

1410 3

MEMORIE VAN TOELICHTING

Behalve de verdragen betreffende de nachtarbeid van vrouwen, in de industrie werkzaam, herzien in 1948, en betreffende de nachtarbeid van jeugdige personen (industrie), herzien in 1948, alsmede het verdrag betreffende de vrijheid tot het oprichten van vakverenigingen en de bescherming van het vakverenigingsrecht, welke verdragen reeds aan de Staten-Generaal zijn aangeboden, heeft de één en dertigste, van 17 Juni tot 10 Juli 1948 te San Francisco gehouden, Internationale Arbeidsconferentie een verdrag aangenomen betreffende de organisatie van de dienst voor de werkgelegenheid, hetwelk hierbij, ter voldoening aan het bepaalde in artikel 19, lid 5, van het Statuut der Internationale Arbeidsorganisatie, aan de Staten-Generaal wordt overgelegd.

Ter toelichting moge het volgende dienen.

Het verdrag bevat de grondbeginselen, waarop naar de mening van de Conferentie een dienst voor de werkgelegenheid behoort te rusten, welke dienst, zoals artikel 1 bepaalt, een openbare dienst moet zijn en voor zijn werkzaamheden geen betaling mag vragen.

Artikel 2 schrijft voor, dat de dienst voor de werkgelegenheid bestaan moet uit een nationaal systeem van arbeidsbureaux onder toezicht van een nationale autoriteit.

Verder moeten er, aldus artikel 3, plaatselijke bureaux zijn en zo nodig regionale bureaux, voldoende in aantal om het gehele land te bedienen en gunstig gelegen voor de werkgevers en arbeiders. Voorts geeft artikel 3 aanwijzingen omtrent herziening der indeling of der organisatie van de plaatselijke en regionale bureaux.

Artikel 4 heeft betrekking op de samenwerking van werkgevers- en arbeidersvertegenwoordigers bij de organisatie van het werk van de dienst en de ontwikkeling van het beleid van de dienst. De politiek van die dienst moet vastgesteld worden na raadpleging van adviserende commissies, waarin genoemde vertegenwoordigers zitting hebben (artikel 5).

De taak van de dienst is nader omschreven in artikel 6: het verzekeren van een doeltreffende aanwerving en plaatsing van de arbeiders.

Artikel 7 bepaalt, dat maatregelen genomen moeten worden om binnen de verschillende bureaux specialisatie naar beroep en bedrijf, b.v. landbouw, te vergemakkelijken en om op bevredigende wijze te voldoen aan de behoefte van bijzondere groepen werkzoekenden, zoals invaliden.

Het bemiddelen van jeugdige personen heeft de speciale aandacht in artikel 8. Bijzondere maatregelen moeten binnen het kader van de diensten voor de werkgelegenheid en voor de beroepskeuzevoorlichting voor jeugdige personen genomen worden.

Ten aanzien van de samenstelling van het personeel voor de dienst van de werkgelegenheid geeft artikel 9 enige algemene regelen, welke geen nadere toelichting behoeven.

De artikelen 10 en 11 bevatten enkele algemene regelen. Het gebruik van de dienst door werkgevers en arbeiders moet door die dienst en, indien daartoe aanleiding is, door andere autoriteiten aangemoedigd worden, zulks in samenwerking met de werkgevers- en arbeidersorganisaties. Het vrijwillige karakter van het gebruik maken van de dienst moet daarbij in het oog gehouden worden. Maatregelen moeten door de bevoegde autoriteiten genomen worden om een behoorlijke samenwerking tot stand te brengen tussen de openbare dienst voor de werkgelegenheid en de particuliere arbeidsbemiddelingsbureaux, die niet-beogen winst te maken.

De openbare arbeidsbemiddeling in Nederland is een taak van de Rijksoverheid. Deze taak wordt uitgevoerd door het Rijksarbeidsbureau, zijnde een afdeling van het Ministerie van Sociale Zaken en bestaande uit een hoofdbureau te 's-Gravenhage en 24 over het land verspreide gewestelijke arbeidsbureaux.

De regeling van de werkzaamheid van het Rijksarbeidsbureau is voornamelijk vervat in de Arbeidsbemiddelingswet 1930 (wet van de 29ste November 1930, *Staatsblad* no. 433), het besluit van de Secretaris-Generaal van het Departement van Sociale Zaken betreffende arbeidsbemiddeling van 24 September 1940 (welk besluit voorlopig werd gehandhaafd bij Koninklijk besluit van 17 September 1944, *Staatsblad* no. E 93, houdende vaststelling van het Besluit Bezettingsmaatregelen) en het Koninklijk besluit van 17 Juli 1944 (*Staatsblad* no. E 51), houdende regelen betreffende de arbeidsbemiddeling en de scholing, herscholing en omscholing.

De organisatie en de werkwijze van het Rijksarbeidsbureau met de gewestelijke arbeidsbureaux, alsmede de taak van die bureaux, zoals die in genoemde besluiten zijn geregeld, zijn geheel in overeenstemming met de richtlijnen, in het verdrag aangegeven, terwijl in laatstgenoemd besluit eveneens wordt voorzien in commissies van advies, waarin vertegenwoordigers van werkgevers- en arbeidersorganisaties zitting hebben.

Naar de mening van de ondergetekenden is het treffen van nadere wettelijke voorzieningen ter aanpassing van de Nederlandse wetgeving aan het verdrag niet nodig. Er bestaat derhalve geen bezwaar tegen, dat Nederland tot het onderhavige verdrag toetreedt. Deze toetreding zal er toe bijdragen, dat het verdrag ook door andere landen wordt aanvaard en dat zodoende de daarin gestelde regelen in zo breed mogelijke kring internationaal toepassing vinden.

Een ontwerp van wet tot regeling van de dienst voor de werkgelegenheid is in voorbereiding, waarbij een en ander betreffende die dienst nader geregeld zal worden en meer in overeenstemming gebracht zal worden met de huidige toestanden op het gebied van arbeidsbemiddeling en arbeidsvoorziening. Daarbij zal niet afgeweken worden van het in het verdrag bepaalde.

De Internationale Arbeidsconferentie bovenbedoeld nam ter zake van het onderhavige onderwerp nog een aanbeveling aan, welke binnenkort aan de Staten-Generaal zal worden overgelegd.

In verband met het bepaalde in artikel 35, lid 4, van het Statuut der Internationale Arbeidsorganisatie heeft de eerstondergetekende het onderhavige verdrag aan de Minister van Overzeese Gebiedsdelen doen toekomen met verzoek, het ter kennis van de Regeringen van Indonesië, Suriname en de Nederlandse Antillen te brengen.

De Minister van Sociale Zaken,

A. M. JOEKES.

De Minister van Buitenlandse Zaken,

STIKKER.