

58.

VOORLOOPIG VERSLAG VAN DE COMMISSIE VAN
RAPPORTEURS over het ontwerp van wet tot wijziging
van de Ziektewet.

Het afdelingsonderzoek van dit wetsontwerp heeft geene aanleiding gegeven tot het opperen van bezwaren, doch wel tot de navolgende beschouwingen en opmerkingen.

Verscheidene leden vroegen zich af, of de Regeering niet beter zou hebben gedaan verder strekkende wijzigingen der Ziektewet voor te stellen, dan zich te beperken tot de nu ingediende technische herziening. Zij toch waren van oordeel, dat aan de Ziektewet verschillende bezwaren kleven, welke behooren te worden weggelaten. In het bijzonder hadden zij hierbij bij voorbeeld op het oog de wachtdagen, welke moeten worden doorgemaakt vóór er eene uitkeering kan plaats hebben, in verband waarmede door de heeren KUIPER en AMELINK amendementen bij de behandeling van dit wetsontwerp in de Tweede Kamer werden ingediend.

De leden, hier aan het woord, betoogden, dat in dezen tijd van crisis en teruggang naar een lager levensniveau de drie carenzdagen, vóór de patiënt in aanmerking komt voor uitkeering, groote bezwaren met zich medebrengen. Het weerstandsvermogen van een groot gedeelte der verzekerden is zoodanig verminderd, dat het loon van die dagen niet kan worden gemist. De Raden van Arbeid en de bedrijfsverenigingen hebben weliswaar de bevoegdheid — de eerste na machtiging van de Kroon — den wachttijd te verkorten, doch daarvan komt in de practijk niet genoeg terecht, mede door de onderlinge concurrentie en het streven de premie zoo laag mogelijk te houden.

Eenige leden achtten het principieel onjuist, dat bij de Ziektewet een gedeelte van de uitvoering aan bedrijfsverenigingen wordt overgelaten. Anderen daarentegen juichten toe, dat aan organen, uit het bedrijfsleven gegroeid, een deel der uitvoering van deze sociale wet is overgelaten.

Verscheidene leden waren van meening, dat het bij de totstandkoming der wet de bedoeling is geweest, dat uitsluitend groote groepen van ten deze samenwerkende vereenigingen van werkgevers en werknemers de uitvoering van de wet door bedrijfsverenigingen zouden ter hand nemen. Het aantal thans bestaande bedrijfsverenigingen, waarbij er zijn, die daarmede alleen den naam gemeen hebben, bedraagt echter reeds 53 en is dus veel hooger, dan men had verwacht. De leden, hier aan het woord, zouden gaarne hebben gezien, dat de Minister nu eene wijziging van art. 91 der Ziektewet had voorgesteld, ten einde dit aantal te beperken. Met leedwezen hadden zij vernomen, dat de Minister eene voorziening te dezen opzichte heeft uitgesteld tot de voorgenomen herziening van de sociale wetgeving. Zij zouden daarom gaarne van den Minister vernemen, of deze herziening spoedig aan de orde zal kunnen worden gesteld.

Te meer drongen deze leden op beperking van het aantal bedrijfsverenigingen aan, omdat het gehalte beneden de daarvan naar billijkheid gekoesterde verwachtingen blijft. De onderlinge concurrentie heeft namelijk tot gevolg, zooals reeds is opgemerkt, dat wordt getracht de premies zoo laag mogelijk te houden, hetgeen op zich zelf geen bezwaar zoude zijn, ware het niet dat hierdoor, zooals de practijk leert, de Ziektewet minder royaal wordt uitgevoerd, dan de bedoeling van den wetgever is geweest.

Daar verschillende bedrijfsverenigingen tot verlaging van de premie overgaan, verdient, volgens eenige leden, de vraag overweging geene premieverlaging te doen plaats hebben vóór eene volle sociale uitvoering van de Ziektewet is verzekerd.

In dit verband vestigden enkele leden er de aandacht op, dat met name voor de gedeeltelijk werkloozen de regeling, die het ziektegeld bepaalt op 80 pct. van het loon, zeer onbevredigend moet worden genoemd. Deze gedeeltelijk werkloozen ontvangen een zeker loon voor het aantal uren, dat zij werken en bovendien eene uitkeering uit de werkloozenkas voor den tijd, gedurende welken zij niet werken. Bij ziekte nu ontvangen zij alleen 80 pct. van het loon en in den regel niet van de uitkeering. Deze leden betreurden, dat hiervoor niet eene regeling is getroffen.

Eenige leden betoogden de wenschelijkheid een norm te stellen voor het uit te keeren ziektegeld, in plaats van dit geheel afhankelijk te stellen van het verdiende loon. In de huidige tijdsomstandigheden daalt het loon soms belangrijk beneden het normale en dientengevolge wordt het ziektegeld te laag.

Enkele leden vestigden de aandacht op het amendement van mevrouw DE VRIES—BRUINS in zake de ongehuwde moeder, die arbeid verricht. De motie-AALBERSE heeft, zoo brachten zij in herinnering, indertijd de wenschelijkheid uitgesproken, dat voor deze arbeidsters, die niet onder de bepalingen der Ziektewet vallen, bijdragen uit de Overheidskassen zouden worden gegeven. De Minister heeft zich te dien aanzien beroepen op het subsidie, dat door de Regeering aan eene bepaalde vereeniging wordt gegeven. De leden, hier aan het woord, zouden aan den Minister willen vragen het aantal ongehuwde moeders, dat arbeid verricht, zoo mogelijk mede te deelen. Ook vroegen zij, of de Minister kan bevorderen, dat in ruimere mate hulp wordt verleend, dan alleen door subsidiëering van eene vereeniging.

Gaarne zouden eenige leden hebben gezien, dat bij deze technische herziening ook eene beslissing ware genomen ten aanzien van het vraagstuk, of bij aansluitende verandering van dienstbetrekking eene nieuwe verzekering ontstaat, met alle gevolgen van dien, dan wel of in zulk een geval van eene doorlopende verzekering mag worden gesproken.

Aldus vastgesteld den 5den December 1934.

DE BRUIJN.
JANSSEN DE LIMPENS.
SERRARENS.
DE VOS VAN STEENWIJK.
SCHOEMAKER.

58.

EINDVERSLAG DER COMMISSIE VAN RAPPORTEURS
over het ontwerp van wet tot wijziging van de Ziektewet.

Nadat het Voorloopig Verslag der Commissie aan de Regeering was medegedeeld, is van haar ontvangen de navolgende

MEMORIE VAN ANTWOORD.

Met voldoening nam de ondergeteekende er van kennis, dat het afdelingsonderzoek van het onderhavig wetsontwerp geen aanleiding heeft gegeven tot bezwaren. Tegenover de beschouwingen en opmerkingen, welke blijkens het Voorloopig Verslag met betrekking tot het wetsontwerp bij dat afdelingsonderzoek zijn gemaakt, moge het volgende worden geplaatst.