

*Wijziging van de Organisatiewet Sociale Verzekering*  
(in verband met de Wet op de arbeidsongeschiktheids-  
verzekering)

MEMORIE VAN TOELICHTING

Nr. 10

De wijzigingen in de Organisatiewet Sociale Verzekering, welke in bijgaand ontwerp worden voorgesteld, hebben voornamelijk betrekking op de instelling van een Gemeenschappelijke Medische Dienst bij de uitvoering van de arbeidsongeschiktheidsverzekering. Hierop werd reeds ingegaan in hoofdstuk III, § 3, onder *c*, en hoofdstuk IV van het algemeen deel van de memorie van toelichting bij het wetsontwerp inzake een arbeidsongeschiktheidsverzekering, naar welke memorie hier moge worden verwezen.

Voorts worden in bijgaand ontwerp wijzigingen met betrekking tot de Organisatiewet Sociale Verzekering voorgesteld, welke voortvloeien uit het vermelden van de wettelijke arbeidsongeschiktheidsverzekering in de opsomming, welke in het eerste lid van artikel 2 van genoemde wet wordt gegeven van de sociale verzekeringen, waarvan de uitvoering is of wordt opgedragen aan de bedrijfsverenigingen.

Op enkele van de voorgestelde wijzigingen moge hieronder nog nader worden ingegaan.

**Artikel I, onder D**

Voorgesteld wordt, in de Organisatiewet Sociale Verzekering een artikel in te lassen, dat bedrijfsverenigingen de bevoegdheid zal verlenen om een gemeenschappelijke regeling te treffen ten aanzien van zaken, betreffende de uitvoering van een of meer van de wettelijke regelingen, met de uitvoering waarvan zij zijn of worden belast. Tot dusver is een dergelijke bevoegdheid tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling opgenomen in artikel 58 van de Ziektewet. In het ontwerp van wet tot wijziging van de Ziektewet wordt voorgesteld genoemd artikel te doen vervallen, nu het onderhavige punt regeling zal vinden in de Organisatiewet Sociale Verzekering.

**Artikel I, onder G**

1. In het voorgestelde *artikel 22a* worden werkzaamheden aangewezen, welke in het kader van de uitvoering van de arbeidsongeschiktheidsverzekering bij uitsluiting zullen geschieden door de Gemeenschappelijke Medische Dienst. Dit artikel dient te worden gezien in samenhang met artikel 71 van het ontwerp van wet inzake een arbeidsongeschiktheidsverzekering. Indien de bedrijfsvereniging een beslissing neemt ingevolge een der artikelen, vermeld in genoemd artikel 71, dient zij tevoren het advies in te winnen van de Gemeenschappelijke Medische Dienst.

Uit de omschrijving van de werkzaamheden van de Gemeenschappelijke Medische Dienst, gegeven in het eerste lid, onder *a*, *b* en *c*, van het voorgestelde artikel 22a blijkt, dat aan deze Dienst zijn voorbehouden alle werkzaamheden op het terrein van de revalidatie. De bedrijfsvereniging neemt evenwel, gezien de artikelen 60 en 61 van het wetsontwerp inzake een arbeidsongeschiktheidsverzekering, de beslissing omtrent het in aanmerking brengen van een bepaald persoon voor een voorziening ter revalidatie. Zowel al hetgeen aan het nemen van de betreffende beslissing voorafgaat (zie het eerste lid, onder *a*, van het onderhavige artikel) als ook hetgeen daarna volgt (eerste lid, onder *b* en *c*) wordt echter door de Gemeenschappelijke Medische Dienst verzorgd.

Voorts zijn aan bedoelde Dienst voorbehouden alle werkzaamheden ter zake van het beoordelen of arbeidsongeschiktheid aanwezig is, alsmede de werkzaamheden, verbonden aan het schatten van de mate van de arbeidsongeschiktheid (eerste lid, onder *d*). Gezien het bepaalde in de artikelen 18 en 21 van het wetsontwerp inzake een arbeidsongeschiktheidsverzekering zal bij het schatten van de mate van de arbeidsongeschiktheid veelal niet kunnen worden volstaan met een medische beoordeling van de betrokkene. Ook loon- en arbeidsdeskundigen zullen bij de schatting worden betrokken en derhalve van het apparaat van de Gemeenschappelijke Medische Dienst deel uitmaken. De beslissing omtrent de aanwezigheid van arbeidsongeschiktheid en de mate daarvan berust, zoals uit het wetsontwerp inzake een arbeidsongeschiktheidsverzekering op verschillende plaatsen en met name uit artikel 71 blijkt, bij de bedrijfsvereniging.

In het eerste lid, onder *e*, zijn werkzaamheden vermeld, welke voor de Gemeenschappelijke Medische Dienst voortvloeien uit de artikelen 23, 24, 25 en 28, onder *b*, van het wetsontwerp inzake een arbeidsongeschiktheidsverzekering. Het betreft hier het oproepen, ondervragen en onderzoeken van belanghebbenden terzake van een uitkering of een voorziening ter revalidatie, alsmede — indien de bedrijfsvereniging de Dienst daartoe machtigt en overigens met inachtneming van de voorwaarden, welke vorengenoemd artikel 24 stelt — het geven van voorschriften in het belang van een behandeling of genezing of tot behoud, herstel of ter bevordering van de arbeidsgeschiktheid.

Ten slotte worden in het eerste lid, onder *f*, andere werkzaamheden terzake van sociaal-medische beoordeling aangewezen, niet reeds behorende tot die, genoemd onder *a* tot en met *e*, voor zover deze nodig zijn voor het verstrekken van het advies, bedoeld in artikel 71 van het ontwerp van wet inzake een arbeidsongeschiktheidsverzekering.

Deze aanvulling op de omschrijving van de werkzaamheden van de Gemeenschappelijke Medische Dienst is nodig, omdat nog niet alle werkzaamheden, waarvoor deze Dienst bij de uitvoering van de arbeidsongeschiktheidsverzekering het aangevoerde orgaan zal zijn, zijn begrepen in de opsomming, gegeven onder *a* tot en met *e*. Zo zij b.v. gewezen op het in artikel 30, eerste lid, onder *b*, van het wetsontwerp inzake een arbeidsongeschiktheidsverzekering voor de toepassing van die bepaling als voorwaarde gestelde vereiste, dat de gezondheidstoestand van de betrokkene ten tijde van de aanvang van zijn verzekering het intreden van arbeidsongeschiktheid binnen een half jaar na die aanvang kennelijk moest doen verwachten. Voorts wordt b.v. in artikel 44 van genoemd ontwerp als vereiste voor toepassing van dat artikel gesteld, dat niet vaststaat, dat de betrokkene in staat zal zijn die inkomsten duurzaam te verwerven. Daarnaast komen bij de toepassing van genoemde artikelen evenzeer onderwerpen aan de orde, waarvan de beoordeling ook volgens de opsomming, in het eerste lid, onder *a* tot en met *e*, van het voorgestelde artikel 22a van de Organisatiewet Sociale Verzekering tot de werkzaamheden van de Gemeenschappelijke Medische Dienst behoren, zoals b.v. het bestaan van arbeidsongeschiktheid, hetzij reeds bij de aanvang van de verzekering, hetzij binnen een half jaar daarna (artikel 30) en het aanwezig zijn van gronden om de uitkering

in te trekken of te herzien, dus het niet meer of nog slechts in verminderde mate aanwezig zijn van arbeidsongeschiktheid (artikel 44). Het komt de ondergetekende niet goed mogelijk en ook niet noodzakelijk voor om, naast de in het eerste lid, onder *a* tot en met *e*, gegeven omschrijving in de wet nog een nauwkeurige verdere afbakening te geven van de werkzaamheden, welke door de Gemeenschappelijke Medische Dienst zullen geschieden. Deze afbakening aan de rand meent de ondergetekende aan de praktijk te mogen overlaten met het oog waarop hij voor de omschrijving als weergegeven in het eerste lid, onder *f*, heeft gekozen. De Medische Dienst, voorgesteld als orgaan van de bedrijfsverenigingen, geeft naar het oordeel van de ondergetekende voldoende waarborg voor het ontstaan van een doeltreffende werkwijze ter zake.

Met betrekking tot de naam Gemeenschappelijke Medische Dienst meent de ondergetekende nog te moeten opmerken, dat hij er zich van bewust is, dat deze naam de taak van de dienst niet geheel dekt. Naast het medische is het arbeidstechnische en loonkundige element in de dienst van groot belang, hetgeen in de naamgeving niet tot uitdrukking komt. Anderzijds heeft de naam Gemeenschappelijke Medische Dienst in de adviezen reeds een zeker burgerrecht verworven, zodat de ondergetekende aan deze benaming is blijven vasthouden.

2. Het voorgestelde artikel 22c beoogt, voor het geval hieraan behoefte zou blijken te bestaan, de mogelijkheid te openen om, op verzoek van een uitvoeringsorgaan van een andere sociale voorziening dan de arbeidsongeschiktheidsverzekering, bepaalde werkzaamheden op sociaal-medisch terrein ter uitvoering van zodanige andere sociale voorziening door de Gemeenschappelijke Medische Dienst te doen verrichten. Bij voorbeeld zou bij de Sociale Verzekeringsbank en de Raden van Arbeid aan het opdragen van dergelijke werkzaamheden aan de Gemeenschappelijke Medische Dienst behoefte kunnen bestaan in de nieuwe situatie, waarin deze organen niet meer de invaliditeits- en ongevalverzekering zullen uitvoeren. Invaliditeitsschatting zal dan, voor wat betreft de bij deze organen in uitvoering zijnde wetten nog slechts ten aanzien van een beperkt aantal personen behoeven plaats te vinden.

#### Artikel I, onder I

Aan de werkzaamheden van de Gemeenschappelijke Medische Dienst is onvermijdelijk enige administratie verbonden. Gewezen zij b.v. op het verzenden van oproepingen door de Dienst voor onderzoeken in verband met de invaliditeitsschatting (artikel 23 van het wetsontwerp inzake een arbeidsongeschiktheidsverzekering) en op de verplichting van de Dienst tot het jaarlijks vaststellen van een verslag omtrent de werkzaamheden en het verzamelen van statistische gegevens (het voorgestelde nieuwe artikel 22d van de Organisatiewet Sociale Verzekering).

Artikel 23, eerste en tweede lid, van genoemde wet bepaalt, dat de administratie van een of meer van de takken van verzekering, waarvan de uitvoering in die wet wordt geregeld — na de voorgestelde wijziging van die wet dus mede de administratie van de arbeidsongeschiktheidsverzekering — hetzij door

een bedrijfsvereniging zelfstandig wordt gevoerd, hetzij bij uitsluiting wordt gevoerd door het Gemeenschappelijk Administratiekantoor. Het voorgestelde nieuwe derde lid van artikel 23 maakt duidelijk, dat de in het eerste en het tweede lid van dit artikel vervatte bepaling geen betrekking heeft op de administratie van de Gemeenschappelijke Medische Dienst. Anderzijds laat het nieuw voorgestelde lid in het midden of deze Dienst zijn administratie zelf zal voeren dan wel of deze administratie zal worden opgedragen aan het Gemeenschappelijk Administratiekantoor. Dat deze laatste mogelijkheid open wordt gehouden, blijkt met name ook hieruit, dat de beperking, welke het nieuw voorgestelde derde lid inhoudt ten aanzien van het begrip „administratie”, geen betrekking heeft op het begrip „administratie” in het huidige derde (nieuw vierde) lid, onder *a*, van artikel 23 van de Organisatiewet Sociale Verzekering, waar dit woord wordt gebruikt in de omschrijving van de doelstelling van het G.A.K.

Naar het oordeel van de ondergetekende kan aan de Federatie van Bedrijfsverenigingen worden overgelaten of zij de administratie van de Gemeenschappelijke Medische Dienst al dan niet aan het G.A.K. wenst op te dragen.

#### Artikel I, onder Q

Deze bepaling beoogt de bij invoering van de Organisatiewet Sociale Verzekering plaatsgevonden hebbende wijziging van de Ambtenarenwet 1929, waarbij werd vastgesteld, dat het personeel in dienst van de Sociale Verzekeringsraad, de bedrijfsverenigingen en het Gemeenschappelijk Administratiekantoor geen ambtenaar in de zin van genoemde wet is, zich mede te doen uitstrekken tot het personeel, dat werkzaam zal zijn bij de Gemeenschappelijke Medische Dienst en eventueel bij het Arbeidsongeschiktheidsfonds.

#### Artikel I, onder R

De destijds bij artikel 65 van de Organisatiewet Sociale Verzekering aangebrachte wijziging in de Pensioenwet 1922 strekte ertoe om personeel in pensioengerechtigde dienst van de Sociale Verzekeringsbank en de Raden van Arbeid, dat binnen zes maanden nadat een bepaalde tak van verzekering ter uitvoering aan de bedrijfsverenigingen wordt opgedragen, overgaat in vaste dienst van een bedrijfsvereniging of van het Gemeenschappelijk Administratiekantoor, ambtenaar in de zin van de Pensioenwet te doen blijven. De voorgestelde wijziging beoogt eenzelfde regeling te treffen ten aanzien van zodanig personeel, dat binnen zes maanden na invoering van de arbeidsongeschiktheidsverzekering overgaat in vaste dienst van de Gemeenschappelijke Medische Dienst en eventueel van het Arbeidsongeschiktheidsfonds.

*De Minister van Sociale Zaken  
en Volksgezondheid,*

G. M. J. VELDKAMP.

*De Minister van Binnenlandse Zaken,*

E. H. TOXOPEUS.