

Instelling van een P T T-raad

MEMORIE VAN TOELICHTING

No. 9

Bij de wet van 16 December 1927 (*Stb.* 390) werd de Postraad in het leven geroepen als een op de Grondwet gebaseerd vast college van advies en bijstand. Deze raad heeft, binnen het raam van de hem destijds verleende opdracht, goed werk verricht. Niet ontkend kan echter worden naar het oordeel van de ondergetekende, dat de huidige omstandigheden, die in menig opzicht zo zeer verschillen van die, geldende in de periode tussen de beide wereldoorlogen, ook waar het zuiver adviserende functies betreft, vernieuwde instituten vereisen met een gewijzigde, aan de tegenwoordige toestand aangepaste taak.

Met alle waardering voor de arbeid van de vroegere Postraad kan niet over het hoofd worden gezien, dat deze — gedeeltelijk als uitvloeisel van de hem gegeven taak en structuur, gedeeltelijk ingevolge de aard van het vooroorlogse leven — een meer beschouwend karakter bezat en zijn werkzaamheden allengs een academisch stempel verkregen. Dit strookt niet met de behoeften van de maatschappij in de huidige tijdsomstandigheden.

Deze gedachte is tot uitdrukking gebracht in structuur en taak van de PTT-raad, zoals deze ruim geformuleerd in het onderhavige ontwerp zijn vervat en nader zullen worden uitgewerkt bij algemene maatregel van bestuur en instructies.

De bedoeling is, aan de PTT-raad een breder arbeidsveld te geven dan de vroegere Postraad bezat. De beoogde uitbreiding bestaat in een verruiming van de adviserende taak, het in de PTT-raad incorporeren van de voormalige Raad van Toezicht op de Rijkspostspaarbank, alsmede in het verlenen van een nieuwe opdracht, inhoudende, dat de Raad mede wordt gevormd tot een verbindende schakel tussen bedrijf en publiek.

Laatstgenoemde opdracht vergt een zekere decentralisatie, aangezien slechts daardoor direct contact met de praktijk ook in haar plaatselijke en regionale aspecten kan worden bereikt. Zij eist tevens, dat het college niet alleen blijft een adviesinstantie ten behoeve van de Regering, doch dat het mede wordt een orgaan ten dienste van de bedrijfsleiding, omdat zijn taak ten nauwste verband zal houden met het terrein van de eigenlijke bedrijfsuitvoering. In dit verband moge er op worden gewezen, dat het Staatsbedrijf der PTT alleen reeds op grond van het aantal personeelsleden, die het bedrijf tot in de allerkleinste gemeenten vertegenwoordigen, behoort tot de grootste bedrijven in Nederland. Bovendien echter staat dit bedrijf als geen ander in Nederland in dagelijks en door de veelsoortigheid van zijn dienstverrichtingen steeds wisselend contact met het publiek. Met het oog hierop is het van belang, dat de diensten, welke het Staatsbedrijf aan het publiek verleent, doeltreffend zijn en tegen zo laag mogelijke tarieven worden verricht. Het is evenzeer gewenst, dat het publiek vertrouwen en inzicht verkrijgt in het beleid van PTT.

Dit kan worden bevorderd door de bemiddelende functie van PTT-raad en PTT-kamers.

De PTT-raad (artikel 1) zal zijn het eigenlijke hoofdorgaan, te 's-Gravenhage gevestigd, waarvan een onderdeel wordt gevormd door het college van gedelegeerden, hetwelk meer in het bijzonder is belast met kennisneming van en het uitbrengen van advies over algemene en bijzondere onderwerpen betreffende het financieel-economisch beleid.

De regionale PTT-kamers vormen de vooruitgeschoven posten, gevestigd in nader vast te stellen plaatsen.

In het algemeen zal er naar worden gestreefd, de samenstelling van PTT-raad en PTT-kamers zo representatief mogelijk te maken door daarin te benoemen vertegenwoordigers van de verschillende organen (b.v. Kamers van Koophandel), groepen en lagen der Nederlandse samenleving. De nadere uitwerking hiervan zal geschieden bij algemene maatregel van bestuur.

Naar aanleiding van hetgeen destijds in het Voorlopig Verslag op het ontwerp van wet no. 636 werd opgemerkt, vestigt de ondergetekende de aandacht er op, dat opnemng van vertegenwoordigers van het georganiseerd personeel uit het bedrijf zelf in de PTT-raad in strijd zou zijn met de functie van deze Raad. Het ligt wel in de bedoeling, in de Raad leden te benoemen namens het georganiseerd bedrijfsleven, van wie drie de werknemers- en drie de werkgeversbelangen vertegenwoordigen.

De taak der vorenbedoelde colleges kan meer in het bijzonder als volgt worden gekenschetst:

a. De PTT-raad zal — met inachtneming van het bepaalde in artikel 2, eerste lid, van het ontwerp van wet — de verantwoordelijke bewindsman zowel met betrekking tot hetgeen in algemene en principiële zin het Staatsbedrijf der PTT en de uitvoering van de daaronder ressorterende diensten raakt als ten aanzien van incidentele maatregelen van advies en voorlichting dienen.

Daarnevens heeft de PTT-raad krachtens artikel 2, tweede lid, van het wetsontwerp tot opdracht, het toezicht op de Rijkspostspaarbank uit te oefenen. Vervolgens zal krachtens het derde lid van artikel 2 de Raad van advies dienen aan de Directeur-Generaal over punten, betrekking hebbende op de uitvoering van de verschillende diensten.

Tenslotte behoort krachtens artikel 2, vierde lid, van het ontwerp van wet tot de taak van de PTT-raad het contactorgaan te vormen tussen het bedrijf en de gebruikers van de tot het bedrijf behorende of daarbij in beheer zijnde diensten.

De PTT-raad zal volledige bevoegdheid verkrijgen, alle aan gelegenheden te behandelen, welke voor het verkrijgen van een goede verhouding tussen het bedrijf en de verschillende groepen uit het maatschappelijk leven van belang zijn, alsmede door een objectieve voorlichting een juiste beoordeling te bevorderen van de door het bedrijf genomen of te nemen maatregelen.

b. Het college van gedelegeerden, voor hetwelk verwezen wordt naar artikel 3 van het ontwerp van wet, heeft meer in het bijzonder tot taak de behartiging van de dagelijkse gang van zaken. Het is met name belast met de voorbereiding van de door de voltallige Raad te behandelen zaken.

c. De taak van de PTT-kamers, bedoeld in artikel 4, is — in regionaal beperkte omvang — aldus gedacht:

het bevorderen en onderhouden van plaatselijk contact tussen bedrijf en gebruikers; het geven van deskundige voorlichting in eigen kring; het dienen van advies aan de Directeur-Generaal via de PTT-raad over aangelegenheden, welke door de Directeur-Generaal ter tafel worden gebracht; het zelfstandig advies verstrekken aan de PTT-raad over zaken, welke ook in al-

gemeen verband moeten worden gezien, alsmede aan de Directeur-Generaal via de PTT-raad over PTT-aangelegenheden, die van invloed zijn op het bedrijfsleven in haar eigen ressort. De bevoegdheden zullen — regionaal gezien — overeenkomen met die van de PTT-raad.

De verhoudingen tussen PTT-raad en PTT-kamers, alsmede de taakverdeling tussen PTT-raad en het college van gedelegeerden zullen nader in bijzonderheden worden geregeld bij algemene maatregel van bestuur en in de door de Kroon vast te stellen instructies. Hierbij zal worden gestreefd naar

een werkmethode, welke waarborgt, dat het secretariaat van de PTT-raad een coördinerende functie vervult ten aanzien van de PTT-kamers. Bovendien zullen de voorzitters van de regionale PTT-kamers lid zijn van de PTT-raad, waardoor inachtneming van regionale belangen in dit lichaam verzekerd zal zijn.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,

J. ALGERA.