van de VIde afdeeling vermindert met f 1 766 500,— en daardoor gebracht op f 10 538 714,—;

het totaal van de VIIste afdeeling vermeerderd met f 2 002 560,— en daardoor gebracht op f 45 870 862,68;

het totaal van de Xde afdeeling vermeerderd met f 2 000 000,— en daardoor gebracht op f 30 892 967,—,

en het eindcijfer van het Hoofdstuk vermeerderd met f 15 507 060,— en daardoor gebracht op f 136 728 951,68 (*eenhonderd zes en dertig millioen zeventhonderd acht en twintig duizend negenhonderd een en vijftig gulden acht en zestig cent*).

Lasten en bevelen, dat deze in het *Staatsblad* zal worden geplaatst, en dat alle Ministerieele Departementen, Autoriteiten, Colleges en Ambtenaren, wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Financiën,

204. 3.

MEMORIE VAN TOELICHTING.

Ter toelichting van de voorgestelde wijzigingen moge de ondergeteekende het volgende mededeelen.

Artikel I.

Artikel 6. De overschrijding is het gevolg van de omstandigheid, dat in 1928 meer los personeel in dienst is geweest, dan waarop bij de vaststelling der begrooting werd gerekend. Waar de laatste jaren slechts bij hooge uitzondering nieuw personeel in vasten of tijdelijken dienst werd aangesteld, was het meer-malen noodzakelijk, b.v. ter Secretarie, los personeel in dienst te nemen, terwijl hierop bij de raming niet in die mate werd gerekend. Ook voor overwerk werd meer betaald dan op het oogenblik van het vaststellen der begrooting was voorzien. In totaal werd op dit artikel f 38 427,62 uitgegeven. In 1927 en 1926 was dit bedrag resp. f 34 613,60 en f 33 703,51.

Artikelen 16, 17, 18 en 20. Ter toelichting moge worden verwezen naar het Muntverslag 1928, waarvan aan de Staten-Generaal exemplaren zijn toegezonden.

Artikelen 22, 23 en 46. De hiergenoemde artikelen zijn in hoofdzaak overschreden ten gevolge van het met 1 November 1928 in werking getreden Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1928. Op artikel 23 is het tekort uit dien hoofde slechts f 140 000 geweest. Daar het bedrag aan besparingen ten gevolge van het niet direct vervullen van vacatures echter aanmerkelijk lager was dan f 300 000, waarmede was gerekend, dient eene aanvulling met f 280 000 plaats te hebben.

Artikelen 24 en 47. Ten laste van deze artikelen komen de z.g. kindertoelagen, welke uit den aard der zaak niet met juistheid zijn te ramen.

Artikel 25. Eene kleine uitbreiding van bestaande en de instelling van enkele nieuwe stationnementen zijn de oorzaken van de overschrijding.

Artikel 27. Voor een belangrijk gedeelte vindt het tekort op dit artikel zijn oorzaak in de omstandigheid, dat een lager aantal particuliere klerken tot Rijksklerk werd aangesteld, dan in het voornemen lag, terwijl tevens meer werd uitgegeven ter zake van kosten van beheer, o. a. ten gevolge van de uitvoering van de Wegenbelasting.

Artikel 32. Wegens noodzakelijke verhooging der kosten voor verwarming en verlichting en uitbreiding van het aantal telefonische aansluitingen werd meer uitgegeven dan waarop werd gerekend, terwijl eveneens de vernieuwing van kantoor-meubilair en verdere benodigdheden tot eenige overschrijding aanleiding heeft gegeven.

Artikel 42. Het steeds meer combineeren van diverse belastingen op één aanslagbiljet verzwakt uiteraard de invordering, terwijl eveneens de toeneming van het aantal aanslagen tot verhooging van dit artikel aanleiding heeft gegeven. Op het oogenblik van de raming waren overigens de juiste uitgaven voor 1927 (\pm f 60 000) nog niet bekend, zoodat geen voldoende juiste gegevens ter beschikking stonden.

Artikel 51. Meer werd uitgegeven ten gevolge van de toeneming van de werkzaamheden te velde van de ambtenaren van het Kadaster.

Artikel 52. De in dit artikel genoemde uitgaven worden voor den dienst der directe belastingen enz., en voor het Kadaster en de Domeinen afzonderlijk geraamd (artikel 31 en artikel 52), in tegenstelling met vroeger, toen voor beide diensten de bedragen op één artikel stonden uitgetrokken. Bij de raming heeft de verdeling dezer uitgaven niet geheel juist plaats gehad. Tegenover de verhooging op artikel 52 staat thans eene vermindering op artikel 31, naar de toelichting waarvan mede moge worden verwezen.

Artikel 55. Voor een belangrijk gedeelte is de overschrijding van dit artikel, evenals die van artikel 51, het gevolg van toenemende werkzaamheden te velde (o. a. door samenvoeging van gemeenten), waardoor het aantal velddagen aanmerkelijk is gestegen en ten gevolge waarvan ook voor materialen hoogere uitgaven noodzakelijk bleken.

Artikelen 98 en 99. De uitgaven ten laste van deze artikelen betreffen de inkoopssommen door het Rijk aan het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds verschuldigd wegens door ambtenaren ingekochten diensttijd. Deze bedragen zijn uit den aard der zaak niet met juistheid te ramen.

Artikel 107a. Ten laste van dit artikel is ruim f 70 000 meer uitgegeven dan waarop bij het samenstellen der begrooting werd gerekend, in hoofdzaak door toepassing van artikel 20 van het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren 1925.

Artikel 136. Met verwijzing naar het medegedeelde bij artikel 127a in de Memorie van Toelichting op het wetsontwerp tot wijziging van het VIIde Hoofdstuk B der Staatsbegrooting voor het dienstjaar 1923 (Gedrukte stukken Zitting 1924—1925 — 225) zij medegedeeld, dat in 1928 voor deelneming van den Staat in het kapitaal van de N. V. Bank voor Nederlandsche gemeenten f 86 000 moest worden gestort.

Artikel 138b. In de Memorie van Toelichting van het wetsontwerp tot wijziging en verhooging van het VIIde Hoofdstuk B der Staatsbegrooting voor het dienstjaar 1928 (Diverse onderwerpen) (Gedrukte stukken Zitting 1927—1928 — 342)