

Multilaterale overeenkomst, op 30 april 1956 te Parijs tot stand gekomen, inzake commerciële rechten voor niet-geregelde luchtdiensten in Europa

BRIEF VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE
ZAKEN

Nr. 1

Ter griffie van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen: 9 november 1957.

De wens, dat deze overeenkomst aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal zal worden onderworpen, kan door of namens de Kamer of door ten minste dertig leden der Kamer te kennen worden gegeven uiterlijk op 9 december 1957.

's-Gravenhage, 9 november 1957.

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 60, lid 2, en onder verwijzing naar artikel 61, lid 3, van de Grondwet, de Raad van State gehoord, heb ik de eer U Hoogedelgestreng hiernevens over te leggen de Engelse en de Franse tekst, alsmede de vertaling in het Nederlands, van de op 30 april 1956 te Parijs tot stand gekomen Multilaterale Overeenkomst inzake commerciële rechten voor niet-geregelde luchtdiensten in Europa (*Trb.* 1957, 137).¹⁾

Tevens gelieve U Hoogedelgestreng aan te treffen een toelichtende nota bij genoemde overeenkomst.

Wat het Koninkrijk der Nederlanden betreft, zal de overeenkomst slechts gelden voor Nederland.

De Minister van Buitenlandse Zaken,

J. LUNS.

Toelichtende nota

Artikel 5, lid 2, van het op 7 december 1944 te Chicago gesloten verdrag inzake de internationale burgerlijke luchtvaart (*Stb.* H 165) bepaalt, dat ieder der aangesloten Staten het recht heeft de uitoefening van niet geregeld luchtvervoer, indien dat tegen betaling geschiedt en dus een commercieel karakter draagt, afhankelijk te stellen van bepalingen, voorwaarden of beperkingen.

Van dit recht wordt in de praktijk door vele landen gebruik gemaakt, waarbij een aantal landen zelfs zover gaat daaraan het recht te ontfangen, ongeregelde commerciële vluchten afhankelijk te stellen van een tevoren verkregen vergunning. Doch zelfs wanneer volstaan wordt met de eis van een mededeling van een voorgenomen vlucht en daarbij soms op een vrij lange termijn en/of langs diplomatieke weg gegevens moeten worden verstrekt, dan is zulks reeds zeer bezwaarlijk, aangezien het ongeregeld commercieel luchtverkeer veelal een urgent karakter draagt. Immers, men neemt zijn toevlucht tot deze vorm van transport in die gevallen, dat de geregelde luchtdiensten geen voldoende mogelijkheden bieden, hetzij wegens de bijzondere spoed, de plaats van bestemming of de aard van het vervoer.

Gaandeweg heeft het inzicht veld gewonnen, dat een grotere mate van vrijheid van beweging voor het commerciële ongeregelde luchtverkeer noodzakelijk is.

Het is dit inzicht, dat in de Eerste Europese Burgerluchtvaartvergadering, welke van 29 november tot 16 december 1955 in Straatsburg werd gehouden, geresulteerd heeft in de opstelling van een tekst voor een Multilaterale Overeenkomst inzake commerciële rechten voor ongeregelde luchtdiensten in Europa. De definitieve tekst daarvan, zoals deze hierbij gaat, kwam tot stand op een nadere bijeenkomst op 26 april 1956.

Wilde men enerzijds streven naar een grotere vrijheid van beweging voor deze soort van luchtvervoer, anderzijds wenste men daarmede niet zover te gaan, dat de geregelde luchtdiensten daarvan een nadelige invloed zouden ondervinden.

Mitsdien worden dan ook bij de Multilaterale Overeenkomst alleen die categorieën volkomen van de toepassing van bepalingen, voorwaarden of beperkingen vrijgesteld, die naar algemeen inzicht door hun aard en/of frequentie nimmer aan de geregelde luchtdiensten schade kunnen toebrengen.

¹⁾ Nedergelegd ter griffie, ter inzage van de leden.

Aan

de Heer Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal

Als zodanig zijn onderkend:

- a. vluchten voor humanitaire doeleinden of noodgevallen;
- b. taxivluchten voor niet meer dan zes passagiers;
- c. charter-vluchten voor het vervoer van het eigen personeel en de eigen goederen van degene, die het vliegtuig chartert;
- d. losse vluchten, waarbij niet meer dan éénmaal per maand gevlogen wordt tussen dezelfde twee punten.

Niettemin heeft men een stap verder willen gaan en nog enkele andere categorieën van ongeregeld vervoer, t.w. het vrachtvervoer en het vervoer van passagiers tussen gebieden, waar geen voldoende rechtstreekse geregelde luchtdiensten worden geëxploiteerd, in beginsel dezelfde vrijheid willen geven, zij het, dat ieder der aangesloten landen het recht heeft bepaalde maatregelen te nemen, wanneer gemeend wordt, dat de geregelde luchtdiensten worden geschaad. Ten aanzien van het passagiersvervoer hebben de landen bovendien nog het recht bepaalde waarborgen in het leven te roepen. Zo is ieder van de aangesloten landen vrij in de bepaling van de omvang van bovenbedoelde gebieden en in de beoordeling van de aanwezigheid van voldoende rechtstreekse geregelde luchtdiensten.

Verwezen wordt voor een en ander naar de bepalingen van artikel 2.

Voor de overige soorten van ongeregeld luchtverkeer blijft van kracht, dat deze onderworpen zijn aan de krachtens artikel 5 door ieder land uitgevaardigde bepalingen, voorwaarden en beperkingen.

Wel stelt artikel 3 op dit punt nog enkele regels, welke een volkomen vrijheid van de landen in de oplegging daarvan beperken.

Van Nederlandse zijde zou ongetwijfeld aan een grotere mate van vrijheid in deze overeenkomst de voorkeur zijn gegeven.

Niettemin is het resultaat in zoverre verheugend, dat met deze overeenkomst een eerste stap gezet is op de weg naar een multilaterale oplossing van de problemen van de commerciële rechten voor het internationale luchtverkeer.

Een aanvaarding door Nederland van deze overeenkomst lijkt dan ook alleszins in de rede te liggen.

De werking van deze overeenkomst blijft uiteraard maximaal beperkt tot de landen, welke lid zijn van de Europese Burgerluchtvaart Conferentie. Deze landen zijn in alfabetische volgorde: België, Denemarken, Frankrijk, Griekenland, Ierland, Italië, Luxemburg, Nederland, Noorwegen, Oostenrijk, Portugal, Spanje, Turkije, het Verenigd Koninkrijk, de Westduitse Bondsrepubliek, IJsland, Zweden en Zwitserland.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,

J. ALGERA.

De Minister van Buitenlandse Zaken,

J. LUNS.