

2424 3

MEMORIE VAN TOELICHTING

Bij de toepassing van het tarief van invoerrechten, hetwelk deel uitmaakt van de tussen de Regeringen van Nederland, België en Luxemburg gesloten douane-overeenkomst, zoals deze is goedgekeurd bij de wet van 1 Augustus 1947, *Stb.* H 282, zijn enkele bezwaren naar voren gekomen, welke zowel hier te lande als in de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie tot moeilijkheden of tot minder gewenste gevolgen aanleiding gaven of konden geven. Naar aanleiding hiervan heeft de Administratieve Raad voor de Douaneregelingen, bedoeld in artikel 3 van de douane-overeenkomst, aan de Regeringen van Nederland, België en Luxemburg een voorstel ingediend tot wijziging en aanvulling van het tarief van invoerrechten.

Dit voorstel heeft geleid tot een briefwisseling tussen de drie Regeringen, gedagtekend 28 September 1951, waarin de wijzigingen en aanvullingen van het tarief van invoerrechten in afwachting van het nader vast te stellen protocol werden vastgelegd, terwijl tevens werd bepaald, dat deze wijzigingen en aanvullingen, in afwachting van deze vaststelling en in afwachting van de bekrachtigingsoorkonden, voorlopig in werking zouden worden gesteld met ingang van 1 December 1951.

In verband hiermede is in artikel 2 van het protocol van 28 November 1951 onder meer bepaald, dat het protocol in de plaats treedt van het accoord, vervat in de briefwisseling van 28 September 1951, waarbij de bepalingen van het protocol voorlopig van toepassing werden verklaard met ingang van de eerste dag van de derde maand, volgende op de dag der briefwisseling.

Artikel 1 van het onderhavige ontwerp van wet strekt tot goedkeuring van het protocol.

Op grond van evenbedoelde in de briefwisseling vervatte bepaling omtrent de inwerkingtreding van de wijzigingen en aanvullingen van het tarief van invoerrechten moesten door Nederland, België en Luxemburg voorzieningen worden getroffen, ten einde de in de briefwisseling opgenomen wijzigingen en aanvullingen van het tarief van invoerrechten ten uitvoer te leggen en met ingang van 1 December 1951 in werking te doen treden.

Wat Nederland betreft, zijn de wijzigingen en aanvullingen met toepassing van artikel 2, eerste lid, van de wet van 1 Augustus 1947, *Stb.* no. H 282, voorlopig in werking gesteld bij het Koninklijk besluit van 2 November 1951, *Stb.* no. 473, hetwelk hierbij mede ter goedkeuring wordt aangeboden.

Artikel 2 van het onderhavige ontwerp van wet strekt tot goedkeuring van dit Koninklijk besluit.

Ter toelichting van de wijzigingen en aanvullingen van het tarief van invoerrechten moge het navolgende worden medegedeeld.

Artikel 1 van het Koninklijk besluit van 2 November 1951, *Stb.* 473, houdt een aanvulling in van § 13 der Inleidende bepalingen op het tarief van invoerrechten. Deze aanvulling werd noodzakelijk geacht om uniformiteit te brengen in de in de drie landen te volgen gedragslijn met betrekking tot het verlenen van vrijstelling van invoerrecht bij invoer van zogenaamde geschenkdendingen. De geformuleerde regel sluit aan bij de op dit punt bestaande overeenkomsten, zoals b.v. die met de Verenigde Staten van Amerika en die met de C.A.R.E.

Artikel 2 van het besluit omvat de wijzigingen en aanvullingen, welke in de naamlijst van de goederen en in de maatstaf of het bedrag van het verschuldigde invoerrecht worden aangebracht. Sommige van de wijzigingen betreffen uitsluitend het wegnemen van onvolkomenheden van het tarief van invoerrechten. Dit zijn de wijzigingen van de posten 100, 133, 238, 241, 292, 307, 412, 554, 579, 633, 634, 855, 908, 911, 964 en 982 en voorts het inlassen van de Algemene aantekeningen op Hoofdstuk 84.

Het opnemen van een Algemene aantekening no. 6 op Hoofdstuk 6, het aanvullen van de Algemene aantekening op Hoofdstuk 85, de nieuwe omschrijving van post 817 en het opnemen van de onderverdeling b-1, onder post 982, hebben ten doel een meer eenvoudige tarifiering van schrijfpennen van edele metalen of met delen van edele metalen. Volgens de oorspronkelijke redactie van het tarief van invoerrechten moesten schrijfpennen met een punt van platina of van een platina-metaal, ongeacht de stof, waaruit zij overigens zijn vervaardigd, worden ingedeeld onder post 692, letter b (heffingspercentage 6 pct. der waarde). Gouden pennen vielen onder post 691-c (heffingspercentage 15 pct. der waarde) en stalen pennen onder post 817 (heffingspercentage 12 t.h.). Een juiste indeling vereiste onder deze stand van zaken vaak een moeilijk en kostbaar onderzoek. In verband hiermede is het tarief van invoerrechten zodanig gewijzigd, dat de schrijfpennen slechts onder twee tariefposten kunnen worden ingedeeld, t.w. de posten 817 en 982-b-1. Ten gevolge van deze wijzigingen is het niet meer van belang, van welke stoffen de punten van de pennen zijn vervaardigd.

Een verhoging van het heffingspercentage is vastgesteld ten aanzien van de hierna genoemde goederen, t.w.:

- post 26, letter a, wrongel en platte kaas;
- post 215, letter b, kwikzilver, ander dan ruw;
- post 244, letter g, kwikchloriden;
- post 322, letter a, aanvochtende, reinigende en emulgerende middelen, verpakt of in tabletvorm;
- post 363, letter b, sub 1, pickers en pickerbuffers;
- post 381, houtskool;
- post 434bis, cellulosewatten (deze goederen zijn thans genoemd in post 563, letter c);
- post 688, letter b, sub 1, geslagen bladgoud;
- post 917, letter a, sub 1, gewone thermometers;
- post 921, letter a, passers en trekpennen, alsmede daarmee gevulde dozen.

Wrongel en platte kaas, tevoren vrijgesteld van invoerrecht, werden oorspronkelijk uitsluitend in zogenaamd klein grensverkeer ingevoerd, hetgeen derhalve vrijwel van geen invloed was op de afzetmogelijkheden van de van veel meer betekenis zijnde andere kaassoorten. In de laatste tijd worden de onder post 26, letter a, in te delen producten echter in toenemende mate in het gewone handelsverkeer ingevoerd uit geheel andere productiegebieden, zodat gevreesd werd, dat de invoer daarvan repercussies zou hebben op de afzetmogelijkheden van de andere kaassoorten. In verband hiermede is voor wrongel en platte kaas een zelfde heffingspercentage vastgesteld als voor de overige kaassoorten, t.w. 15 pct. der waarde.

Verpakte of in tabletvorm voorkomende aanvochtende, reinigende of emulgerende middelen waren oorspronkelijk, evenals de op andere wijze ingevoerde artikelen van die soort, onderworpen aan een invoerrecht van 5 pct. der waarde. De bestemming van deze in verpakte of in tabletvorm voorkomende artikelen ligt geheel op één lijn met die van de onder post 321 van het tarief van invoerrechten in te delen producten, welke bij invoer met een invoerrecht van 15 pct. der waarde moeten worden belast.

De overige voorgestelde verhogingen van de invoerrechtenpercentages werden noodzakelijk geacht, hetzij in verband met de omstandigheid, dat zich in de Benelux-landen een nieuwe industrie heeft ontwikkeld, welke wat meer bescherming behoeft (kwikzilver, kwikchloriden, cellulosewatten, thermometers en passers en trekpennen), hetzij omdat bestaande industrieën wat meer bescherming behoeven (pickers en pickerbuffers, houtskool, cellulosewatten en geslagen bladgoud).

De cellulosewatten en de artikelen daarvan zijn tevens overgebracht van Afdeling XI (Textielstoffen en textielwaren) naar Afdeling X (Papier en papierwaren), onder welke laatste afdeling deze artikelen uit een oogpunt van systematiek thuishoren.

Verlaging van het heffingspercentage is vastgesteld ten aanzien van de hierna genoemde goederen, t.w.:

- post 294, letter c, sub 1, negatieve films;
- post 294, letter d, sub 1, negatieve films;
- post 505, vermengde garens van grof haar of van paardenhaar, welke met niet meer dan 40 t.h. kunstzijde of stapelvezels zijn vermengd;
- post 597, letter a, sluitingen van textielband;
- post 851, letter b, onderdelen van schrijfmachines;
- post 852, letter b, sub 1, onderdelen van ponskaartenmachines.

Deze verlagingen beogen alle een verlaging van de kostprijzen van de in de Benelux-landen gevestigde verwerkende industrieën of assemblagebedrijven.

Goedkeuring van het op 28 November 1951 door de Regeringen van Nederland, België en Luxemburg vastgestelde protocol, enz.

De wijziging van de voetnoot op post 156 beoogt de hoogte van het volgens die voetnoot te heffen aanvullende recht op de onder deze post in te delen dranken op hetzelfde peil te brengen als het aanvullende recht op de gewone wijn van post 153, welke een sterkte heeft van meer dan 13 graden volgens de alcoholmeter van Gay-Lussac.

Tenslotte zijn metaalverfstoffen op cellophaan, op papier of op andere dragers met name genoemd in een speciale onderverdeling van post 308, waarvoor tevens een heffingspercentage van 18 pct. der waarde is vastgesteld. Deze artikelen moesten oorspronkelijk — afhankelijk van de drager — onder verschillende tariefposten van het tarief worden ingedeeld, hetgeen in douanetechnisch opzicht moeilijkheden opleverde en in economisch opzicht tot ongelijkheden leidde. Het thans vastgestelde heffingspercentage van 18 pct. der waarde betekent voor het overgrote gedeelte van deze producten hetzij een on-

veranderd blijven van het heffingspercentage, hetzij een kleine verlaging van dat percentage.

De Minister van Financiën,
P. LIEFTINCK.

De Minister van Buitenlandse Zaken a.i.,
W. DREES.

De Minister van Economische Zaken,
VAN DEN BRINK.

*De Minister van Landbouw, Visserij
en Voedselvoorziening,*
MANSHOLT.