

1509 1 KONINKLIJKE BOODSCHAP

Aan

de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Wij bieden U hiernevens ter overweging aan een ontwerp van Wet tot oprichting van een fonds voor maatregelen ter voorkoming van ziekte en ter bevordering van de gezondheid (Wet op het Praeventiefonds).

De toelichtende memorie, die het Wetsontwerp vergezelt, bevat de gronden waarop het rust.

En hiermede bevelen Wij U in Godes heilige bescherming.

Soestdijk, 17 December 1949.

JULIANA.

1509 2 ONTWERP VAN WET

WIJ JULIANA, BIJ DE GRATIE GODS, KONINGIN DER NEDERLANDEN, PRINSES VAN ORANJE-NASSAU, ENZ., ENZ., ENZ.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is een fonds te vormen, welks gelden zullen worden bestemd tot het nemen of bevorderen van maatregelen, welke strekken om ziekte te voorkomen of de gezondheid te bevorderen en op te heffen het fonds, bedoeld in artikel 125 van de Ziektewet;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel 1

1. Er is een fonds, welks gelden zullen worden bestemd tot het nemen of bevorderen van maatregelen, welke strekken om ziekte te voorkomen of de gezondheid te bevorderen.

2. Het fonds, bedoeld in het eerste lid, bezit rechtspersoonlijkheid, is genaamd Praeventiefonds en gevestigd ter plaatse, door Onze Minister van Sociale Zaken — verder in deze wet te noemen: Onze Minister — aan te wijzen.

Artikel 2

1. De Ziekenfondsraad stort jaarlijks, met inachtneming van bij algemene maatregel van bestuur te stellen regelen, uit het Vereveningsfonds, bedoeld in artikel 2 van de Wet op de Ziekenfondsraad, in het Praeventiefonds een bedrag van vier miljoen gulden.

2. Op het in het eerste lid vermelde bedrag kort de Ziekenfondsraad een bedrag, gelijk aan hetgeen het saldo van het Praeventiefonds op 31 December van het voorgaande kalenderjaar meer bedroeg dan twee miljoen gulden.

3. Bij de berekening van het saldo, bedoeld in het eerste lid, worden de bedragen, waaraan door het Bestuur, bedoeld in artikel 3, voor of op het in dat lid genoemde tijdstip een bestemming was gegeven, buiten beschouwing gelaten.

Artikel 3

1. Het Praeventiefonds wordt, met inachtneming van bij algemene maatregel van bestuur te stellen regelen, beheerd door een Bestuur, dat tevens is belast met het geven van een bestemming aan en het toezicht op de besteding van de gelden van het Praeventiefonds.

2. Wij regelen de samenstelling en de wijze van benoeming van het Bestuur met dien verstande, dat daarin in elk geval vertegenwoordigd zullen zijn de daartoe door Onze Minister aan te wijzen centrale organisaties van werkgevers en van werknemers.

Artikel 4

Van alle besluiten, waarbij aan gelden uit het Praeventiefonds een bestemming wordt gegeven, doet het Bestuur schriftelijk mededeling aan Onze Minister. Onze Minister is bevoegd binnen vier weken na dagtekening van de verzending van de mededeling het besluit te vernietigen. Een beschikking tot vernietiging is met redenen omkleed.

Artikel 5

1. De Derde Afdeling der Ziektewet wordt ingetrokken.

2. In artikel 96, tweede lid, der Ziektewet vervallen de woorden: „het fonds, bedoeld in artikel 125, eerste lid”, alsmede de daarachter geplaatste komma.

3. In artikel 144 der Ziektewet worden de getallen en woorden: „123, derde lid, 125, derde lid, en 126, tweede lid” vervangen door: en 123, derde lid.

Artikel 6

De aan het fonds, bedoeld in artikel 125 van de Ziektewet, toebehorende eigendommen, alsmede de rechten en verplichtingen van dat fonds, gaan over op het Praeventiefonds.

Artikel 7

Binnen een maand na het in werking treden van deze wet stort de Ziekenfondsraad uit het Vereveningsfonds, bedoeld in artikel 2 van de Wet op de Ziekenfondsraad, voor het jaar 1949 een bedrag van anderhalf miljoen gulden in het Praeventiefonds.

Artikel 8

1. Deze wet kan worden aangehaald onder de titel „Wet op het Praeventiefonds”.

2. Zij treedt in werking met ingang van een door Ons te bepalen dag.

Lasten en bevelen, dat deze in het *Staatsblad* zal worden geplaatst, en dat alle Ministeriële Departementen, Autoriteiten, Colleges en Ambtenaren, wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Sociale Zaken,

1509 3 MEMORIE VAN TOELICHTING

Algemeen

Het is een algemeen erkende waarheid, welke op het gebied der gezondheid letterlijk opgaat, dat voorkomen beter is dan genezen.

Voorkomen van ziekte betekent bevordering van gezondheid en geluk van de individuele mens, van de volksgezondheid en van de welvaart van individu en maatschappij. Hoezeer de mensheid dank verschuldigd is aan de curatieve geneeskunde en aan haar beoefenaren, die door het voortschrijden van hun wetenschap steeds nieuwe mogelijkheden tot genezing van ziekte ontdekken en toepassen, daarnaast is er alle reden om preventieve maatregelen te bedenken en uit te voeren, welke er toe leiden, dat het aantal gevallen, waarin de arts curerend moet optreden, zo gering mogelijk zij.

Dit inzicht heeft in latere jaren hoe langer hoe meer veld gewonnen. Het heeft o.a. uitdrukking gevonden in artikel 125 van de Ziektewet (*Staatsblad* 1913, no. 204), waarin is bepaald, dat een fonds wordt gevormd, waarvan de gelden bestemd zijn tot het nemen of bevorderen van maatregelen, welke strekken om ziekte van ingevolge die wet verzekerde personen te voorkomen of welke de geneeskundige behandeling ten goede komen.

Het is de taak van de ziekenfondsen het verlenen van een zo goed mogelijk curatieve zorg aan een zeer grote groep van de bevolking mogelijk te maken.

Degenen, aan wier belangstelling en werkzaamheid de behartiging van gezondheidsbelangen door middel van de ziekenfondsverzekering is toevertrouwd, zijn zich echter gaan afvragen, of het niet gewenst is, dat ook van de zijde van het ziekenfondswezen steun wordt verleend aan instellingen, welke zich het nemen van preventieve geneeskundige maatregelen ten doel stellen.

Het antwoord op deze vraag is door de Ziekenfondsraad thans in bevestigende zin gegeven. Behalve door de algemene beweegredenen, welke pleiten voor het nemen van preventieve maatregelen, heeft de Ziekenfondsraad zich mede laten leiden door de gedachte, dat door het op deze wijze bevorderen van de gezondheidstoestand op den duur de uitgaven voor curatieve doeleinden zullen verminderen.

De ondergetekende kan zich met deze zienswijze verenigen.

Het ontwerp van wet strekt tot de oprichting van een Praeventiefonds, welks gelden, afkomstig uit het Vereveningsfonds, zullen worden bestemd tot het nemen of bevorderen van maatregelen, welke strekken om ziekte te voorkomen of de gezondheid te bevorderen.

Uit de jaarverslagen van het reeds genoemde, in artikel 125 der Ziektewet (*Staatsblad* 1913, no. 204) bedoelde fonds (Prophylaxiefonds), opgenomen in de Verslagen en Mededelingen betreffende de Volksgezondheid, blijkt, dat zijn werkzaamheid uiterst heilzaam is en dat het bestuur van het fonds, hetwelk zijn functie met toewijding en beleid pleegt uit te oefenen, aanspraak heeft op erkentelijkheid. Juist het besef echter, dat maatregelen van prophylactische aard, zoals die door het fonds zijn bevorderd, van groot belang zijn gebleken voor de volksgezondheid, heeft de behoefte doen rijzen aan ruimere middelen, waaruit de kosten daarvan kunnen worden gedekt.

Het is uiteraard bezwaarlijk reeds thans volledig aan te geven, welke maatregelen met behulp van de ter beschikking komende gelden door het Praeventiefonds kunnen worden bevorderd, doch gedacht dient te worden bij voorbeeld aan uitbreiding van het massa-onderzoek op tuberculose met behulp van doorlichting of röntgenfoto's, maatregelen