

603

**VOORLOPIG VERSLAG VAN DE COMMISSIE VAN RAP-
PORTEURS** over het ontwerp van wet houdende regelen voor
de opsporing, de vervolging en de berechting van economische
delicten (Wet op de economische delicten).

Bij de overweging van dit wetsontwerp in de afdelingen der Kamer merkten sommige leden op, dat de zeer ruime delictomschrijving in dit ontwerp ten gevolge heeft, dat onder deze omschrijving naar de letter vaak handelingen vallen, waarbij elke zakelijke grond voor vervolging ontbreekt. Niettemin komt het herhaaldelijk voor, dat het openbaar ministerie vervolgingen instelt, die alleen betrekking hebben op overtreding van de letter der wet. Hiertegen maakten deze leden ernstig bezwaar. Het is voor een vruchtbaar optreden tegen de economische delicten allicht onvermijdelijk, zulk een ruime delictomschrijving te geven, maar dan moet deze gepaard gaan met een zorgvuldige toetsing door het O.M. van de vraag, of er inderdaad zakelijke gronden voor vervolging bestaan.

Andere leden brachten ter sprake het debat, gevoerd in de Tweede Kamer tussen den Minister van Justitie en het lid dier Kamer mejuffrouw Tendeloo over de positie van den kinderrechter, naar aanleiding van het verband tussen de artikelen 38 en 45 van het nader gewijzigd ontwerp. Zij achtten het betoog van den Minister bij die gelegenheid niet zeer sterk en spraken den wens uit, dat de bewindsman alsnog een volkomen duidelijke verklaring van zijn standpunt in deze zou geven.

Enkele leden meenden, dat de strafbepalingen van het ontwerp onvoldoende zijn gedifferentieerd in verband met de zwaarte van de delicten. Ten opzichte van de straf heeft het wetsontwerp huns inziens de strekking al te zeer te generaliseren.

Aldus vastgesteld den 19den Mei 1950.

VAN LIESHOUT
VAN DE KIEFT
VAN WALSUM
ANEMA
BERGER.

603

**EINDVERSLAG DER COMMISSIE VAN RAP-
PORTEURS** over het ontwerp van wet houdende regelen voor de opsporing,
de vervolging en de berechting van economische delicten
(Wet op de economische delicten).

Nadat het Voorlopig Verslag der Commissie aan de Regering was medegedeeld, is van haar ontvangen de navolgende

MEMORIE VAN ANTWOORD

Erkend wordt, dat in de opsomming van artikel 1 van het ontwerp delicten voorkomen, waarin mede handelingen zijn begrepen, welke naar redelijkheid niet voor vervolging in aanmerking komen. Die opsomming betreft overigens geen nieuwe feiten, docht artikel 1 bestendigt slechts de reeds bestaande strafbepalingen. Intussen lijkt het niet wel mogelijk deze strafbepalingen zodanig te redigeren, dat in de toekomst uitsluitend die handelingen daaronder vallen, die voor vervolging in aanmerking komen. Vooreerst is het in het bijzonder aan economische delicten eigen, dat tevoren niet objectief is aan te geven, welke de ernst van een bepaalde verboden handeling zal zijn. De ernst is in belangrijke mate afhankelijk van de economische omstandigheden waaronder het feit is begaan. Een overtreding, die thans een vervolging nauwelijks wettigt, kan, indien een

maand later gepleegd, zeer schadelijk zijn. Voorts is het aan vrijwel elke strafbepaling inhaerent, dat zij handelingen omvat, die, door hun geringe inbreuk op de maatschappelijke orde, niet strafwaardig zijn. Diefstal van één cent b.v. valt onder artikel 310 van het Wetboek van Strafrecht, doch zal slechts onder zeer uitzonderlijke omstandigheden strafwaardig zijn. Uiteraard kan verschil van mening bestaan over de vraag welke feiten, die naar de letter van de wet overtredingen zijn, voor een strafvervolging in aanmerking komen. Tot dusver is met name aan de eerste ondergetekende niet kunnen blijken, dat het openbaar ministerie in het algemeen niet voldoende zou toetsen of er inderdaad zakelijke gronden voor vervolging bestaan. Zijn aandacht zal evenwel op deze aangelegenheid gevestigd blijven en desnodig zal hij niet nalaten de aandacht van het openbaar ministerie op de wenselijkheid ener zorgvuldige toetsing te vestigen.

Wat het verband betreft tussen de artikelen 38 en 45 van het ontwerp moge in aansluiting op hetgeen te dezer zake door de Ambtsvoorganger van de eerste ondergetekende is medegedeeld, voor zoveel nodig nader worden opgemerkt, dat de verwijzing in artikel 45 naar artikel 38 impliceert, dat economische delicten, door kinderen begaan, in alle gevallen door de kinderrechter worden berecht, derhalve niet slechts, zoals in andere zaken, indien de feiten als misdrijven worden beschouwd, maar ook indien zij als overtredingen worden beschouwd. De zinsnede in artikel 45, „behoudens het bepaalde in artikel 38” beoogt niet anders dan voor economische overtredingen, ook indien zij door minderjarigen zijn begaan, de berechting door de kantonrechter uit te sluiten.

De mening van enkele leden, dat de strafbepalingen van het ontwerp onvoldoende zijn gedifferentieerd in verband met de zwaarte van de delicten, kan niet worden onderschreven. Zoals hierboven reeds is uiteengezet, is het eigen aan de bijzondere aard der economische delicten, dat hun strafwaardigheid niet een van te voren enigszins nauwkeurig aan te duiden gegeven is. Daar komt bij, dat eenzelfde materiële economische handeling dikwijls onder meer dan één strafbepaling valt. Is het derhalve enerzijds noodzakelijk, dat de rechter een ruime marge voor de straftoemeting wordt gegeven, anderzijds zou het ook niet praktisch zijn een verdergaande differentiatie in het ontwerp aan te brengen, omdat deze in vele gevallen geen feitelijk gevolg zou hebben. De ondergetekenden zijn daarom van oordeel, dat het stelsel van artikel 6 aan het verlangen naar differentiatie, waarvoor zij overigens volledig begrip hebben, op passende wijze tegemoet komt.

De Minister van Justitie a.i.,

J. H. VAN MAARSEVEEN

De Minister van Economische Zaken,

VAN DEN BRINK

*De Minister van Landbouw, Visserij
en Voedselvoorziening,*

MANSHOLT

De Minister van Financiën,

P. LIEFTINCK

*De Minister van Wederopbouw
en Volkshuisvesting,*

J. IN 'T VELD

De Minister van Sociale Zaken,

A. M. JOEKES

De Commissie van Rapporteurs heeft gemeend met de mededeling van dit antwoord aan de Kamer haar Eindverslag te kunnen sluiten.

Vastgesteld den 13den Juni 1950.

VAN LIESHOUT
VAN DE KIEFT
VAN WALSUM
ANEMA
BERGER.