

Wijziging van de Wet op de Bedrijfsorganisatie en van
de wet van 10 Februari 1954 (Stb. 33)

MEMORIE VAN TOELICHTING

No. 3

De administratieve rechtspraak in zake geschillen met op grond van de Wet op de Bedrijfsorganisatie (*Stb.* 1950, K 22) ingestelde bedrijfslichamen is voorlopig geregeld in de artikelen 140, eerste en tweede lid, en 141 dier wet. Ingevolge artikel 140, derde lid, zoals dit is gewijzigd bij de wet van 10 Februari 1954 (*Stb.* 33), zou de hierbedoelde regeling met ingang van 15 Februari 1955 komen te vervallen.

Een definitieve regeling voor bedoelde rechtspraak is vervat in de inmiddels tot stand gekomen Wet administratieve rechtspraak bedrijfsorganisatie (*Stb.* 1954, 416). Deze wet zal in werking treden gelijktijdig met de eveneens reeds tot stand gekomen wetten van 30 September 1954 (*Stb.* 445—458), waarbij enige productschappen in de voedselvoorzieningssector worden ingesteld en, in samenhang hiermede, de overeenkomstige bestaande bedrijfslichamen (oude stijl) worden opgeheven. De in de bedoelde opheffingswetten opgenomen voorzieningen maken deze gelijktijdige inwerkingtreding noodzakelijk.

Daar het zich laat aanzien, dat de voor de instelling van de betrokken productschappen vereiste voorbereidende maatregelen op 15 Februari 1955 hun beslag nog niet zullen hebben gekregen, moet er ernstig rekening mede worden gehouden, dat de inwerkingtreding van bedoelde instellings- en opheffingswetten — en derhalve ook die van de Wet administratieve rechtspraak bedrijfsorganisatie — eerst na genoemde datum zal kunnen plaats hebben.

In dat geval zou, tenzij tijdig een nadere wettelijke voorziening wordt getroffen, op het stuk der regeling van vorenbedoelde rechtspraak met ingang van 15 Februari 1955 een lacune ontstaan. Een dergelijke situatie dient uiteraard, met name in het belang van de reeds tot stand gekomen bedrijfsschappen (nieuwe stijl), te worden voorkomen.

Voorts moge er op worden gewezen, dat in artikel 35, tweede lid der Wet Assurantiebemiddeling (*Stb.* 1952, 34, het Reglement scheidsgerecht voor de voedselvoorziening in de in artikel 141 der Wet op de Bedrijfsorganisatie daaraan gegeven lezing, met enkele nodige aanpassingen, van toepassing is verklaard op het beroep tegen beslissingen, welke door eerstgenoemde wet aan de Sociaal-Economische Raad zijn opgedragen, en dat, ingevolge artikel 35, eerste lid, der Wet Assurantiebemiddeling, bij de hierbedoelde beroepsrechtspraak het Scheidsgerecht voor het bedrijfsleven, bedoeld in artikel 140, eerste lid, der Wet op de Bedrijfsorganisatie, de berechtende instantie is. De getroffen regeling draagt een voorlopig karakter; zij geldt slechts voor de overgangperiode tussen het in werking treden der Wet Assurantiebemiddeling en het in werking treden der Wet administratieve rechtspraak bedrijfsorganisatie, welke nadien voor deze materie als definitieve regeling toepassing zal vinden. Van de Wet Assurantiebemiddeling zijn de artikelen 1 en 2 inmiddels reeds met ingang van 8 December 1954 in werking getreden; het ligt in de bedoeling, dat de meeste overige artikelen dier wet, waaronder artikel 35, op zeer korte termijn, in ieder geval nog vóór 15 Februari 1955, in werking zullen treden. Nu de Wet administratieve rechtspraak bedrijfsorganisatie naar alle waarschijnlijkheid eerst ná deze datum in werking zal treden, zal ook voor wat betreft de administratieve rechtspraak met betrekking tot de Wet Assurantiebemiddeling met ingang van 15 Februari 1955 een lacune

ontstaan, indien artikel 140, derde lid, van de Wet op de Bedrijfsorganisatie in werking mocht treden, waaromtrent

Zonder zodanige voorziening zou met betrekking tot de Vestigingswet Bedrijven 1954 een soortgelijke lacune ontstaan, indien zij eerder dan de Wet administratieve rechtspraak bedrijfsorganisatie in werking mocht treden, waaromtrent thans nog geen zekerheid bestaat.

Op grond van het vorenstaande is in artikel I, onder A, van het onderhavige wetsontwerp een wijziging van artikel 140, derde lid, der Wet op de Bedrijfsorganisatie opgenomen, welke er toe strekt de in de artikelen 140, eerste en tweede lid, en 141 dier wet vervatte voorlopige regeling te handhaven tot het tijdstip, waarop de Wet administratieve rechtspraak bedrijfsorganisatie in werking treedt.

Artikel 164, tweede lid, van de Wet op de Bedrijfsorganisatie, zoals dit is gewijzigd bij de wet van 10 Februari 1954 (*Stb.* 33), houdt onder meer in, dat de tijdstippen van inwerkingtreding van de artikelen 146 en 147 van eerstgenoemde wet bij Koninklijk besluit zullen worden bepaald, met dien verstande, dat deze artikelen niet later dan vijf jaren na de inwerkingtreding van die wet, dus uiterlijk met ingang van 15 Februari 1955, in werking zullen treden.

In de artikelen 146 en 147 is bepaald, dat het Mijnstatuut (*Stb.* 1945, F 99), onderscheidenlijk de besluiten, waarop de Organisatie voor de Voedselvoorziening is gebaseerd, vervallen. Ingevolge artikel 164, tweede lid, zal derhalve aan het bestaan van de op het Mijnstatuut gebaseerde bedrijfsorganisatie voor de mijnindustrie en van de organisaties voor de voedselvoorziening, voor zover zij voordien nog niet zijn opgeheven, met ingang van 15 Februari 1955 automatisch een einde komen.

Aangezien het Mijnstatuut 1954 (*Stb.* 463), waarbij een bedrijfsschap voor de steenkolenmijnindustrie wordt ingesteld, en de Overgangswet bedrijfsorganisatie mijnbedrijf (*Stb.* 1954, 464), welke voorziet in de opheffing van de bij het Mijnstatuut van 1945 ingestelde Mijndustrieraad, inmiddels tot stand zijn gekomen en vóór 15 Februari 1955 in werking zullen kunnen treden, bestaat er op dit punt geen moeilijkheden.

Voor de meeste organisaties voor de voedselvoorziening, ingesteld op grond van het Organisatiebesluit Voedselvoorziening 1941 (*Verordeningenblad* 69), zijn inmiddels opheffingswetten tot stand gekomen, waarin ter wille van de continuïteit de bepaling is opgenomen, dat zij tegelijk met de eveneens tot stand gekomen wetten tot instelling van productschappen voor de betrokken sectoren van het bedrijfsleven in werking zullen treden. Van de hierbedoelde instellings- en opheffingswetten is hierboven reeds melding gemaakt. Zoals aldaar is opgemerkt, is niet te verwachten, dat de inwerkingtreding van deze wetten nog vóór 15 Februari 1955 zal kunnen plaats hebben. Onder deze omstandigheden is het gewenst, dat de wettelijke basis van de betrokken voedselvoorzieningsorganisaties nog enige tijd na 15 Februari 1955 gehandhaafd wordt.

Voor het gebied van de overige thans nog bestaande organisaties voor de voedselvoorziening konden nog geen wettelijke voorzieningen tot instelling van productschappen worden tot stand gebracht. Intussen moet wel rekening worden gehouden met de mogelijkheid, dat alsnog enige productschappen op dat gebied tot stand zullen komen.

Het betreft hier vooreerst de sector van pluimvee en eieren, ten aanzien waarvan de Sociaal-Economische Raad op 31 Maart 1954 tot instelling van een productschap heeft geadviseerd. Een ontwerp van wet tot instelling van een productschap voor deze sector is bij de Tweede Kamer in behandeling. Voorts is overleg gaande tussen de Sociaal-Economische Raad en organisaties van ondernemers en werknemers in de vissector over de voorbereiding van een productschap voor die sector.

In verband met een en ander is het wenselijk, dat het Bedrijfsschap voor Pluimvee en Eieren en het Bedrijfsschap voor

Visserijproducten voorshands ook na 15 Februari 1955 kunnen blijven voortbestaan, om te vermijden, dat, ingeval productschappen voor die sectoren tot stand zouden komen, er een lacune zou ontstaan.

Met betrekking tot de zuivelsector heeft de Sociaal-Economische Raad op 9 Juli 1954 een advies vastgesteld. De ondergetekenden beraden zich nog over de vraag, of zij de instelling van een productschap voor die sector zullen bevorderen, dan wel voorzieningen van andere aard daarvoor zullen voorstellen. Zij hebben reeds in de Memorie van Toelichting bij het wetsontwerp tot instelling van een productschap voor vee en vlees (*Gedrukte stukken*, Zitting 1953—1954, 3343, no. 3), onder „I. Algemene toelichting”, paragraaf 7, derde alinea, het standpunt ingenomen, dat aan het bestaan van het Bedrijfsschap voor Zuivel een einde moet komen, ook wanneer geen productschap voor zuivel tot stand zou komen. Echter dient de opheffing van bedoeld bedrijfsschap, zowel wanneer een productschap tot stand komt als ingeval voorzieningen van andere aard mochten worden getroffen, gelijktijdig daarmede plaats te hebben.

Op deze gronden achten de ondergetekenden het noodzakelijk, dat de werkingsduur der in artikel 147 van de Wet op de Bedrijfsorganisatie genoemde regelingen nog met ten hoogste een jaar wordt verlengd. Daartoe ware artikel 164, tweede lid, van de Wet op de Bedrijfsorganisatie opnieuw te wijzigen, in dier voege, dat daarin wordt bepaald, dat artikel 147 niet later in werking zal treden dan zes jaren na de inwerkingtreding van genoemde wet, derhalve uiterlijk met ingang van 15 Februari 1956. Deze wijziging is vervat in artikel I, onder B, van het onderhavige wetsontwerp.

In artikel III van meergenoemde wet van 10 Februari 1954 is voor de periode, gedurende welke de organisaties voor de voedselvoorziening ten gevolge van de bij die wet in artikel 164, tweede lid, der Wet op de Bedrijfsorganisatie aangebrachte wijziging zouden kunnen blijven bestaan, een overgangmaatregel getroffen. Deze houdt in, dat de zittingsstermijn van de bij het in werking treden van de wet van 10 Februari 1954 in functie zijnde leden van de besturen en commissies van bijstand, die benoemd zijn door z.g. „organisaties-Woltersom”, eindigt met ingang van 15 Februari 1955. Bedoelde maatregel is getroffen ter voorkoming van het ontstaan vóór deze datum van vacatures, die het gevolg zouden zijn van het aflopen van de normale zittingstermijn van drie jaren, in welke vacatures, ten gevolge van de opheffing van de „organisaties-Woltersom”, niet meer op de normale wijze zou kunnen worden voorzien. Om dezelfde reden moet — nu een wijziging van artikel 164, tweede lid, der Wet op de Bedrijfsorganisatie wordt voorgesteld, bij aanvaarding van welk voorstel de organisaties voor de voedselvoorziening na 15 Februari 1955 zullen kunnen blijven voortbestaan — tevens worden voorzien in een verlenging van de hierboven bedoelde zittingstermijn. Daartoe ware te bepalen, dat deze termijn voor iedere betrokken organisatie zal eindigen op het tijdstip, waarop zij wordt opgeheven. Een wijziging in deze zin van artikel III der wet van 10 Februari 1954 is opgenomen in artikel II van het onderhavige wetsontwerp.

*De Minister voor Publiekrechtelijke
Bedrijfsorganisatie.*

A. C. DE BRUIJN.

De Minister van Economische Zaken,

J. ZIJLSTRA.

*De Minister van Landbouw, Visserij
en Voedselvoorziening,*

MANSHOLT.