

2419 25

MEDEDELING VAN DE
COMMISSIE VAN RAPPORTEURS

Na ontvangst van de Memorie van Antwoord en de daarbij behorende Nota's van Wijzigingen heeft de Commissie van Rapporteurs op Vrijdag 2 Mei in den brede met de heren Ministers Beel en Teulings van gedachten gewisseld. Dit overleg had in hoofdzaak betrekking op de volgende punten, waarvan de commissie aan de Kamer mededeling wil doen.

1. De commissie was van oordeel, dat de materie, welke in deze wetsontwerpen wordt behandeld, in de toekomst regelmatig onderwerp van bespreking zal uitmaken tussen Regering en Kamer. Gezien de aard van het onderwerp, kwam het de commissie gewent voor, dat zulk beraad in beginsel zou plaats vinden in het kader van een daartoe door de Kamer in het leven te roepen vaste commissie van overleg met de Regering.

De Regering verklaarde zich bereid, indien de Kamer tot de instelling van zulk een commissie zou besluiten, aan haar alle inlichtingen, die zij mogelijkerwijze kan verstrekken, te geven. Deze inlichtingen betreffen de maatregelen, welke de Regering voornemens is te nemen met betrekking tot de bescherming van de bevolking. Deze laatste maakt een onderdeel uit van de burgerlijke verdediging, welke op haar beurt te zamen met de militaire verdediging het grotere complex van de nationale verdediging vormt. De bescherming van de bevolking is, zoals de Regering nader bij het overleg betoogde, een complex van niet militaire, dus zuiver burgerlijke maatregelen, derhalve maatregelen, die getroffen worden onder het gezag van niet militaire d.w.z. burgerlijke organen. De Regering verklaarde zich onder meer bereid aan de eventueel in te stellen Kamercommissie de gegevens te verstrekken, waarvan de Memorie van Antwoord op blz. 3 gewaagt. Te aangehaalde plaatse wordt gesproken van een voortdurende uitwisseling van gegevens in het kader van de N.A.T.O.-landen en met Zweden en Zwitserland.

Ook kan de bedoelde commissie van de Regering nadere gegevens tegemoet zien nopens het Rijksplan, over de vaststelling waarvan in artikel 4 van het wetsvoorstel Bescherming Bevolking sprake is.

2. Op een daartoe door de commissie gedane vraag verklaarde de Regering zich bereid de Stichtingsacte van de Stichting tot Bevordering Bescherming Bevolking aan de Kamer over te leggen, alsmede de begroting van die stichting.¹⁾

3. De commissie was van oordeel, dat in het kader van het wetsontwerp bescherming bevolking waar mogelijk de colleges van B. en W. en de raden der gemeenten zouden moeten worden ingeschakeld. De Regering verklaarde zich bereid aan dit verzoek van de commissie te voldoen. In de Nota van Wijzigingen (Stuk no. 21, artikel 15) zijn de hiermee verband houdende veranderingen in het eerste wetsvoorstel aangebracht.

Nog verklaarde de Regering zich in dit verband bereid aan de Commissarissen der Koningin in de provincies te verzoeken, bij de vaststelling van de provinciale beschermingsplannen, zoveel mogelijk overleg te plegen met de colleges van Gedeputeerde Staten.

4. De commissie verklaarde overwegende bezwaren te hebben tegen het tweede lid van artikel 12 (oud) (ontwerp-Wet bescherming bevolking), waarin wordt bepaald, dat de Minister van Binnenlandse Zaken een ter goedkeuring aangeboden plan, hetwelk naar zijn oordeel niet vatbaar is voor goedkeuring, eigenmachtig kan wijzigen of aanvullen.

Bij nadere overweging bleek de Regering geneigd deze bepaling uit de wet te schrappen. (Vgl. Stuk no. 21, artikel 12.)

5. Het kwam de commissie gewent voor om die algemene maatregelen van bestuur, waarin de financiële gevolgen voor Rijk en gemeenten, verbonden aan de bescherming van de bevolking, worden geregeld, nader door de wetgever te doen goedkeuren.

De Regering verklaarde zich bereid, de aangeboden wetsvoorstellen in die zin te wijzigen, en wel voor wat betreft de algemene maatregelen van bestuur, bedoeld in de artikelen 23 en 27 (oud) van de ontwerp-Wet bescherming bevolking, en voor wat betreft artikel 12, van de Wet verplaatsing bevolking. (Vgl. Stuk no. 21, artikel 23 en 27, en Stuk no. 24, artikel 12.)

Naar aanleiding van een vraag, ter zake van de berekening van de kosten, die de provinciën maken voor de bescherming van de bevolking (artikel 28 (oud), ontwerp-Wet bescherming bevolking), deelde de Regering mede, dat deze bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken zullen kunnen worden gedeclareerd.

6. Ten einde te onderstrepen, dat de bescherming van de bevolking zich hoofdzakelijk in de locale sfeer voltrekt, achtte de commissie het wenselijk, dat de artikelen, welke betrekking hebben op het (doen) houden van oefeningen met betrekking tot de bescherming van de bevolking (in casu de artikelen 8, 13 en 17 (oud) van de ontwerp-Wet bescherming bevolking), zouden worden gecombineerd onder het leggen van de nadruk van de primaire taak, die in dit verband aan de burgemeester als lokaal gezagsdrager toevalt.

De Regering verklaarde zich bereid het wetsvoorstel bescherming bevolking dienovereenkomstig te wijzigen. (Vgl. Stuk no. 21, artikel 13.)

7. De commissie achtte het gewent, dat de bijzondere bevoegdheden, welke op grond van artikel 5, lid 2, artikel 20 en artikel 21, lid 1, ontwerp-Wet bescherming bevolking toevallen resp. aan de Minister van Binnenlandse Zaken en aan de Commissarissen der Koningin in de provincies, alleen zullen worden uitgeoefend, indien het algemeen belang zulks dringend eist. De Regering verklaarde zich bereid bedoelde artikelen in diër voege te wijzigen (vgl. Stuk no. 21, artikelen 5, 21 en 22).

8. De commissie achtte het nodig, dat, wanneer overleg plaats heeft nopens een bevel, als bedoeld in artikel 7 van de ontwerp-Wet bescherming bevolking, indien dit overleg Overheidsbedrijven betreft, daarin ook Overheidsbedrijven betrokken worden, die de N.V.-vorm kennen.

De Regering zegde toe, bedoeld artikel te wijzigen. (Vgl. Stuk no. 21, artikel 7.)

9. De commissie was van oordeel, dat de regeling, vervat in artikel 15 van de ontwerp-Wet op de noodwachten, onvoldoende rechtszekerheid biedt. Zij herinnerde daarbij aan de ervaringen, die zijn opgedaan met de mobilisatieslachtoffers uit de oorlog 1914—1918. De commissie verklaarde het creëren van een beroepsregeling bijzonder urgent te achten. De Regering verklaarde zich bereid artikel 15 in diër voege aan te vullen, dat er een beroepsinstantie zal worden ingesteld in de vorm van een commissie van drie geneeskundigen, waarvan er één door of vanwege de Minister en een tweede door de betrokken noodwachter wordt aangewezen, terwijl de beide aangewezen deskundigen een derde zullen benoemen. (Vgl. Stuk no. 23, artikel 15.)

De andere, door de Regering voorgestelde wijzigingen zijn van technische of formele aard; de commissie kan zich er mede verenigen.

Na kennis genomen te hebben van de door de Regering onder dagtekening van 5 Mei ingezonden Nota's van Wijzigingen en onder erkentelijkheid voor de wijze, waarop aan de bezwaren van de commissie bij het mondeling overleg werd tegemoet gekomen, is de Commissie van Rapporteurs echter bij nadere overweging tot de overtuiging gekomen, dat zij een nog verre van voldoende beeld heeft verkregen van de bescherming der bevolking in ruime zin, waarvan de aanhangige ontwerpen slechts een deel vormen, terwijl inzicht in het verband met de nationale verdediging haar nagenoeg geheel ontbreekt.

In dit licht gezien, oordeelt zij een spoedige openbare behandeling van de voorliggende ontwerpen niet doenlijk.

De commissie acht het intussen niet uitgesloten, dat voortzetting van het overleg haar een beter inzicht in de bescherming van de bevolking als onderdeel van de nationale verdediging zou kunnen verschaffen, zodat de behandeling van deze wetsvoorstellen nog in de Kamer in haar oude samenstelling zou kunnen plaats vinden.

Met de mededeling van het bovenstaande meent de commissie in dit stadium te kunnen volstaan.

Aldus vastgesteld 5 Mei 1952.

VERKERK
DASSEN
BEERNINK
RITMEESTER
DE LOOR.

¹⁾ Bedoelde stukken zijn nedergelegd ter griffie, ter inzage van de leden.

