

2149 12

TWEEDE NOTA VAN WIJZIGINGEN
(Ingezonden bij brief van 29 October 1951)

I

In de considerans wordt na de woorden „het daaropvolgende vierde lid” de punt-komma vervangen door een komma en wordt op deze plaats toegevoegd: „en de gelding van deze bepalingen in afwachting van de ervaringen met haar toepassing op te doen, vooralsnog aan een bepaalde tijdsduur te binden;”.

Toelichting

Verwezen moge worden naar de Nota inzake het overleg met de Commissie van Rapporteurs, blz. 8.

II

Artikel 4 van het gewijzigd ontwerp van wet wordt gelezen als volgt:

1. Behoudens het bepaalde in het tweede lid is iedere credietinstelling verplicht zich binnen zestig dagen nadat de wet van toepassing is verklaard op de soort credietinstellingen, waartoe zij behoort, bij aangetekende brief voor inschrijving in het register aan te melden bij het orgaan, door de Bank belast met het houden van de afdeling of de onderafdeling van het register, waarin de credietinstelling meent te moeten worden ingeschreven, dan wel, indien zodanig orgaan niet is aangewezen, bij de Bank.

2. Het in het eerste lid bepaalde is niet van toepassing op credietinstellingen, welke lid zijn van een orgaan, door de Bank belast met het houden van een afdeling of onderafdeling van het register. De hierbedoelde credietinstellingen worden zonder voorafgaande aanmelding door of in opdracht van de Bank in het register ingeschreven, tenzij de Bank anders beslist.

3. Credietinstellingen, die worden opgericht na de aanvang van de in het eerste lid bedoelde termijn, zijn verplicht zich binnen zestig dagen na de oprichting bij aangetekende brief voor inschrijving in het register aan te melden bij het orgaan, door de Bank belast met het houden van de afdeling of de onderafdeling van het register, waarin de credietinstelling meent te moeten worden ingeschreven, dan wel, indien zodanig orgaan niet is aangewezen, bij de Bank.

Toelichting

Artikel 4 is aangevuld met een nieuw tweede lid, waardoor wordt bepaald, dat credietinstellingen, die lid zijn van een orgaan, belast met het toezicht op een afdeling of onderafdeling van het register, zich niet afzonderlijk behoeven aan te melden. Hierdoor wordt een administratieve vereenvoudiging bereikt. Tevens zijn enkele wets-technische verbeteringen aangebracht.

III

Artikel 6, eerste lid van het gewijzigd ontwerp van wet wordt gelezen als volgt:

1. Indien een onderneming of instelling zich overeenkomstig het bepaalde in het eerste of derde lid van artikel 4 heeft aangemeld of indien op een onderneming of instelling het tweede lid van artikel 4 van toepassing is en de Bank beslist, dat niet tot inschrijving van zodanige onderneming of instelling in het register wordt overgegaan, wordt van deze beslissing door of namens de Bank zo spoedig mogelijk bij aangetekende brief mededeling gedaan aan de desbetreffende onderneming of instelling. De beslissing van de Bank is met redenen omkleed.

Toelichting

Artikel 6, eerste lid is gewijzigd in overeenstemming met de wijzigingen van artikel 4.

Handelingen der Staten-Generaal Bijlagen 1951—1952

IV

a. Artikel 10 van het gewijzigd ontwerp van wet wordt gelezen als volgt:

Artikel 10

1. De Bank is bevoegd de geregistreerde credietinstellingen algemene voorschriften voor haar bedrijfsvoering te geven in verband met de uitvoering van de taak, aan de Bank in artikel 9, eerste lid, van de Bankwet 1948 opgelegd. De algemene voorschriften worden slechts gegeven na overleg met de daarbij betrokken door Onze Minister van Financiën aangewezen representatieve organisaties op het gebied van het credietwezen en kunnen voor onderscheidene groepen van geregistreerde credietinstellingen verschillend zijn. Zij kunnen, ook indien zij tussentijds zijn gewijzigd, nimmer langer gelden dan gedurende een jaar na hun eerste openbaarmaking, behoudens uitdrukkelijke verlenging telkens voor ten hoogste een jaar.

2. De algemene voorschriften, alsmede wijziging, intrekking en verlenging daarvan, zijn onderworpen aan Onze goedkeuring, de Bankraad, bedoeld in artikel 32 van de Bankwet 1948, gehoord. Ons besluit, houdende goedkeuring van algemene voorschriften, alsmede van wijziging, intrekking of verlenging daarvan, wordt genomen op voordracht van Onze Minister van Financiën in overleg met Onze daarbij betrokken Ministers.

3. Indien Ons besluit, houdende goedkeuring van algemene voorschriften of van wijziging, intrekking of verlenging daarvan, is genomen in afwijking van het advies van de Bankraad, wordt door Ons binnen drie maanden na het in werking treden van Ons besluit een voorstel aan de Staten-Generaal gedaan om het besluit bij de wet te bekrachtigen. Indien het voorstel wordt ingetrokken of door een van beide Kamers der Staten-Generaal verworpen, wordt Ons besluit terstond ingetrokken.

4. Aan een centrale instelling, als bedoeld in artikel 3, eerste lid kunnen ook algemene voorschriften worden gegeven die betrekking hebben op de collectiviteit van de bij de betrokken centrale instelling aangesloten geregistreerde credietinstellingen al dan niet tezamen met de centrale instelling zelf.

5. De algemene voorschriften kunnen uitsluitend inhouden:

a. bepalingen nopens de minimale omvang der liquide middelen of van bepaalde onderdelen dier middelen, in verhouding tot de toevertrouwde gelden of bepaalde onderdelen van die gelden, zulks met dien verstande, dat de geregistreerde credietinstellingen steeds bevoegd blijven in plaats van andere voorgeschreven liquide middelen tot gelijke omvang een tegoed in rekening-courant bij de Bank aan te houden;

b. bepalingen nopens de maximale omvang der credietuitzettingen of beleggingen of bepaalde onderdelen dezer activa, al dan niet in verhouding tot het eigen vermogen of in verhouding tot de toevertrouwde gelden of bepaalde onderdelen van die gelden;

c. het verbod of de beperking van het verlenen van bepaalde soorten of vormen van credieten of van credieten die een bepaalde omvang te boven gaan, dan wel het verbod van het verlenen van bepaalde soorten of vormen van credieten of van credieten die een bepaalde omvang te boven gaan zonder voorafgaande toestemming van de Bank.

6. De Bank kan zich in een algemeen voorschrift voorbehouden de bevoegdheid de daarin gegeven regelen binnen in het voorschrift aangegeven grenzen te wijzigen en de bevoegdheid in bijzondere gevallen of onder bijzondere omstandigheden voor een of meer geregistreerde credietinstellingen ontheffing van het voorschrift te verlenen.

7. De Bank is bevoegd in een algemeen voorschrift een termijn te stellen, binnen welke aan dat voorschrift moet worden voldaan en deze termijn voor alle dan wel een of meer geregistreerde credietinstellingen te verlengen.

8. In de algemene voorschriften wordt bepaald, wat onder de activa en passiva, waaromtrent regelen worden gesteld, wordt verstaan.

9. Ons besluit, bedoeld in het tweede lid, wordt met het door Ons goedgekeurde algemene voorschrift of de in een algemeen voorschrift aangebrachte en door Ons goedgekeurde wijziging in het *Staatsblad* en in de *Nederlandse Staatscourant* geplaatst. Wijzigingen als bedoeld in het zesde lid worden in de *Nederlandse Staatscourant* geplaatst.

b. Ingevoegd wordt een nieuw artikel 11, luidende als volgt:

Artikel 11

1. De Bank is, behoudens het bepaalde in het derde lid, bevoegd de geregistreerde credietinstellingen algemene voorschriften voor haar bedrijfsvoering te geven in het belang van de solvabiliteit en de

liquiditeit dezer instellingen. De algemene voorschriften worden slechts gegeven na overleg met de daarbij betrokken door Onze Minister van Financiën aangewezen representatieve organisaties op het gebied van het credietwezen en kunnen voor onderscheidene groepen van geregistreerde credietinstellingen verschillend zijn.

2. De algemene voorschriften, alsmede wijziging en intrekking daarvan, zijn onderworpen aan Onze goedkeuring, de daarbij betrokken commissie van advies, bedoeld in het vierde lid, gehoord. Ons besluit houdende goedkeuring van algemene voorschriften alsmede van wijziging of intrekking daarvan, wordt genomen op voordracht van Onze Minister van Financiën.

3. Wij verlenen Onze goedkeuring aan een algemeen voorschrift of aan de wijziging of intrekking daarvan slechts indien de meerderheid van de daarbij betrokken commissie van advies Ons dienovereenkomstig adviseert. Indien de meerderheid van de daarbij betrokken commissie van advies ongunstig adviseert, doch naar Ons oordeel een voorziening terzake getroffen dient te worden, wordt door Ons een ontwerp van wet tot regeling van de onderwerpelijke materie ingediend.

4. Er zijn vier commissies van advies, onderscheidenlijk voor handelsbanken, landbouwcredietbanken, algemene spaarbanken en commissie van advies. Elke commissie bestaat uit drie leden en drie plaatsvervangende leden. De leden en plaatsvervangende leden worden door Onze Minister van Financiën benoemd en ontslagen. De benoeming van de leden en plaatsvervangende leden van een commissie van advies geschiedt uit een alfabetische voordracht van twee personen voor elke te vervullen plaats, opgemaakt door de betrokken representatieve organisatie of organisaties, bedoeld in het eerste lid.

5. De leden en plaatsvervangende leden van een commissie van advies hebben zitting gedurende drie achtereenvolgende jaren, met dien verstande dat van de voor de eerste maal benoemde leden en plaatsvervangende leden na een, twee en drie jaren telkens een lid, onderscheidenlijk plaatsvervangend lid aftreedt volgens een daarvan bij loting op te maken rooster. De aftredenden zijn terstond opnieuw benoembaar. In geval een vacature ontstaat, benoemt Onze Minister van Financiën een nieuw lid, onderscheidenlijk nieuw plaatsvervangend lid uit een door de betrokken organisatie of organisaties opgemaakte alfabetische voordracht van twee personen. Het nieuw benoemde lid, onderscheidenlijk plaatsvervangend lid treedt af op het tijdstip, waarop zijn voorganger zou zijn afgetreden.

6. De algemene voorschriften kunnen uitsluitend inhouden:

a. bepalingen nopens de minimale omvang der liquide middelen in verhouding tot de toevertrouwde gelden of bepaalde onderdelen van die gelden;

b. bepalingen nopens de maximale omvang der credietuitzettingen of beleggingen in verhouding tot het eigen vermogen of in verhouding tot de toevertrouwde gelden of bepaalde onderdelen van die gelden;

c. het verbod of de beperking van het verlenen van bepaalde soorten of vormen van credieten of van credieten die een bepaalde omvang te boven gaan, dan wel het verbod van het verlenen van bepaalde soorten of vormen van credieten of van credieten die een bepaalde omvang te boven gaan zonder voorafgaande toestemming van de Bank;

d. het verbod of de beperking van het verrichten van bepaalde soorten of vormen van beleggingen of van beleggingen die een bepaalde omvang overtreffen, dan wel het verbod van het verrichten van bepaalde soorten of vormen van beleggingen of van beleggingen die een bepaalde omvang overtreffen zonder voorafgaande toestemming van de Bank.

7. Het vierde lid en het zesde tot en met het negende lid van artikel 10 zijn van overeenkomstige toepassing.

c. Ingevoegd wordt een nieuw artikel 12, luidende als volgt:

Artikel 12

Onze Minister van Financiën beslist, gelet op de strekking van een door de Bank aan Ons ter goedkeuring voorgelegd algemeen voorschrift, of dat voorschrift is gegeven krachtens artikel 10, dan wel krachtens artikel 11.

d. De artikelen 11 tot en met 31 van het gewijzigd ontwerp van wet worden vernummert tot: 13 tot en met 33.

e. In artikel 8, vijfde lid, van het gewijzigd ontwerp van wet wordt in plaats van „27” gelezen: 29.

f. In artikel 12, vijfde lid, van het gewijzigd ontwerp van wet (nieuw: 14) wordt in plaats van „27” gelezen: 29.

g. In artikel 15, eerste lid, van het gewijzigd ontwerp van wet (nieuw: 17) wordt in plaats van „13”, „14” en „12” gelezen respectievelijk: 15, 16 en 14.

h. In artikel 16, eerste lid, van het gewijzigd ontwerp van wet (nieuw: 18) wordt in plaats van „15” gelezen: 17.

i. In artikel 22, eerste lid, van het gewijzigd ontwerp van wet (nieuw: 24) wordt in plaats van „14” en „15” gelezen: 15 en 16.

j. Artikel 24 van het gewijzigd ontwerp van wet (nieuw: 26) wordt gelezen als volgt:

De opgaven, voorgeschreven bij de artikelen 8, tweede lid, 14, tweede lid, 15, eerste lid, en 16, eerste lid, moeten tijdig, naar waarheid en op niet misleidende wijze worden verstrekt.

Toelichting

Bij het mondeling overleg, dat de eerste ondergetekende pleegde met de Commissie van Rapporteurs nopens het onderhavige wetsontwerp is uitvoerig gesproken over de wijze van totstandkoming van de algemene voorschriften, bedoeld in artikel 10, eerste lid. Voor een weergave van deze discussie moge worden verwezen naar het Verslag in zake het zojuist bedoelde overleg, blz. 11—14.

De overweging door de eerste ondergetekende van de ter zake door de Commissie van Rapporteurs gemaakte opmerkingen heeft geleid tot het opnieuw redigeren van artikel 10 en het invoegen van twee nieuwe artikelen 11 en 12. Omtrent de belangrijkste wijzigingen moge het volgende worden opgemerkt.

Artikel 10 beperkt zich thans tot de op grond van sociaal-economische overwegingen te geven algemene voorschriften, terwijl het nieuwe artikel 11 de regeling van de in het belang van solvabiliteit en liquiditeit der credietinstellingen te geven algemene voorschriften bevat.

Zorgvuldig is nagegaan, welke bepalingen uit het ene en uit het andere oogpunt noodzakelijk kunnen zijn; in het vijfde lid van artikel 10 en het zesde lid van artikel 11 zijn deze bepalingen opgenomen.

Met betrekking tot de wijze waarop de algemene voorschriften tot stand komen is thans in artikel 10 vastgelegd, dat deze voorschriften bij de wet moeten worden bekrachtigd, indien het besluit tot goedkeuring is genomen in afwijking van het advies van de Bankraad.

Artikel 11 stelt voor de afzonderlijke groepen van credietinstellingen commissies van advies uit de representatieve organisaties in, die in de procedure van de vaststelling van de bedrijfseconomische voorschriften een soortgelijke rol vervullen als de Bankraad voor de sociaal-economische voorschriften, met dien verstande, dat de bedrijfseconomische voorschriften slechts door de Kroon kunnen worden goedgekeurd, indien de desbetreffende commissie van advies gunstig adviseert. Zo dit advies ongunstig mocht luiden, zullen de bedrijfseconomische regelen derhalve slechts bij de wet gegeven kunnen worden.

Gezien de thans gekozen constructie werd het niet juist geacht de bepaling van het oude derde lid van artikel 10, volgens welke de Kroon de Nederlandsche Bank kon machtigen de algemene voorschriften binnen bepaalde grenzen zelfstandig te wijzigen, ongewijzigd te handhaven. Bepaald is thans (artikel 10, zesde lid), dat de Nederlandsche Bank zich de bevoegdheid tot wijziging binnen bepaalde grenzen in het algemeen voorschrift zelf kan voorbehouden. Hierdoor zal ook deze bevoegdheid aan het oordeel van de Bankraad respectievelijk van de commissie van advies worden onderworpen.

Voorts is in artikel 11 niet overgenomen de in het nieuwe artikel 10 gehandhaafde bepaling, dat een algemeen voorschrift slechts één jaar geldig is. Een bedrijfseconomisch algemeen voorschrift is immers niet bedoeld om slechts korte tijd te gelden.

Voor een toelichting op de bepaling van het vierde lid van artikel 10, die geheel nieuw is en waarop ook van de zijde der centrale landbouwercredietbanken is aangedrongen, moge worden verwezen naar het verslag van de Commissie van Rapporteurs, blz. 14 (artikel 10, lid 1).

Voor het overige bevatten de artikelen 10 en 11 materieel geen nieuwe bepalingen; wel zijn verschillende redactionele wijzigingen aangebracht.

Ten aanzien van het nieuwe artikel 12 moge worden opgemerkt, dat ook deze bepaling een uitvloeisel is van het met de Commissie van Rapporteurs gevoerde overleg. Het werd zowel van bepaalde zijde in de Commissie als door de eerste ondergetekende niet wenselijk geacht, dat er bij een splitsing van artikel 10 onzekerheid over zou kunnen bestaan of een bepaald voorschrift geheel of overwegend een sociaal-economische of een bedrijfseconomische strekking zou hebben. Aan deze onzekerheid zou dan slechts na enige tijd door een rechterlijke uitspraak een einde kunnen worden gemaakt. Dit toetsingsrecht werd echter niet wenselijk geacht. Daarom is thans in artikel 12 bepaald, dat de Minister van Financiën beslist op grond van welk

artikel het voorschrift is gegeven. Het spreekt vanzelf, dat de Minister van Financiën voor deze beslissing staatsrechtelijk verantwoordelijk blijft tegenover het Parlement.

De door de invoering van twee nieuwe artikelen nodig geworden vernummeringen zijn opgenomen onder *d* tot en met *j*.

V

Het gestelde in artikel 11 (nieuw: 13), eerste lid onder *a* van het gewijzigd ontwerp van wet, wordt gelezen als volgt:

- a.* haar maatschappelijk kapitaal te verkleinen;

Toelichting

Verwezen zij naar het Verslag van de Commissie van Rapporteurs, blz. 15—16 (artikel 11).

VI

Artikel 17 (nieuw: 19), eerste lid sub *c*, van het gewijzigd ontwerp van wet wordt gelezen als volgt:

- c.* het verbieden aan anderen dan credietinstellingen, ingeschreven in de derde afdeling van het register, van het bezigen van het woord „sparen” of vormen daarvan in hun benaming of in de benaming van door hen uitgegeven bewijzen van inleg.

Toelichting

Aangebracht zijn een wetstechnische en enkele taalkundige verbeteringen. Bovendien is geschrapt de bepaling, dat het woord „sparen” of vormen daarvan ook niet zouden mogen worden gebruikt bij de aanduiding van de werkzaamheid van anderen dan spaarbanken, aangezien deze bepaling tot niet bedoelde ver reikende consequenties zou kunnen leiden.

VII

a. Voor het bestaande artikel 18 (nieuw: 20) van het gewijzigd ontwerp van wet wordt het cijfer 1 geplaatst.

b. Aan artikel 18 (nieuw: 20) van het gewijzigd ontwerp van wet wordt toegevoegd een tweede lid, luidende als volgt:

2. Het gestelde in het eerste lid geldt niet, indien de Bank zulks in een bijzonder geval voor een door haar vast te stellen termijn bepaalt.

Toelichting

Verwezen moge worden naar het meergenoemde verslag, blz. 16—17 (artikel 18).

VIII

Artikel 25 (nieuw: 27), derde lid van het gewijzigd ontwerp van wet wordt gelezen als volgt:

3. Wij beslissen, de Raad van State, Afdeling voor de Geschillen van Bestuur gehoord, bij een met redenen omkleed besluit binnen drie maanden nadat het beroep is ingesteld.

Toelichting

Verwezen moge worden naar het verslag van de Commissie van Rapporteurs, blz. 17 (artikel 25).

IX

Artikel 26 (nieuw: 28) van het gewijzigd ontwerp van wet wordt gelezen als volgt:

1. Ingeval beroep wordt ingesteld overeenkomstig artikel 18, tweede lid, geschiedt in afwijking van het bepaalde in artikel 38 der wet van 21 December 1861, *Stb.* 129, zoals deze wet nader is gewijzigd, het uitbrengen van het daarbedoelde verslag en het toelichten van hun belangen door de belanghebbenden of hun gemachtigden met gesloten deuren.

2. In het geval, bedoeld in het eerste lid, wordt Onze beslissing, wanneer zij inhoudt, dat het advies van de Bank niet zal worden gepubliceerd, niet openbaar gemaakt, doch uitsluitend medegedeeld aan de geregistreerde credietinstelling, de Bank en de Raad van State.

3. In het geval, bedoeld in het tweede lid, vinden de artikelen 40 en 41 van de wet van 21 December 1861, *Stb.* 129, geen toepassing.

Toelichting

Nu in artikel 25 (nieuw: 27) als adviesinstantie bij het beroep de Raad van State is ingeschakeld, dienen bepalingen te worden getrof-

fen met betrekking tot een niet-openbare behandeling, indien het betreft een beroep inzake een besluit van de Nederlandsche Bank tot publicatie van een niet-opgevolgd advies.

X

Artikel 31 (nieuw: 33), derde lid van het gewijzigd ontwerp van wet wordt gelezen als volgt:

3. Deze wet treedt met ingang van 1 Januari 1956 buiten werking.

Toelichting

Verwezen moge allereerst worden naar het verslag van de Commissie van Rapporteurs, blz. 8 en 9.

Bij nader inzien achten de ondergetekenden het gewenst in plaats van 1 Januari 1955 de datum van 1 Januari 1956 als voorlopige einddatum van dit ontwerp te nemen. Het zal nl. enige tijd vergen, voordat de wet op alle vier groepen credietinstellingen van toepassing zal zijn verklaard. Indien de wet op 1 Januari 1955 buiten werking zou treden, zou de gelegenheid ontbreken om voldoende ervaring met de toepassing der wet op te doen.

De Minister van Financiën,
P. LIEFTINCK.

De Minister van Justitie,
H. MULDERIJE.

2149 13

NADER GEWIJZIGD ONTWERP VAN WET

WIJ JULIANA, BIJ DE GRATIE GODS, KONINGIN DER NEDERLANDEN, PRINSES VAN ORANJE-NASSAU, ENZ., ENZ., ENZ.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is bij de wet bepalingen vast te stellen inzake het toezicht op het credietwezen, bedoeld in het derde lid van artikel 9 van de Bankwet 1948, zoals in uitzicht is gesteld in de aanhef van het daaropvolgende vierde lid, en de gelding van deze bepalingen in afwachting van de ervaringen met haar toepassing op te doen, vooralsnog aan een bepaalde tijdsduur te binden;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

HOOFDSTUK I

*Inleidende bepalingen***Artikel 1**

1. Deze wet verstaat onder:

a. credietinstellingen:

handelsbanken, landbouwcredietbanken, algemene spaarbanken en commissionairs in effecten;

b. handelsbanken:

alle ondernemingen en instellingen, ongeacht haar rechtsvorm, die zich openlijk aanbieden tot of in belangrijke mate haar bedrijf maken van het aannemen van gelden a deposito of in rekening-courant en mede haar bedrijf maken van het verlenen, voor haar eigen rekening, van credieten, zulks met uitzondering van landbouwcredietbanken;

c. landbouwcredietbanken:

alle ondernemingen en instellingen met coöperatief karakter, ongeacht haar rechtsvorm, die zich openlijk aanbieden tot of in belangrijke mate haar bedrijf maken van het aannemen van gelden a deposito of in rekening-courant en die zich geheel of in hoofdzaak toeleggen op het verlenen van landbouwcrediet, en voorts de rechtspersonen, door zodanige ondernemingen en instellingen in het leven geroepen, voorzover die rechtspersonen zich uitsluitend ten doel stellen het sparen te bevorderen en tot dat doel gelden a deposito nemen, waarvan de opvorderbaarheid aan beperkende bepalingen is onderworpen;

d. algemene spaarbanken: