

Nadere regeling van de tijdelijke korting op Indische pensioenen, enz.

234. 1.

KONINKLIJKE BOODSCHAP.

Aan
de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

Wij bieden U hiernevens ter overweging aan een ontwerp van wet tot nadere regeling van de tijdelijke korting op Indische pensioenen, vastgesteld bij de Wet van 29 December 1933 (*Staatsblad* n°. 763), ten aanzien van pensioenen en onderstanden, gebaseerd op herziene regelingen.

De toelichtende memorie, die het wetsontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

En hiermede bevelen Wij U in Godes heilige bescherming.

's-Gravenhage, den 12 December 1934.

WILHELMINA.

234. 2.

ONTWERP VAN WET.

WIJ WILHELMINA, BIJ DE GRATIE GODS, KONINGIN DER NEDERLANDEN, PRINSES VAN ORANJE-NASSAU, ENZ., ENZ., ENZ.

Allen, die deze zullen zien of hooren lezen, salut! doen te weten:

Alzoo Wij in overweging genomen hebben, dat er in het algemeen geen aanleiding bestaat om op pensioenen en onderstanden, bij welke berekening is uitgegaan van grondslagen, gebaseerd op de herziene Indische bezoldigingen, de bij de wet van 29 December 1933 (*Nederlandsch Staatsblad* N°. 763, *Indisch Staatsblad* N°. 562) vastgestelde tijdelijke korting toe te passen;

Zoo is het, dat Wij, den Raad van State gehoord en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel 1.

Behoudens het bepaalde bij artikel 2 van deze wet en tenzij bij de overgangsbepalingen, welke bij herziening van de desbetreffende regelingen zijn vastgesteld, anders is voorgeschreven, vindt de bij de wet van 29 December 1933 (*Nederlandsch Staatsblad* N°. 763, *Indisch Staatsblad* N°. 562) vastgestelde tijdelijke korting op rechtstreeks of indirect ten laste van de Indische openbare geldmiddelen komende pensioenen, onderstanden en gagementen geen toepassing ten aanzien van pensioenen en onderstanden, welke zijn ingegaan op of na den datum van inwerkingtreding van de evenbedoelde herziening.

Handelingen der Staten-Generaal. Bijlagen. 1934—1935.

Artikel 2.

Wanneer de in artikel 1 bedoelde, van de korting ingevolge de wet van 29 December 1933 (*Nederlandsch Staatsblad* n°. 763, *Indisch Staatsblad* N°. 562) vrijgestelde, pensioenen en onderstanden hooger zijn dan de bedragen, welke met toepassing van evenbedoelde wet zouden zijn toegekend, indien de herziening van de salaris- en pensioenregelingen niet had plaats gehad — zulks ter beoordeeling van den Gouverneur-Generaal, als het pensioen of de onderstand in Nederlandsch-Indië wordt verleend, anders van den Minister van Koloniën — worden zij tijdelijk teruggebracht tot de laatstbedoelde bedragen.

Artikel 3.

Deze wet treedt in werking met ingang van den dag na dien harer afkondiging en werkt terug tot 1 October 1934.

Lasten en bevelen, dat deze in het *Staatsblad* zal worden geplaatst, en dat alle Ministerieele Departementen, Autoriteiten, Colleges en Ambtenaren, wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven te _____, den _____

De Minister van Staat,
Minister van Koloniën,

234. 3.

MEMORIE VAN TOELICHTING.

Met ingang van 1 October 1934 is een ingrijpende herziening van de pensioenregelingen voor het Indisch burgerlijk overheids-personeel en de bijzondere leerkrachten in werking getreden, welke tot stand gebracht werd: voor de burgerlijke ambtenaren bij de Indische ordonnantie van 13 September 1934 (*Indisch Staatsblad* n°. 554), voor de niet Europeesche locale ambtenaren bij de Indische ordonnantie van 14 September 1934 (*Indisch Staatsblad* n°. 556), voor de bijzondere leerkrachten bij de Indische ordonnantie van denzelfden datum (*Indisch Staatsblad* n°. 557) en voor de Europeesche locale ambtenaren bij het Koninklijk besluit van 11 October 1934 n°. 50 (*Nederlandsch Staatsblad* n°. 544).

Tenzij zij vallen onder de daarbij gemaakte overgangsbepalingen, zullen de nieuwe pensioenen — met toepassing in hoofdzaak van de tot dusver gegolden hebbende percentages van 36 pct. tot 46 pct. — afgeleid worden van de salarissen, opgenomen in de met 1 April 1934 in werking getreden herziene bezoldigingsregeling voor burgerlijke landsdienaren (H.B.B.L. 1934). Deze regeling bracht voor talrijke groepen van ambtenaren een voorloopig tot ten hoogste 25 pct. beperkte vermindering van de vroegere bezoldigingen en dus ook van den daarop berustenden pensioensgrondslag.

Dientengevolge zullen de meeste nieuwe pensioenen minder bedragen of althans niet hooger zijn dan die, welke met toepassing van de tijdelijke korting van ten hoogste 17 pct., vastgesteld bij de wet van 29 December 1933 (*Staatsblad* n°. 763), worden genoten door de op den voet van de vroegere bepalingen gepensioneerde landsdienaren. De billijkheid gebiedt derhalve deze nieuwe pensioenen aan de werking van de evenbedoelde wet te onttrekken.

Een vrijstelling zonder meer van de onder de herziening vallende pensioenen zou echter tot gevolg hebben, dat voor sommige ambten het nieuwe pensioen hooger kan zijn dan het aan de tijdelijke korting onderworpen pensioen, dat zou zijn toegekend, indien de herziening van de salaris- en pensioenregelingen niet had plaats gehad. In zulke gevallen brengt de billijkheid tegenover de door de korting getroffen gepensioneerden mede het nieuwe pensioen tijdelijk tot het niveau van het gekorte oude pensioen terug te brengen. Daartoe dient artikel 2 van het wetsontwerp.

Voor gagementen is geen bijzondere voorziening noodig, omdat deze niet meer worden toegekend.

Daar het hier geldt een geval van spoedeischeden aard, als bedoeld in artikel 71 van de Indische Staatsregeling, moest van het hooren van den Volksraad worden afgezien. Bij de behandeling van de herziening van het Indisch burgerlijk pensioenreglement is echter reeds aan het College medegedeeld, dat het in de bedoeling lag, voor nieuwe pensioenen de korting zooveel mogelijk te vermijden (Volksraadstukken zitting 1934—1935, onderwerp 52).

*De Minister van Staat,
Minister van Koloniën,*

H. COLIJN.

234. 4.

VERSLAG.

Bij het afdelingsonderzoek van het ter zijde genoemde wetsontwerp werd de vraag gesteld, of de Regeering niet van oordeel is, dat de uitvoering van het bepaalde in artikel 2 een zeer omvangrijken administratieven arbeid met zich zal brengen.

Sommige leden verklaarden in dit verband gaarne te zullen vernemen, of naar de meening der Regeering de gevallen, waarin het genoemde artikel toepassing zal vinden, talrijk zullen zijn dan wel tot enkele beperkt zullen blijven. Ook zouden deze leden het op prijs stellen, als in het antwoord op dit verslag bij wijze van voorbeeld eenige zoodanige gevallen zouden worden genoemd.

De redactie van hetzelfde artikel zouden verscheidene leden gaarne aldus gewijzigd zien, dat het woord „anders” in den voorlaatsten regel wordt vervangen door: „in andere gevallen ter beoordeeling”. Naar hun meening is de voorgestelde redactie op dit punt niet geheel in den in de wetgeving gebruikelijken stijl gehouden.

Ten slotte vonden verscheidene leden in de indiening van dit ontwerp aanleiding tot het stellen van de vraag, in welk stadium zich de plannen met betrekking tot de normalisatie der pensioenen thans bevinden. Zij dachten daarbij in het bijzonder aan de pensioenen, welke tusschen 1920 en 1925 zijn verleend.

Vertrouwende, dat de Regeering bereid zal zijn het bovenstaande vóór de openbare behandeling van het wetsontwerp schriftelijk te beantwoorden, is de Commissie van Rapporteurs van oordeel, dat die behandeling daarmee genoegzaam zal zijn voorbereid.

Aldus vastgesteld den 17den December 1934.

JOEKES.
CRAMER.
VAN BOETZELAER VAN DUBBELDAM.
RUTGERS.
VAN POLL.

234. 5.

NOTA NAAR AANLEIDING VAN HET VERSLAG.

(Ingezonden bij brief van 18 December 1934.)

De administratieve werkzaamheden, welke de uitvoering van het bepaalde in artikel 2 met zich zal brengen, zullen, naar de ondergeteekende vertrouwt, niet van buitengewonen omvang zijn, aangezien voor alle betrekkingen, waarvan de nieuwe bezoldiging 17 pct. of meer beneden het peil van de vroegere bezoldiging ligt — en dat is de groote meerderheid —, zonder moeite vast te stellen is, dat ook het nieuwe pensioen niet boven het door de korting getroffen oude pensioen uitgaat.

De betrekkingen, waarbij dit wel het geval kan zijn, vormen in den burgerlijken dienst ongeveer één-negende van het totaal aantal ambten, terwijl bij het leger in hoofdzaak alleen voor de Europeesche onderofficieren en minderen een correctie van het nieuwe pensioen noodig zal zijn. Ter voldoening aan den daartoe door sommige leden geuiten wensch volgen hieronder enkele voorbeelden:

Betrekking.	Dienstjaren.	Oude regeling.		Nieuwe regeling.		Nieuw pensioen is hooger (lager).
		Pensioen-grondslag per maand.	Pensioen (gekort) per jaar.	Pensioen-grondslag per maand.	Pensioen per jaar.	
Commies	25	f 325	f 1 187	f 265	f 1 152	lager, dus niet gekort.
	30	325	1 512	300	1 560	hooger, f 48 gekort.
Referendaris	20	925	3 316	750	3 240	lager, niet gekort.
	25	925	4 242	800	4 320	hooger, f 78 gekort.
Directeur Departement Algemeen Bestuur	20	2 000	7 171	1 800	7 776	hooger, f 605 gekort.
	25	2 000	9 163	1 800	9 000	lager, niet gekort.

Ten aanzien van de commiezen en referendarissen zij hierbij aangeteekend, dat deze ambten onder de vorige bezoldigingsregeling (B. B. L. 1925) gesplitst waren in commies en 1ste commies en referendaris en referendaris 1ste klasse. In verband hiermede zal bij de vergelijking tusschen nieuw en oud pensioen ook nagegaan moeten worden, of de betrokkene, indien de oude toestand was blijven bestaan, vóór zijn pensioenaanvraag den hooger rang zou hebben bereikt, in welk geval een vergelijking met het oude pensioen ten gunste van dit laatste zou zijn uitgevallen, zoodat vermindering van het nieuwe pensioen niet zou behoeven plaats te hebben. Deze en dergelijke gevallen zullen ongetwijfeld eenige moeilijkheden kunnen opleveren, welke echter bij vaststelling van zekere normen aan de hand van de gegevens omtrent den promotiegang onder de oude regeling zeer wel op te lossen zijn. Daarbij zal bij de Regeering het doel voorzitten, om in gevallen van twijfel ten gunste van den betrokken landsdienaar te beslissen.

De redactie van den tusschenzin, beginnende met de woorden „zulks ter beoordeeling van”, is ontleend aan de bepalingen in de bestaande pensioenreglementen, waarin de autoriteiten