

## MEMORIE VAN TOELICHTING.

In verband met de noodzakelijkheid zo spoedig mogelijk na de oorlog een betrouwbare en algemeen geldende internationale epidemiologische dienst in het leven te roepen, in het bijzonder met het oog op de epidemiologische problemen, die door de veranderde wereldtoestand niet het minst door de te verwachten repatriëring van vele „displaced persons” zouden ontstaan, heeft de U.N.R.R.A. in November 1943 een resolutie aangenomen, waarbij Regeringen en nationale autoriteiten werden uitgenodigd zo spoedig mogelijk mede te werken tot het uitwerken van regelen, die bevorderlijk konden zijn voor het hierboven genoemde doel.

Op 12 Mei 1944 werd door het Permanente Technische Comité voor Gezondheid voor Europa der U.N.R.R.A. een Commissie van Experts op het gebied der Quarantaine benoemd, die tot taak had om de internationale sanitaire verdragen te herzien en eventuele nieuwe verdragen te ontwerpen, waarvan de spoedige totstandkoming noodzakelijk werd geacht.

De twee bestaande internationale verdragen met betrekking tot de quarantaine zijn het Internationaal Sanitair Verdrag, hetwelk in het bijzonder op de scheepvaart betrekking heeft, ondertekend te Parijs den 21 Juni 1926 (*Staatsblad* 1930, no. 325), (zoals gewijzigd bij het Internationaal Sanitair Verdrag van Parijs van 31 October 1938) en het Internationaal Sanitair Verdrag voor de Luchtvaart, ondertekend te 's-Gravenhage den 12 April 1933 (*Staatsblad* 1935, no. 201). Volgens deze Verdragen was het Internationaal Gezondheidsbureau te Parijs ingeschakeld voor het ontvangen van de epidemiologische berichtgeving, voor het doorgeven dezer berichten naar de gezondheidsdiensten der deelnemende landen en voor zekere andere administratieve taken. Ten gevolge van de oorlogsomstandigheden was het Internationaal Gezondheidsbureau niet in staat deze functies uit te oefenen en geen officieel lichaam was aangewezen zijn taak over te nemen.

Reeds vóór de oorlog was de overtuiging gerijpt, dat de herziening der beide verdragen noodzakelijk was.

De hiervoor genoemde Commissie van Experts heeft een tweetal ontwerpen opgesteld. Beide ontwerpen gingen er van uit, dat de U.N.R.R.A. de taak van het Internationaal Gezondheidsbureau zou overnemen, zonder dat intussen op de toekomstige status van het Bureau vooruitgelopen werd.

Het systeem der epidemiologische berichtgeving, zoals dit in de verdragen van 1926 en 1933 was uitgewerkt, bleef van kracht. De Regeringen, die de nieuwe verdragen zouden ondertekenen, zouden voor deze berichtgeving voorlopig van de U.N.R.R.A. gebruik maken.

Bovendien werd voorgesteld, dat in de toekomst, behalve voor de in de oorspronkelijke verdragen genoemde ziekten — pest, cholera, gele koorts, vlektyphus en pokken — ook voor andere besmettelijke ziekten, die naar het oordeel der U.N.R.R.A. een bedreiging voor andere landen vormden, de internationale berichtgeving zou kunnen worden ingeschakeld.

Ook werden wijzigingen van het geldende systeem opgenomen, waardoor naar het oordeel van de Commissie van Experts rekening werd gehouden, enerzijds met de vermeerdering van de kennis met betrekking tot de controle van besmettelijke ziekten, anderzijds met de meerdere omvang en grotere snelheid van het verkeer in de lucht.

Voorgesteld werd beperkingen af te schaffen voor reizigers, die in het bezit zijn van certificaten van inenting tegen gele koorts. Teneinde in buitengewone gevallen voor niet-ingeënte hoge functionarissen een ongestoorde reis mogelijk te maken, werd door

de Commissie op zeer speciale gronden voorgesteld, „certificates of urgency” te doen uitgeven.

Bij het voorbereiden dezer wijzigingen ging de Commissie van Experts er van uit, dat weliswaar belangrijke herzieningen in de toekomst noodzakelijk werden geacht, doch dat het tot stand komen dezer definitieve herzieningen een speciale conferentie eiste, die onder de toen bestaande omstandigheden niet kon worden bijeengeroepen.

Na bestudering der voorstellen werd de tekst van een tweetal verdragen opgesteld, waarin de voorstellen der Technische Commissie werden overgenomen, te weten: Internationaal Sanitair Verdrag tot wijziging van het Internationaal Sanitair Verdrag van 21 Juni 1926, en: Internationaal Sanitair Verdrag voor de Luchtvaart tot wijziging van het Internationaal Sanitair Verdrag voor de Luchtvaart van 12 April 1933, welke verdragen van 15 December 1944 tot 15 Januari 1945 te Washington werden opgesteld ter ondertekening.

Tot beide verdragen, welke ingevolge artikel XXI van eerstgenoemd, en van artikel XVIII van laatstgenoemd verdrag, op 15 Januari 1945 in werking traden, is Nederland spoedshalve voor het Rijk in Europa op 22 Mei 1945 toegetreden.

Onder vigueur van het toenmalige staatsnoodrecht kon deze toetreding niet bij de wet worden goedgekeurd. De tekst van beide verdragen is bij schrijven van de tweede ondergetekende dd. 2 April 1947 aan de Staten-Generaal overgelegd (Bijlagen *Handelingen* Tweede Kamer, Zitting 1946—1947, 438, no. 1). Vermits beide verdragen, onderscheidenlijk ingevolge artikel XXVI en XXIII, door het verstrijken van de termijn van achttien maanden, op 15 Juli 1946 buiten werking zouden treden, zijn op 23 April 1946 te Washington door dertien Staten, waartoe Nederland niet behoorde, twee Protocollen tot verlenging van de verdragen van 1944 ondertekend. Het onderhavige ontwerp van wet beoogt thans aan de Staten-Generaal de goedkeuring te vragen voor de toetreding van Nederland voor het Rijk in Europa tot beide Protocollen, waarvan de Nederlandse vertaling als bijlage A en bijlage B bij deze Memorie is gevoegd.

Aan het eind van deze beschouwingen gekomen, menen ondergetekenden goed te doen het navolgende mede te delen.

Blijkens de overeenkomst, die op 22 Juli 1946 te New York werd ondertekend en waarbij het Voorlopig Bestuur der Wereldgezondheidsorganisatie in het leven is geroepen, is één der taken dier organisatie volgens artikel 2, sub f, om alle noodzakelijke maatregelen te nemen voor de overname door dit Voorlopig Bestuur van de taken en functies, die door de Internationale Sanitaire Verdragen van 1944 aan de U.N.R.R.A. waren toegekend. Met ingang van 1 December 1946 heeft het Voorlopig Bestuur dan ook de epidemiologische berichtgeving van de U.N.R.R.A. overgenomen.

Door het Voorlopig Bestuur — waarin voor Nederland als vertegenwoordiger zitting heeft de Directeur-Generaal van de Volksgezondheid, dr. C. van den Berg — is een technische commissie in het leven geroepen, die tot taak heeft studies te maken en voorstellen te doen over de vraag, in welk opzicht de Sanitaire Verdragen wijzigingen behoren te ondergaan, waardoor ze meer nog dan thans voldoen aan de eisen, die enerzijds de volksgezondheid, anderzijds het verkeer stelt. In deze commissie is de Nederlander dr. G. D. Hemmes, Inspecteur van de Volksgezondheid te Utrecht, benoemd.

Wanneer de ondergetekenden thans de goedkeuring der toetreding tot de Protocollen van 1946 vragen, doen zij dit niet alleen omdat de wijzigingen in de geldende verdragen verbeteringen kunnen worden genoemd in het samenstel van hygiënische maatregelen, die ten doel hebben de gezondheid te verbeteren, doch ook om Nederland niet te doen achterblijven, waar het geldt het treffen van internationale regelingen, die misschien niet in de eerste plaats voor ons land, maar zeker voor vele andere landen heilzaam kunnen zijn.

*De Minister van Sociale Zaken,*

W. DREES.

*De Minister van Buitenlandse Zaken,*

W. VAN BOETZELAER.

*De Minister van Verkeer en Waterstaat,*

H. VOS.