

Goedkeuring van het op 18 Februari 1953 te 's-Gravenhage ondertekende zevende Protocol bij de Nederlands-Belgisch-Luxemburgse Douane-overeenkomst, ondertekend te Londen op 5 September 1944 en van het Koninklijk besluit van 9 Maart 1953, Stb. 103, houdende voorlopige inwerkingstelling van enige wijzigingen en aanvullingen van het tarief van invoerrechten.

## MEMORIE VAN TOELICHTING

## No. 3

Bij de toepassing van het tarief van invoerrechten, hetwelk deel uitmaakt van de Nederlands-Belgisch-Luxemburgse Douane-overeenkomst, zoals deze is goedgekeurd bij de wet van 1 Augustus 1947, Stb. H 282, zijn enkele bezwaren naar voren gekomen, welke zowel hier te lande als in de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie tot moeilijkheden of tot minder gewenste gevolgen aanleiding gaven of konden geven. Naar aanleiding hiervan heeft de Administratieve Raad voor de Douaneregelingen, bedoeld in artikel 3 van de douane-overeenkomst, bij de Regeringen van Nederland, België en Luxemburg een voorstel ingediend tot wijziging en aanvulling van het tarief van invoerrechten.

Dit voorstel heeft geleid tot het protocol, dat op 18 Februari 1953 te 's-Gravenhage is ondertekend, in welk protocol de wijzigingen en aanvullingen van het tarief van invoerrechten werden vastgelegd en waarin tevens werd bepaald, dat deze wijzigingen en aanvullingen met ingang van 1 April 1953 voorlopig in werking zouden worden gesteld (met uitzondering van de wijziging ten aanzien van post 702, welke met ingang van 1 Juli 1953 in werking zal treden). Vaker bedoeld protocol is geplaatst in het *Tractatenblad* van 3 Maart 1953, no. 24.

Artikel 1 van het onderhavige ontwerp van wet strekt tot goedkeuring van het protocol.

Op grond van evenbedoelde in het protocol vervatte bepaling omtrent de inwerkingtreding van de wijzigingen en aanvullingen van het tarief van invoerrechten moesten door Nederland, België en Luxemburg voorzieningen worden getroffen, ten einde de in het protocol opgenomen wijzigingen en aanvullingen van het tarief van invoerrechten ten uitvoer te leggen en met ingang van 1 April 1953 in werking te doen treden.

Wat Nederland betreft, zijn de wijzigingen en aanvullingen met toepassing van artikel 2, eerste lid, van de wet van 1 Augustus 1947, Stb. H 282, voorlopig in werking gesteld bij het Koninklijk besluit van 9 Maart 1953, Stb. 103. Artikel 2 van het onderhavige ontwerp van wet strekt tot goedkeuring van dit Koninklijk besluit.

Ter toelichting van de wijzigingen en aanvullingen van het tarief van invoerrechten moge het navolgende worden medegedeeld.

*Post 269.* De ten aanzien van deze tariefpost voorlopig in werking gestelde wijziging betreft de afschaffing van het tot dusverre geheven invoerrecht van 8 pct. der waarde op de producten butyl-, heptyl-, octyl- en nonylalcohol (met uitzondering van de normale primaire octylalcohol), alsmede op de producten, waarin de evengenoemde stoffen onderling vermengd zijn.

Van de hierboven genoemde eenwaardige alcoholen wordt alleen de normale primaire octylalcohol in voldoende mate in de Benelux-landen vervaardigd. Butylalcohol wordt niet in voldoende hoeveelheden vervaardigd om in de behoeften van de Benelux-markt te voorzien en de overige hiervoren genoemde alcoholen worden in de Benelux-landen vrijwel niet vervaardigd. Mengsels van heptylalcohol, octylalcohol en nonylalcohol worden in belangrijke mate gebezigd bij de vervaardiging van de in de rubber- en plastic-industrie gebezigde weekmaker, diocetylphthalat, welk laatste product volgens post 273-c van het tarief van invoerrechten vrij van invoerrechten is.

*Post 272.* De wijziging van deze tariefpost is tweeledig. In de eerste plaats is in onderverdeling a de hexamethyleentetramine in tabletvorm afzonderlijk genoemd en wordt voor dit product een invoerrecht van 20 pct. der waarde voorgesteld. Hexamethyleentetramine in tabletvorm wordt gebezigd als vaste brandstof (b.v. door kampeersers). Andere vaste brandstoffen van deze aard zijn eveneens onderworpen aan een invoerrecht van 20 pct. der waarde. Ter zake moge worden verwezen naar de posten 270-b-1 en 341 van het tarief van invoerrechten. In de tweede plaats is de omschrijving van onderverdeling c van post 272 gewijzigd in die voege, dat ook bepaalde mengsels van tetraethyllood onder deze tariefpost ingedeeld kunnen worden. Ingevolge het bepaalde bij paragraaf 6, lid 1, van de Inleidende bepalingen op het tarief van invoerrechten moet thans een dergelijk mengsel worden ingedeeld onder post 268-b-3, hetgeen een heffing van een invoerrecht van 18 pct. der waarde medebrengt. Dit heeft niet in de bedoeling gelegen bij de opzet van het tarief van invoerrechten.

*Post 277.* De in deze post aangebrachte wijziging brengt mede, dat sponsviscose aan een invoerrecht van 12 pct. der waarde zal worden onderworpen in stede van aan 3 pct. Viscosensponsen in afgewerkte vorm zijn bij invoer onderworpen aan een invoerrecht van 20 pct. der waarde, zodat thans het eenvoudig versnijden van sponsviscose in broodvorm tot sponsen een tarifaire bescherming heeft van 17 pct. der waarde. Sponsviscose en viscosensponsen worden in Nederland in ruime mate vervaardigd en het Nederlandse product ondervindt ernstige concurrentie. Voor een prijsverhogende werking behoeft in verband met de invoer uit andere landen — naar het voorkomt — niet te worden gevreesd.

*Post 279.* Blokken, platen, buizen of staven van gelaagde plastische stoffen, welke papier of weefsel bevatten, waren, indien zij niet aan het oppervlak bewerkt zijn, onderworpen aan een invoerrecht van 3 pct. der waarde. Papier en weefsels zijn onderworpen aan invoerrechtenpercentages, welke variëren tussen 14 en 18 pct. der waarde, hetgeen de in de Benelux-landen gevestigde producenten van de evengenoemde gelaagde plastische stoffen in een minder gunstige positie bracht tegenover hun buitenlandse concurrenten. Het papier, dat door deze producenten in het algemeen wordt verwerkt, is het in de Benelux-landen niet vervaardigde kraftpapier, dat bij invoer aan een invoerrecht van 15 pct. der waarde is onderworpen. In verband hiermede kwam een verhoging van het invoerrechtenpercentage voor vaker bedoelde producten tot 8 pct. der waarde noodzakelijk voor. Dit percentage sluit aan bij het invoerrechtenpercentage voor plastische stoffen, welke met papier of weefsel beplakt zijn. Ter zake moge worden verwezen naar post 976-a-2 van het tarief van invoerrechten.

*Post 319.* De in deze tariefpost aangebrachte wijziging betreft een verduidelijking van de redactie, waardoor scherper tot uitdrukking wordt gebracht welke producten naar de bedoeling van de samenstellers van de tariefnomenclatuur (de Nomenclatuur van Genève) onder deze post moeten worden ingedeeld. De wijziging werd noodzakelijk geacht, omdat de Nederlandse Tariefcommissie een bepaald voor het neutraliseren van geuren

bestemd product heeft ingedeeld onder post 281, welke laatste post alleen betrekking heeft op middelen ter bestrijding van levende organismen, zoals insecten, schimmels, bacteriën, enz.

*Post 322.* Aanvochtende, reinigende of emulgerende middelen waren, voor zover zij niet in verpakkingen van 1200 gram of minder of in tabletvorm worden ingevoerd, onderworpen aan een invoerrecht van 5 pct. der waarde. Deze producten kunnen worden onderscheiden in twee groepen, te weten: 1°. de reeds sinds zeer lang toegepaste sulforicinat, sulfoleaten en sulforesinat en 2°, de overige onder deze post in te delen modernere producten. Sulforicinat, sulfoleaten en sulforesinat worden vervaardigd uit grondstoffen, welke bij invoer aan een invoerrecht zijn onderworpen, dat hoger is dan 5 pct. Genoemd kunnen worden b.v. plantaardige oliën en vetalcoholen. In verband hiermede verkeert de in de Benelux-landen gevestigde industrie in een nadelige positie ten opzichte van haar concurrenten in het buitenland.

Hetgeen hiervoren ten aanzien van het invoerrecht op de sulforicinat, sulfoleaten en sulforesinat is opgemerkt, geldt in geheel overeenkomstige mate voor de 2de groep producten. Met betrekking tot deze laatste groep moge er nog op worden gewezen, dat de industrie, welke zich met de vervaardiging hiervan bezighoudt, een jonge industrie is, welke uit dien hoofde behoefte heeft aan enige meerdere bescherming voor de aanloopperiode, waarbij nog in aanmerking is te nemen, dat de zeeproducten (waarmede de producten van post 322 vaak concurreren) onderworpen zijn aan een invoerrecht van 12 tot 24 pct. der waarde. Opgemerkt wordt nog, dat de desbetreffende industrie voor de Benelux-economie van groot belang wordt geacht, vooral in verband met het door haar verrichte research-werk op het gebied van de toegepaste organische chemie.

In verband met het vorenstaande is het invoerrechtenpercentage voor de eerste groep producten verhoogd tot 10 pct. der waarde en dat voor de tweede groep producten tot 15 pct. der waarde. Voor de laatste groep is tevens een vijftal onderverdelingen vastgesteld, welke uit een statistisch opzicht gewenst geacht worden.

*Posten 350 en 351.* Gebleken is, dat de redactie van de op deze tariefposten voorkomende noot tot misverstand aanleiding kan geven, in verband waarmede wijziging gewenst voorkwam. Van deze gelegenheid is tevens gebruik gemaakt om de in deze noot voorkomende bepaling op te nemen als Aantekening 2 op de posten 349 tot en met 352, hetgeen uit een oogpunt van systematiek beter voorkwam. De reeds bestaande aantekening op deze tariefposten moest dientengevolge van het nummer 1 worden voorzien.

*Post 400.* In verband met een gewijzigd inzicht nopens de indeling van bezaagde blokken voor het vervaardigen van schoenleesten moeten deze artikelen thans worden ingedeeld onder post 400, terwijl zij tevoren werden ingedeeld onder post 388. Dit betekent, dat zij aan een invoerrecht van 18 pct. in stede van aan een invoerrecht van 6 pct. der waarde moesten worden onderworpen, hetgeen ongewenst werd geacht. In verband hiermede is in post 400 een speciale onderverdeling voor deze artikelen opgenomen, waarbij een heffingspercentage van 6 pct. der waarde vastgesteld is, zodat thans bij invoer wederom hetzelfde heffingspercentage als tevoren gegeven wordt.

*Posten 417 en 418.* De in deze posten aangebrachte wijziging betreft een verbetering van de omschrijving van voor de vervaardiging van reisartikelen bestemd karton. In overeenstemming met het bepaalde in de toelichtingen op het tarief van invoerrechten is thans in de desbetreffende tariefposten opgenomen, dat het karton stijf moet zijn, terwijl voorts ten aanzien van het onder de tariefpost 418 in te delen reisartikelenkarton niet meer is bepaald, dat dit karton een imitatie van leder moet zijn, waardoor ook karton, dat b.v. een imitatie van textielstof is, eveneens onder post 418-e-1 kan worden ingedeeld.

*Post 419.* In de Nederlandse tekst van post 419-e was het in de Franse tekst voorkomende woord „encollés” vertaald met

„schrijfgelijmd”, waardoor de draagwijdte van de Nederlandse tekst beperkter was dan die van de Franse tekst. In verband hiermede is het woord „schrijfgelijmd” vervangen door „gelijmd”.

*Post 432.* De onder deze post in te delen artikelen waren bij invoer onderworpen aan een invoerrecht van 12 pct. der waarde, terwijl de grondstoffen, waaruit zij worden vervaardigd, onderworpen zijn aan een invoerrecht, dat ligt tussen 15 en 18 pct. der waarde. Zowel de in Nederland als de in de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie gevestigde industrie, welke deze artikelen vervaardigt, ondervond een sterke buitenlandse concurrentie. In verband met een en ander is het heffingspercentage van post 432 verhoogd tot 20 pct. der waarde. Voor een prijsverhogende werking van enige betekenis behoeft — juist in verband met de buitenlandse concurrentie — naar het voorkomt niet te worden gevreesd.

*Algemene aantekening 6 betreffende Afdeling XI.* De nieuwe redactie voor de algemene aantekening 6 betreffende Afdeling XI geeft een betere omschrijving van het begrip „geconfectioneerde textielgoederen” dan de algemene aantekening 6 in haar oude redactie. De nieuwe redactie sluit aan bij die van de overeenkomstige bepaling in het ontwerp voor een nomenclatuur voor een Europees tarief van invoerrechten, welke — naar het zich laat aanzien — binnen afzienbare tijd door de Westeuropese landen als basis voor hun tarief van invoerrechten zal worden aangenomen.

*Post 570.* Op deze tariefpost is een aantekening opgenomen, waarin bepaald wordt waar de grens moet liggen tussen drijfriemen en transportbanden aan het stuk enerzijds en b.v. singelband voor meubelen en lint anderzijds. Deze bepaling is in overeenstemming met de toelichting op post 570 van de Nomenclatuur van Genève. In de praktijk is gebleken, dat de bepaalde grens juist is.

*Post 579.* De in deze tariefpost aan te brengen wijziging betreft een verbetering van een vertaalfout.

*Post 702.* Volgens de huidige post 702 bedraagt het invoerrechtenpercentage voor warm gewalst ijzer- en staaldraad, alsmede voor koud gewalst of getrokken ijzer- en staaldraad, indien deze producten bestemd zijn voor een beperkt aantal industriële doeleinden, 1 pct. der waarde. Dit is een „erfenis” uit het oude Belgische tarief van invoerrechten, welke stamt uit de tijd, dat deze producten nog niet in de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie vervaardigd werden. Van deze „erfenis” kon een beperkt aantal industrieën profiteren, aan welk aantal geen uitbreiding werd gegeven. Thans worden de desbetreffende producten in de Benelux-landen vervaardigd, zodat de motieven, welke aanleiding hebben gegeven voor het creëren van het speciale „gunstarief” van 1 pct. der waarde, niet langer aanwezig zijn. In verband hiermede kwam het gewenst voor post 702 zodanig te wijzigen, dat alle ijzer- en staaldraad bij invoer aan een zelfde heffingspercentage van 4 pct. der waarde wordt onderworpen. Bepaald is, dat de wijziging van post 702 eerst zal ingaan per 1 Juli 1953. Dit heeft ten doel de verbruikende industrie de gelegenheid te bieden zich aan de invoerrechtenverhoging aan te passen.

*Post 723.* Binnenkabels voor buigzame assen waren volgens post 723 onderworpen aan een invoerrecht van 12 pct. der waarde. De buigzame buizen, welke de buitenkleding van deze buigzame assen vormen, zijn volgens post 813 onderworpen aan een invoerrecht van 8 pct. der waarde, terwijl de complete afgewerkte buigzame assen volgens post 858 onderworpen zijn aan een invoerrecht van 6 pct. der waarde. Deze anomalie plaatste de in de Benelux-landen gevestigde industrie, welke deze assen vervaardigt, in een ongunstige positie tegenover de buitenlandse concurrerende industrie, in verband waarmede een verlaging voor de binnenkabels tot 6 pct. der waarde is vastgesteld.

*Post 727 en Post 766.* De ten aanzien van post 727 voorlopig in werking gestelde wijziging is tweeledig. In de eerste plaats is voor punaises een invoerrecht van 15 pct. der waarde vastgesteld in stede van het tevoren geldende percentage van 8 pct.

Ter motivering van deze verhoging moge worden opgemerkt, dat bij invoer van de voor de vervaardiging van punaises benodigde artikelen de navolgende invoerrechten verschuldigd zijn:

- ijzer- of staaldraad: 4 pct.;
- plaatijzer of plaatstaal: 4 pct.;
- koperdraad (zie t.a.v. post 757 hierna): 6 pct.;
- plaatkoper (zie t.a.v. post 758 hierna): 6 pct.;
- houten doosjes: 18 pct.;
- kartonnen doosjes: 20 pct.

Deze heffingspercentages betekenden, dat de in de Benelux-landen gevestigde industrie, welke punaises vervaardigt, vrijwel geen of een negatieve tarifaire bescherming had, zodat een geringe verhoging van het heffingspercentage gewenst voorkwam. Voorts moge nog worden opgemerkt, dat punaises in het algemeen tot de huishoudelijke consumptiegoederen behoren, dit in tegenstelling tot b.v. de eveneens onder post 727 in te delen spijkers en klinknagels. De wijziging van post 727 ten aanzien van punaises bracht automatisch een overeenkomstige wijziging van post 766 mede.

In de tweede plaats is in post 727 een speciale onderverdeling opgenomen voor *drijfriemverbinders*. Deze artikelen waren bij invoer aan zeer uiteenlopende invoerrechten onderworpen, variërende tussen 8 en 15 pct. der waarde. Heffing van een invoerrecht van 12 pct. der waarde, hetgeen ongeveer neerkomt op het gemiddelde tussen 8 en 15 pct., kwam in verband met de belangen van importhandel en binnenlandse industrie gewenst voor.

*Post 753.* Heveldraad, dat normaal bestaat uit twee in de lengterichting aaneengesoldeerde draden van ijzer of staal, moest worden onderworpen aan een invoerrecht van 15 pct. der waarde. Afgewerkte heveldraden zijn bij invoer volgens post 857-h-2 onderworpen aan een invoerrecht van 6 pct. der waarde. Dit had tot gevolg, dat de vervaardiging van afgewerkte heveldraden in de Benelux-landen meer kosten medebracht dan de import van deze artikelen. In verband hiermede is een verlaging van het heffingspercentage voor heveldraad vastgesteld tot 4 pct. der waarde, een percentage, dat op één lijn ligt met het voor ijzer- en staaldraad vastgestelde invoerrechtenpercentage.

*Posten 757, 758, 759 en 769-b.* De in de onderverdelingen *a* van de posten 757 en 758 en de in de onderverdeling *b* van post 759 bedoelde halffabrikaten van koper worden in de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie in ruime mate vervaardigd en de aldaar gevestigde industrie had behoefte aan enige meerdere bescherming dan door de vóór 1 April 1953 geldende heffingspercentages voor deze artikelen werd geboden. De Regeringen van België en Luxemburg hechten zeer veel waarde aan de vastgestelde tariefsverhoging. Van Nederlandse zijde bestaan daartegen geen overwegende bezwaren, te meer niet, nu daardoor de voorziening van de Nederlandse industrie met ruw koper verzekerd wordt, zodat het gewenst voorkwam aan de Belgische aandrang ten deze toe te geven. Als consequentie hiervan is het invoerrecht op de onder post 769-b vallende goederen, dat op 10 pct. was vastgesteld, verhoogd met 15 pct. Hierdoor is dit invoerrechtenpercentage op hetzelfde niveau komen te liggen als dat voor de overeenkomstige eindfabrikaten van ijzer of staal, van nikkel, van aluminium, van lood en van tin.

*Post 819.* De ten aanzien van deze tariefpost voorlopig in werking gestelde wijziging betreft een verbetering van de redactie. De noodzakelijkheid hiervan bleek bij de bestudering van de hierna behandelde wijzigingen van de posten 959 en 961.

*Post 855.* De verlaging van het invoerrecht voor ventielen voor luchtbanden van 15 op 6 pct. der waarde komt ten goede aan de bandenindustrie.

*Post 890.* De ten aanzien van deze tariefpost voorlopig in werking gestelde wijziging betreft een verbetering van de redactie, waardoor een scherpere afbakening verkregen is van de

werkingsfeer daarvan. In de heffingspercentages van deze post, noch in de omvang van de groep onder deze post in te delen goederen is wijziging gebracht. De redactie van de onderdelen is — behoudens de nodige aanpassingen — ontleend aan de hiervoor bij de algemene aantekening 6 betreffende Afdeling XI bedoelde nomenclatuur voor een Europees tarief van invoerrechten.

*Post 893.* De in deze tariefpost aangebrachte wijziging is tweeledig. In de eerste plaats is het in de onderverdeling *c-2-C* voorkomende woord „Verenschokbrekers” vervangen door „Schokbrekers”, hetgeen een juistere vertaling is van de Franse tekst, welke „amortisseurs de suspension” luidt. In de tweede plaats is op de onderverdeling *b* en *c* een aantekening opgenomen. Het opnemen van deze aantekening heeft ten doel, aan het desbetreffende gedeelte van de toelichting op post 893, waar-aan deze aantekening is ontleend, kracht van wet te geven.

*Post 909.* Complete brillen, lorgnetten en dergelijke artikelen zijn volgens post 909 van het tarief van invoerrechten bij invoer onderworpen aan een invoerrecht van 15 pct. der waarde. Delen van deze artikelen waren bij afzonderlijke invoer volgens de tariefpost 927 onderworpen aan een invoerrecht van 10 pct. Dit heeft in de praktijk aanleiding gegeven tot het meer en meer invoeren van brillen, lorgnetten en dergelijke artikelen in gedemonteerde staat, waarbij de verschillende delen in verschillende zendingen werden ingevoerd. Hierdoor werd het invoerrecht van post 909 ontgaan. De voorlopig in werking gestelde wijziging ontnemt het voordeel aan deze manipulaties.

*Post 952.* De ten aanzien van de onderverdeling *d* van deze post voorlopig in werking gestelde wijziging heeft in samenhang met de ten aanzien van post 890 voorgestelde wijziging ten doel duidelijk tot uitdrukking te brengen, dat gepantserde automobielen, welke bestemd zijn voor het vervoeren van personen en/of goederen, ingedeeld moeten worden onder laatstgenoemde tariefpost.

*Posten 959 en 961.* De ten aanzien van deze posten voorlopig in werking gestelde wijziging heeft ten doel een kleine uitbreiding te geven aan de onder post 959 in te delen goederen voor de vervaardiging van rozenkransen, welke bij invoer aan een invoerrecht van 6 pct. der waarde zijn onderworpen. Van deze gelegenheid is tevens gebruik gemaakt om, evenals zulks ten aanzien van post 819 is geschied, een verbetering in de redactie aan te brengen.

*Post 962.* Ook de wijziging van deze post heeft ten doel, bepaalde artikelen, welke bestemd zijn voor de vervaardiging van rozenkransen, aan een invoerrecht van 6 pct. der waarde in stede van aan 20 pct. te onderwerpen.

*De Staatssecretaris van Financiën,*

VAN DEN BERGE.

*De Minister van Buitenlandse Zaken,*

J. W. BEYEN.

*De Minister zonder Portefeuille,*

J. LUNS.

*De Minister van Economische Zaken a.i.,*

A. C. DE BRUIJN.

*De Minister van Landbouw, Visserij  
en Voedselvoorziening,*

MANSHOLT.