

Goedkeuring en uitvoering van het vijftiende Protocol
bij de Nederlands-Belgisch-Luxemburgse
Douane-overeenkomst

MEMORIE VAN TOELICHTING

No. 3

Algemeen

Bij de toepassing van het tarief van invoerrechten, hetwelk deel uitmaakt van de Nederlands-Belgisch-Luxemburgse Douane-overeenkomst, zijn enkele bezwaren naar voren gekomen, welke zowel hier te lande als in de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie tot moeilijkheden of tot minder gewenste gevolgen aanleiding hebben gegeven of hadden kunnen geven. Voorts heeft de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie er de voorkeur aan gegeven de vrijstelling van invoerrecht voor goederen, welke door bepaalde organisaties worden ingevoerd voor de aanleg en het onderhoud van oorlogskerkhoven, in het tarief van invoerrechten vast te leggen.

Een en ander heeft de Administratieve Raad voor de Douane-regelingen, bedoeld in artikel 3 van de Douaneovereenkomst, aanleiding gegeven aan de Regeringen van Nederland, België en Luxemburg voorstellen te doen tot wijziging van het tarief van invoerrechten. Deze voorstellen hebben geleid tot het in artikel 1 van het ontwerp van wet genoemd vijftiende Protocol bij meergenoemde Douaneovereenkomst.

Zowel door Nederland als door België en Luxemburg zijn inmiddels voorlopige voorzieningen getroffen om de beoogde wijzigingen ten uitvoer te leggen en in werking te doen treden. Wat Nederland betreft, zijn deze wijzigingen, met toepassing van artikel 2, eerste lid, van de wet van 1 augustus 1947 (*Stb.* H 282), met ingang van 1 juni 1956 voorlopig in werking gesteld bij Koninklijk besluit van 17 mei 1956 (*Stb.* 252).

Artikelen

Artikel 1 strekt tot goedkeuring van het hogerbedoelde vijftiende Protocol, hetwelk is geplaatst in het *Tractatenblad*, dat op 14 juli 1956 onder nummer 71 van het jaar 1956 is uitgegeven.

Voor de toelichting op de inhoud van het Protocol moge worden verwezen naar de toelichting bij artikel 2. De materiële inhoud van het Protocol stemt geheel overeen met die van het bij artikel 2 bedoelde Koninklijk besluit.

Artikel 2 strekt tot goedkeuring van het hogergenoemde Koninklijk besluit van 17 mei 1956 (*Stb.* 252), waarvan de tekst als bijlage I aan deze Memorie van Toelichting is toegevoegd.¹⁾

De belangrijkste van de bij dit Koninklijk besluit voorlopig in werking gestelde wijzigingen van het tarief van invoerrechten zijn:

1. Een verhoging van het invoerrecht op natriumhydrosulfiet (tariefpost 241) van 3 tot 12 pct. der waarde.

Het betreft hier een van Belgische zijde gekomen voorstel, hetwelk beoogt de produktie in de Beneluxlanden op zodanige wijze aan te moedigen, dat zij voldoende is om de Beneluxbehoefte te dekken en zodoende de gebruikers in de Beneluxlanden minder afhankelijk te maken van producenten in derde landen. Hoewel van Nederlandse zijde oorspronkelijk bezwaren tegen het voorstel bestonden, verband houdende met het moge-

lijk prijsverhogende effect van de invoerrechtenverhoging, is bij nadere bestudering van deze aangelegenheid gemeend, dat over deze bezwaren kan worden heengestapt, mede gezien het belang, dat de verbruikers van natriumhydrosulfiet hebben bij een verzekerd zijn van de levering van de door hen benodigde hoeveelheden.

2. Een verhoging van het invoerrecht op buisvormige dunne bladen van plastische stoffen van 3, respectievelijk 8 pct. der waarde tot 12 pct. der waarde.

Ten aanzien van deze produkten was van Belgische zijde voorgesteld het invoerrecht te verhogen tot 20 pct. der waarde.

Hoewel laatstgenoemd percentage past in de systematische opbouw van het tarief van invoerrechten — plasticfoliën zijn eveneens aan een invoerrecht van 20 pct. der waarde onderworpen —, is gemeend, dat niet ten volle aan de Belgische aandrang te dezen kon worden toegegeven en is oorspronkelijk gedacht aan een verhoging van het invoerrecht op de buisvormige foliën tot 8 pct. der waarde. Aangezien echter van Belgische zijde werd ingestemd met verzoeken van Nederlandse zijde (zie de punten 5 en 7 hierna), is bij wijze van compromis overeenstemming bereikt op basis van een heffingspercentage van 12 pct. der waarde.

Er zij nog op gewezen, dat de evenbedoelde buisvormige dunne bladen, na al dan niet in de lengterichting te zijn doorgesneden, een gelijk gebruiksdoel hebben als platte dunne bladen van kunstmatige plastische stoffen en dat het verschil in invoerrechtenpercentage van 17 pct. of 12 pct. (te weten tussen 20 pct. voor de platte bladen en 3 pct. of 8 pct. voor de buisvormige bladen) zo groot was, dat produktie en import van de platte dunne bladen hierdoor in het gedrang kwamen.

3. Een verhoging van het invoerrecht op naalden en spelden, van 10, respectievelijk 12 pct. der waarde tot 15 pct. der waarde.

Ook tegen dit van Belgische zijde gekomen voorstel zijn bezwaren aan te voeren in verband met het — zij het zeer geringe — prijsverhogende effect van de invoerrechtenverhoging.

Van Belgische zijde is echter sterk aangedrongen op deze tariefwijziging en gezien de overige wijzigingen, welke tot de onderhavige reeks behoren, is over de evenbedoelde bezwaren heengestapt.

Het betreft hier eindprodukten, welke voor een belangrijk gedeelte in de consumptiesfeer liggen; een invoerrechtenpercentage van 15 pct. der waarde voor in de Beneluxlanden vervaardigde artikelen van deze aard is het normale percentage. Voor het overgrote deel van uit onedele metalen vervaardigde eindprodukten is een invoerrechtenpercentage van 15 pct. der waarde vastgesteld.

4. Een afschaffing en een verlaging van het invoerrecht op enkel overlans gezaagd naaldhout.

Op dit punt werd eerst een Belgisch voorstel ontvangen, hetwelk beoogde het invoerrecht op het onder de tariefpost 384-a-1 in te delen zogenaamde „bestekhout” te verlagen van 10 tot 3 pct. der waarde. Op het ogenblik, dat dit Belgisch voorstel werd ontvangen, was in Nederland deze aangelegenheid eveneens in studie en hieruit is een Nederlands tegenvoorstel ontstaan, beoogende verlaging van het invoerrecht op een be-

¹⁾ Nedergelegd ter griffie, ter inzage van de leden.

trekkelijk klein gedeelte van het bestekhout van 10 tot 5 pct., afschaffing van het invoerrecht op het overgrote deel van het bestekhout en afschaffing van het invoerrecht van 3 pct. der waarde op enkel overlans gezaagd naaldhout, dat niet onder het begrip „bestekhout” valt.

Van Belgische zijde is het Nederlandse tegenvoorstel aanvaard.

Ter zake moge nog worden medegedeeld, dat de tariefwijziging ten aanzien van het hogerbedoelde naaldhout min of meer van formele aard is. Sinds jaren is de heffing van invoerrecht op de hogerbedoelde produkten geschorst en het laat zich niet aanzien, dat zich wijzigingen zullen voordoen in de omstandigheden, welke aanleiding hebben gegeven tot het instellen van de schorsingsmaatregelen, nl. de noodzaak van het bouwen van woningen en van andere gebouwen en de wenselijkheid de daaraan verbonden kosten te drukken.

Het overgrote deel van bezaagd naaldhout zullen de Beneluxlanden moeten blijven importeren, waarbij van belang is, dat de zaagcapaciteit van de Beneluxlanden — behalve ten aanzien van enkele soorten bestekhout — betrekkelijk gering is.

5. Een verlaging van het invoerrecht op enkel geslepen glas van 15 tot 12 pct. der waarde.

De invoerrechtenverlaging voor dit belangrijke produkt is het gevolg van een Nederlands voorstel, waarin verlaging was gevraagd tot 8 pct. der waarde. Op dit punt zijn de belangen van de Nederlandse en van de Belgische industrie volkomen tegengesteld, zodat reeds bij voorbaat vaststond, dat van Belgische zijde zeer ernstige bezwaren zouden worden ingebracht tegen het Nederlandse voorstel. Dat het verzet van Belgische zijde tegen een invoerrechtenverlaging tot 12 pct. der waarde is opgegeven, houdt dan ook verband met het door Nederland inwilligen van verzoeken om wijziging van het tarief van invoerrechten van de zijde van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie.

Voor de Nederlandse industrie moet de evenbedoelde invoerrechtenverlaging van belang worden geacht, omdat Nederland ten aanzien van enkel geslepen glas op import — en vaak uit andere landen dan België — is aangewezen.

6. Een afschaffing van het invoerrecht van 3 pct. der waarde op polyamiden in grondstofvorm, voor zover deze polyamiden zullen worden gebezigd voor de vervaardiging van textielvezels en -garens.

De afschaffing van invoerrecht is door de Belgische Regering voorgesteld als tegemoetkoming aan een pas opgerichte industrie. Uiteraard profiteert ook de Nederlandse industrie — die echter ook zelf polyamiden uit niet aan invoerrechten onderworpen grondstoffen produceert — van de afschaffing van het recht.

7. De instelling van een invoerrecht van 10 pct. der waarde op bepaalde ontsmettingsmiddelen, schimmelwerende middelen, insektenbestrijdingsmiddelen en dergelijke preparaten.

De instelling van dit invoerrecht geschiedde op Nederlands verzoek en beoogt aan de hier te lande gevestigde industrie een noodzakelijk geachte tarifaire bescherming te bieden en tevens in zekere zin om een anomalie in het tarief van invoerrechten

— vele van de voor de produktie van de hogerbedoelde middelen benodigde grondstoffen zijn aan invoerrecht onderworpen — op te heffen. Op dit punt is de concurrentie van buitenlandse industrieën hevig en de Nederlandse industrie, die bij haar export hoge tolmuren op haar weg vindt, had zelf geen tarifaire bescherming. Het wordt in het algemeen belang geacht, dat zich in de Beneluxlanden een industrie handhaaft, die de hogerbedoelde produkten vervaardigt en die bovendien haar research instelt en haar produktie afstemt op de behoeften van de gebruikers in de Beneluxlanden. Gemeend wordt, dat met de instelling van een invoerrecht van 10 pct. der waarde aan de evenbedoelde industrie een redelijke bescherming wordt geboden en dat dit percentage nog zo laag is, dat de belangen van de gebruikers, wat de prijzen betreft, niet worden geschaad.

8. Een verhoging van het invoerrecht op aluminium stuifpoeder van 6 tot 10 pct. der waarde.

Het betreft hier een van Belgische zijde gekomen voorstel om het invoerrecht op dit halffabrikaat voor de verfvervaardiging te verhogen van 6 tot 12 pct. der waarde, welk laatste percentage van Nederlandse zijde te hoog werd geacht, omdat aangemaakte verf eveneens aan een invoerrecht van 12 pct. is onderworpen.

Gezien de systematische opbouw van het tarief van invoerrechten, is een invoerrecht van 10 pct. der waarde voor deze produkten niet onverantwoord. Mede in verband met de aandrang, welke ook door de Nederlandse industrie, welke deze produkten vervaardigt, is uitgeoefend, is bij wijze van compromis met een invoerrechtenverhoging tot 10 pct. der waarde ingestemd.

In dit verband wordt nog opgemerkt, dat ook andere in de Beneluxlanden vervaardigde verfpigmenten aan een hoger invoerrecht dan 6 pct. der waarde zijn onderworpen.

Behalve de hiervóór behandelde wijzigingen van het tarief van invoerrechten omvat de onderhavige reeks nog een aantal wijzigingen met een technisch karakter.

Ter zake zij verwezen naar bijlage II bij deze Memorie van Toelichting, waarin alle bij het Koninklijk besluit van 17 mei 1956 (*Stb.* 252) voorlopig in werking gestelde wijzigingen van het tarief van invoerrechten puntsgewijs zijn toegelicht.

De Minister van Financiën,
HOFSTRA.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
J. LUNS.

De Minister van Economische Zaken,
J. ZIJLSTRA.

*De Minister van Landbouw, Visserij
en Voedselvoorziening,*
MANSHOLT.