

## Voorziening bij de Kroon tegen administratieve beschikkingen

(Wet beroep administratieve beschikkingen)

## BRIEF VAN DE MINISTER VAN JUSTITIE

Nr. 13

's-Gravenhage, 4 februari 1963.

Ten vervolge op de brief van 30 oktober j.l., moge de ondergetekende U, mede namens zijn ambtgenoot van Binnenlandse Zaken een derde Nota van Wijzigingen op het wetsontwerp 5363, ontwerp van Wet beroep administratieve beschikkingen, aanbieden. Een nader gewijzigd ontwerp van wet zal zo spoedig mogelijk worden nagezonden<sup>1)</sup>. De wijzigingen zijn opgesteld mede naar aanleiding van het mondeling overleg met de bijzondere commissie voor het wetsontwerp 5363.

Ter toelichting diene het volgende:

*Artikel 5, sub 1.* Voorgesteld wordt, de woorden „in dienst van de overheid” te schrappen en naast „aanstellen” op te nemen „benoemen”. De bepaling brengt hierdoor duidelijker tot uitdrukking, dat ook beschikkingen tot benoeming van b.v. notarissen onder de uitzondering vallen.

*Artikel 21.* De nadere gegevens, die zijn ingewonnen voor de bij brief van 30 oktober j.l. aangeboden inventaris van regelingen die onder de Wet-B.A.B. zouden vallen, indien de beperking vervat in artikel 21 niet in de wet zou worden opgenomen, hebben uitgewezen dat het aantal regelingen waarvoor de Wet-B.A.B. direct van toepassing kan zijn veel groter is dan het aantal der regelingen die buiten de werkingssfeer van de wet moeten blijven. Dit verschil is zo belangrijk, dat dit onderdeel van de korthed van de negatieve lijst opweegt tegen de andere, in de memorie van antwoord genoemde bezwaren van de negatieve enumeratie (blz. 6, rechterkolom, 2e volle alinea). Voorgesteld wordt derhalve, de positieve lijst te vervangen door een lijst van regelingen, die niet onder de werkingssfeer van de Wet-B.A.B. zullen vallen.

De redactie van artikel 21 moet in verband hiermee worden gewijzigd. De voorgestelde nieuwe redactie wijkt ook op een ander punt nog af van de oorspronkelijke. Zij heeft niet enkel meer betrekking op regelingen, die reeds bestaan op de dag van inwerkingtreding van de Wet-B.A.B. Zij verwijst nu naar een bijlage van de wet, houdende een opsomming van wetten en andere algemeen verbindende regelingen die niet onder de werkingssfeer van de Wet-B.A.B. zullen vallen. Op deze lijst zullen in de toekomst ook die regelingen moeten worden geplaatst, waarvoor de beroepsregeling van de Wet-B.A.B. niet zal gelden. Dit komt de overzichtelijkheid ten goede.

Een wet, die na de Wet-B.A.B. tot stand komt zal dus automatisch onder de beroepsregeling vallen, tenzij in die wet wordt bepaald, dat zij zal worden geplaatst op de bij artikel 21 van de Wet-B.A.B. behorende lijst.

Zoals bij het mondeling overleg met de bijzondere commissie voor het onderhavige wetsontwerp is vastgesteld, brengt de overgang op het negatieve enumeratiestelsel mee dat voor wetten, die bij de totstandkoming van de Wet-B.A.B. nog in een stadium van voorbereiding verkeren, maar niet meer geamendeerd kunnen worden doordat zij reeds door de Tweede Kamer der Staten-Generaal zijn aangenomen, een speciale voorziening nodig is. Aangezien het hierbij gaat om een kleine categorie wetten, is hiervoor een overgangsbepaling ontworpen. Voorgesteld wordt, gedurende een periode van twee jaren na de dag van inwerkingtreding van de Wet-B.A.B. deze wet niet van toepassing te doen zijn op de wetten van bedoelde cate-

<sup>1)</sup> Dit nader gewijzigd ontwerp is inmiddels gedrukt (abusievelijk als stuk nr. 12 in plaats van 15) en rondgedeeld.

Aan

de Heer Voorzitter van de Tweede Kamer  
der Staten-Generaal

gorie. In die periode van twee jaar kan worden nagegaan voor welke van die wetten plaatsing op de bij artikel 21 van de Wet-B.A.B. behorende lijst moet worden voorbereid. Deze plaatsing op de negatieve lijst zal door middel van wetswijziging geschieden.

Evenals in artikel 21, lid 2, was voorgesteld, is in de overgangsbepaling voorzien in een Koninklijk besluit, waarbij wordt vastgesteld welke wetten onder deze overgangsregeling vallen.

Met betrekking tot de in de derde Nota van Wijzigingen opgenomen lijst van regelingen, waarop de Wet-B.A.B. niet van toepassing zal zijn, moge nog het volgende worden opgemerkt:

Nader overleg naar aanleiding van het bij het mondeling overleg besprokene over de uitzondering van beschikkingen, welke het buitenlands beleid c.q. de uitwendige veiligheid van de staat raken, heeft tot de volgende conclusie geleid:

Bij nadere overweging wordt het mogelijk geacht, de uitzonderingen op grond van de overweging dat de beschikkingen het buitenlands beleid raken, te laten vervallen. De mogelijkheden, die de Wet op de Raad van State biedt tot geheimhouding van ambtsberichten (artikel 37), tot behandeling van de zaak met gesloten deuren, zo nodig buiten tegenwoordigheid van belanghebbenden (artikel 49), en tot niet openbaar nader overleg met de Raad van State, nadat de Raad advies heeft uitgebracht (artikel 57) geven reeds waarborgen tot geheimhouding. Aangenomen wordt, dat bij de formulering van het advies van de Raad van State en bij contraire beslissingen van de motivering daarvan bij zaken, die tot toepassing van de genoemde artikelen hebben geleid, een zodanige omzichtige redactie kan en ook zal worden gekozen, dat daaruit geen moeilijkheden op buitenlands politiek gebied behoeven voort te vloeien.

De uitzondering van het Besluit Luchtfotografie is gehandhaafd. De bovenstaande redenering geeft in deze materie geen uitkomst. Een motivering, verwijzende naar de uitwendige veiligheid van de Staat, geeft, ook al is zij gesteld in algemene termen, in zekere zin prijs wat geheim had moeten blijven.

Voor de goede orde zij nog opgemerkt, dat het antwoord, in de memorie van antwoord gegeven op de in het voorlopig verslag gestelde vraag betreffende wetten, waarin Koninkrijksaangelegenheden worden geregeld, nog enige aanvulling behoeft. Voor zover deze wetten overeenkomstig artikel 14, derde lid, van het Statuut voor het Koninkrijk niet in de vorm van Rijkswet zijn tot stand gekomen, vallen zij — als zij niet op de negatieve lijst zijn geplaatst — zonder meer onder de werkingssfeer van de Wet-B.A.B. Als men terzake van een Rijkswet gelding van de Wet-B.A.B. zou willen bewerkstelligen ook voor Suriname en de Nederlandse Antillen, is uiteraard een nadere voorziening bij Rijkswet nodig. Bij de opstelling van de negatieve lijst is hiermede rekening gehouden.

Tenslotte zij er nog op gewezen, dat enkele leemten uit de inventaris in de negatieve lijst zijn opgevuld en dat enkele wetten en wettelijke regelingen, die niet op de positieve lijst waren geplaatst bij nader inzien toch wel voor beroep ingevolge de Wet-B.A.B. in aanmerking kunnen worden gebracht en derhalve niet op de negatieve lijst zijn vermeld.

*De Minister van Justitie,*

A. C. W. BEERMAN.