

Wijziging van de begroting van de ontvangsten en de uitgaven van het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds voor het dienstjaar 1955

MEMORIE VAN TOELICHTING

No. 3

Algemeen gedeelte

Nadat de begroting voor het dienstjaar 1955 was samengesteld, hebben maatregelen tot verbetering van de salarissen van het Overheidspersoneel en tot verhoging van de pensioenen met nadere toeslagen hun beslag gekregen. Hierdoor worden zowel de ontvangsten als de uitgaven van het Algemeen Burgerlijk Pensioenfonds beïnvloed. Zij vermeerderden wederom de taak van de Pensioenraad, die genoopt was zijn personeel uit te breiden.

De financiële gevolgen van al deze maatregelen komen tot uitdrukking in het bijzonder bij de artikelen 1, 2, 3 en 14 der begroting van uitgaven en bij de — later in deze memorie te vermelden — artikelen 17, 23 en 30 der begroting van ontvangsten.

Voor zover de aanvulling der artikelen van uitgaaf om andere redenen dan de hierboven bedoelde nodig is, worden deze hieronder toegelicht.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel I

Artikel 4. De toekenning en uitbetaling van nadere toeslagen op de pensioenen deed het aantal door de Pensioenraad verzonden dienststukken dermate toenemen, dat ongeveer f 15 000 méér moest worden betaald aan verzendkosten, dan gedacht was. Een herziening van het tarief der loonbelasting in de loop van 1955, ten gevolge waarvan tal van gepensioneerden een restitutie van ingehouden loonbelasting uitbetaald kregen, was mede oorzaak, dat de kosten van de uitbetaling der pensioenen op de postkantoren stegen met f 36 000 boven de raming. Voor drukwerken en machinehuur werd eveneens meer uitgegeven dan verwacht was.

Artikel 5. Voor het jaar 1954 geplande en in de begroting van dat jaar toegestane uitgaven voor aanschaffing van enige kantoormachines vond, door onvoorziene vertragingen bij de levering, eerst in 1955 plaats. Het dubbele van het bedrag, waarvoor thans aanvulling wordt gevraagd, is op de dienst 1954 ongebruikt gebleven.

Artikel 7. De aangevraagde verhoging houdt verband met de stijging van de tarieven der ziekeninrichtingen en de verhoging van de honoraria der medici voor sommige keuringen.

Artikelen 10 en 12. De op deze artikelen uitgetrokken bedragen waren „stelposten”; zij blijken te laag te zijn geraamd.

Artikel 14. De stijging van de pensioenlast, enerzijds ten gevolge van de herziening van de Pensioenwet 1922 (*Stb.* 240) bij wet van 14 januari 1954 (*Stb.* 5) en anderzijds van de verhoging der salarissen, is sterker gebleken dan verwacht werd. Bovendien werden nadere toeslagen op de pensioenen toegerekend. De kosten van deze toeslagen keren in het fonds terug (vgl. *artikel 17* der begroting van ontvangsten).

Artikel 16. Het aantal aanvragen om vergoeding van aan de Rijksverzekeringsbank door de werkgevers afgedragen wiskundige reserve voor ontslagen ambtenaren nam zeer sterk toe. Deze toeneming mag grotendeels worden toegeschreven aan ontslag van arbeidscontractanten, die thans de hoedanigheid van ambtenaar kunnen bezitten. Het verloop onder deze groep ambtenaren is aanzienlijk groter dan onder de vast aangestelden.

Artikel 19. Dit artikel vormt de sluitpost van de begroting. Het zou — naar hieronder moge blijken — derhalve kunnen worden aangevuld met rond f 122 500 000. Bij het sluiten van het kalenderjaar 1955 was voor een bedrag van ruim 18 miljoen gulden nog geen geschikt beleggingsobject gevonden, zodat laatstgenoemd bedrag als saldo wordt overgeboekt naar het dienstjaar 1956 en aanvulling met f 103 992 600 op *artikel 19* voldoende is.

Artikel II

Uit becijferingen, die in de loop van het jaar 1955 gereed zijn gekomen, is gebleken, dat de voorlopige betalingen, welke het departement van Binnenlandse Zaken in de jaren 1947 tot en met 1953 op grond van ramingen deed tot dekking van de kosten van de toeslagen op de pensioenen van gewezen ambtenaren en weduwen en wezen van ambtenaren en gewezen ambtenaren, de werkelijk uitbetaalde toeslagen overtroffen. Het te veel ontvangen bedrag betaalde de Pensioenraad inmiddels met rente aan het Rijk terug.

Artikel III

De meerdere uitgaaf voor sociale lasten is een direct gevolg van de hogere personeelsuitgaven.

Artikel IV

De voorgestelde wetswijziging houdt verband met de bezoldiging van jeugdige personeel.

Nadere toelichting op artikel 19 der begroting van uitgaven in verband met de opbrengst der middelen. De bedragen, waarmede de artikelen van uitgaaf dienen te worden aangevuld, worden ten volle gedekt door die, waarmede de ontvangsten van het Fonds voor het dienstjaar 1955 de ramingen overtreffen.

Deze meerdere middelen zijn ten dele een gevolg van de salarisverhogingen en het opnemen van arbeidscontractanten in het Fonds, waardoor de afdracht der pensioenbijdragen steeg, ten dele ook van een vluggere afdoening der inkoopaanvragen door de Pensioenraad. Voorts komt, zoals hierboven reeds werd opgemerkt, het bedrag der nader toegekende toeslagen op de pensioenen in het Fonds terug. Bovendien heeft de raad in 1955 een belangrijke bedrag aan effecten uit het belegd vermogen van het Fonds verkocht. (Deze verkoop geschiedde ten einde uit de opbrengst meer aantrekkelijke beleggingsobjecten te verwerven.)

De meerdere opbrengst der middelen kan als volgt worden gespecificeerd.

Meer ontvangen dan de raming:

<i>Artikel 1 der begroting van ontvangsten.</i> Batig slot van de dienst 1954	f 27 000 000
<i>Artikel 13.</i> Ontvangsten over afgesloten dienstjaren	2 250 000
<i>Artikel 17.</i> Kosten van toeslagen op pensioenen	15 225 000
<i>Artikel 19.</i> Kosten van kindertoelagen aan gepensioneerden	250 000
<i>Artikel 23.</i> Bijdragen voor eigen- en gezinspensioen van ambtenaren	34 825 000
<i>Artikel 25.</i> Inkoopbijdragen	15 750 000
<i>Artikel 30.</i> Bijdragen voor gezinspensioen van militairen	2 250 000
<i>Artikel 40.</i> Verkoop van effecten en buitengewone aflossing van leningen, alsmede uitlootingen	42 700 000
Door de N.V. Artillerie-Inrichtingen betaald voorschot op de over 1954 en 1955 verschuldigde bijdragen en inkoopsummen ..	5 850 000
Het saldo tussen de som der in 1955 in belegging op korte termijn uitgegeven en teruggekomen gelden (<i>resp. artikelen 20 der uitgaven en 41 der ontvangsten</i>) was geraamd op f 5 500 000 (<i>nadelig</i>), doch werd f 3 900 000 (<i>voordelig</i>), dus een voordelig verschil van	9 400 000
Totaal	f 155 500 000

Minder ontvangen dan de raming:

<i>Artikel 38 der begroting van ontvangsten.</i> Rente uit beleggingen	1 500 000
Blijft totaal	f 154 000 000

De bedragen, waarmede de begroting van uitgaven blijkens bijgaand ontwerp moet worden aangevuld, belopen, zonder artikel 19

f 122 483 990

Laatstgenoemd bedrag zou boven het in de oorspronkelijke begroting geraamde bedrag der belegging overblijven.

De Minister van Binnenlandse Zaken a.i.,

J. G. SUURHOFF.