

Regeling van de ziekenfondsverzekering
(Ziekenfondswet)

TWEEDE NOTA VAN WIJZIGINGEN
(Ingezonden 6 november 1963)

Nr. 10

1. Aan het eerste lid van **artikel 5** worden twee volzinnen toegevoegd, luidende:

Onze Minister bepaalt bij welk ziekenfonds de aanmelding geschiedt bij het ontbreken van een vaste verblijfplaats dan wel van een vaste verblijfplaats hier te lande. Onze Minister kan ten aanzien van bepaalde groepen van verzekerden een of meer ziekenfondsen aanwijzen, waarbij deze zich bij uitsluiting aanmelden.

2. **Artikel 18** wordt gelezen:

Bij of krachtens de algemene maatregel van bestuur ingevolge artikel 3 wordt voor elke in die algemene maatregel van bestuur genoemde groep afzonderlijk bepaald of premie en, zo ja, welke premie verschuldigd is, naar welke regelen die premie wordt berekend, wie de premie verschuldigd is en welk orgaan voor de premie-inning wordt aangewezen. Bij of krachtens de bedoelde algemene maatregel van bestuur worden tevens de nodige voorschriften gegeven betreffende de vaststelling, de invordering, de afdracht en de verantwoording van de premie.

3. **Artikel 20** wordt gewijzigd als volgt:

a. Aan het eerste lid wordt een volzin toegevoegd, luidende:

In door Onze Minister aan te wijzen gevallen worden personen van 64 jaar tot de bejaardenverzekering toegelaten met ingang van de kalendermaand, waarin zij de leeftijd van 65 jaar zullen bereiken.

b. Aan het vierde lid wordt een volzin toegevoegd, luidende:

Daarbij kunnen aan de verzekerden verplichtingen tot het verstrekken van inlichtingen worden opgelegd.

4. Het tweede lid van **artikel 22** wordt gelezen:

2. Het bepaalde in de tweede en derde volzin van het eerste lid van artikel 5 en het bepaalde in het tweede lid van dat artikel is van overeenkomstige toepassing op de in deze paragraaf geregelde verzekering.

5. Aan **artikel 27** wordt een nieuw lid toegevoegd, luidende:

6. Het bepaalde in de tweede en derde volzin van het eerste lid van artikel 5 en het bepaalde in het tweede lid van dat artikel is van overeenkomstige toepassing op de in deze paragraaf geregelde verzekering.

6. **Artikel 32** wordt gewijzigd als volgt:

a. De eerste volzin van het zesde lid wordt gelezen:

De inkomsten en de uitgaven van de ziekenfondsen ter zake van de in deze paragraaf geregelde verzekering worden verevend.

b. Toegevoegd wordt een nieuw lid, luidende:

8. Bij algemene maatregel van bestuur kunnen regelen worden gesteld ter uitvoering van het bepaalde in deze paragraaf ten aanzien van de gevallen, waarin de in het eerste lid van artikel 27 bedoelde overeenkomst is gesloten tussen een verzekerde en een ziekenfonds, dat de verzekering uitvoert van de personen, als bedoeld in het derde lid van artikel 71. Bij deze algemene maatregel van bestuur kunnen regelen worden gegeven welke afwijken van het gestelde in deze paragraaf.

7. In **artikel 40** wordt in de eerste regel na het woord „kan” ingevoegd: „gehoord de naar het oordeel van Onze Minister representatieve organisaties van ziekenfondsen.”

8. In het eerste lid van **artikel 37**, het vierde lid van **artikel 42**, het tweede lid van **artikel 81** en in **artikel 64** vervalt het woord: „Nederlandse”.

9. In **artikel 45**, onder *e*, wordt na het woord „indien” tussengevoegd het woord: in.

10. Aan **artikel 71** wordt een nieuw lid toegevoegd, luidende:

3. Indien, met toepassing van het eerste lid van artikel 3, bij algemene maatregel van bestuur personen onder de werking van deze wet worden gebracht op wie de regeling van artikel 415 van het Wetboek van Koophandel van toepassing is, en krachtens het eerste lid van artikel 5 een ziekenfonds wordt aangewezen, waarbij bedoelde personen zich bij uitsluiting aanmelden, wordt bij algemene maatregel van bestuur een afzonderlijke kas ingesteld, waarin de gelden worden gestort, welke zijn opgebracht voor bij dit ziekenfonds verzekerde personen. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regelen gegeven omtrent het beheer, de verantwoording, het verslag en de rekenplichtigheid aan Onze Minister alsmede omtrent de aanwending van de middelen van de in de voorgaande volzin bedoelde kas.

11. In **artikel 86** wordt in plaats van „artikel 40”: gelezen: artikel 36.

12. **Artikel 98** wordt gewijzigd als volgt:

a. Aan het eerste lid wordt een volzin toegevoegd, luidende:

Indien het bepaalde in het derde lid van artikel 71 toepassing heeft gevonden, gaan de middelen, aanwezig bij de Stichting Algemeen Ziekenfonds voor Zeelieden, over naar de in dat lid bedoelde afzonderlijke kas.

b. De punt, aan het slot van het tweede lid, wordt vervangen door een komma, en toegevoegd wordt:

met dien verstande, dat, indien het bepaalde in het derde lid van artikel 71 toepassing heeft gevonden, de verplichtingen ten laste van en de vorderingen ten behoeve van de Stichting Algemeen Ziekenfonds voor Zeelieden ten laste komen van en overgaan op de in het genoemde lid bedoelde afzonderlijke kas.

13. **Artikel 99** wordt gewijzigd als volgt:

a. In het eerste lid wordt in de tweede regel na de komma, achter het woord „verkrege” ingevoegd: uitgezonderd de Stichting Algemeen Ziekenfonds voor Zeelieden.

b. Het derde lid wordt gelezen als volgt:

3. De organen, welke vóór de inwerkingtreding van deze wet waren belast met het innen van de premie van de verplichte ziekenfondsverzekering, met uitzondering van de Stichting Algemeen Ziekenfonds voor Zeelieden, storten de na het in werking treden van deze wet nog geïnde premiebedragen in de Algemene Kas.

14. Aan **artikel 101** wordt een nieuw lid toegevoegd, luidende:

4. Het bepaalde in de voorgaande leden is niet van toepassing ten aanzien van een ziekenfonds, dat de verzekering uitvoert van personen als bedoeld in het derde lid van artikel 71.

Toelichting

In de memorie van antwoord — stuk nr. 8 — heeft de ondergetekende zich bereid verklaard de door de Stichting Algemeen Ziekenfonds voor Zeelieden gevraagde bestending van de huidige situatie met betrekking tot de ziekenfondsverzekering voor de categorie van zeevarenden onder ogen te zien.

De door de Stichting Algemeen Ziekenfonds voor Zeelieden gevraagde bestending van de huidige situatie heeft betrekking op tweeërlei aangelegenheid. Allereerst wordt gevraagd om handhaving van de geldende toestand, dat de groep der zeevarenden bij één ziekenfonds is aangesloten. Opgemerkt moge

worden, dat dit thans is geregeld op grond van het bepaalde in artikel 2, tweede lid, van het Ziekenfondsbesluit, krachtens welke bepaling ten aanzien van een bepaalde groep van personen één ziekenfonds kan worden aangewezen, waarbij deze personen zich met uitsluiting van andere ziekenfondsen kunnen verzekeren.

Het tweede verlangen van de Stichting Algemeen Ziekenfonds voor Zeelieden heeft betrekking op het handhaven van de huidige positie van het fonds in het kader van de verplichte ziekenfondsverzekering, welke positie het beste kan worden aangeduid als die van een afzonderlijke risico-groep. Sedert bij de wet van 21 december 1950, *Stb.* K 590, de zeelieden onder de werking van de verplichte ziekenfondsverzekering zijn gebracht, is namelijk de praktijk geweest, dat het premiepercentage van de verzekering van de zeelieden en hun gezinsleden was afgestemd op de kosten van de verzekering van deze groep.

Bij het bepalen van zijn standpunt ten aanzien van het verzoek van de Stichting Algemeen Ziekenfonds voor Zeelieden heeft de ondergetekende gebruik kunnen maken van een advies van de Ziekenfondsraad betrekking hebbende op de verplichte ziekenfondsverzekering van zeelieden, welk advies hem kortgeleden heeft bereikt. In dit advies wijst de Ziekenfondsraad met name op de bijzondere positie, welke de zeelieden met betrekking tot de ziekenfondsverzekering innemen op grond van de primaire en prevalerende aanspraken, welke de zeelieden aan het Wetboek van Koophandel ter zake van geneeskundige verzorging ontleen. Het risico van de ziekenfondsverzekering ten aanzien van de zeevarenden is kleiner dan dat van de overige verzekerden, omdat de kosten van de geneeskundige verzorging gedurende het verblijf aan boord en in het buitenland op grond van artikel 415 van het Wetboek van Koophandel ten laste van de reders komen. De redelijkheid brengt mede, dat in verband met de aanspraken op grond van het Wetboek van Koophandel ten aanzien van de voor de groep der zeevarenden voor de verplichte ziekenfondsverzekering op te brengen kosten een correctie-factor wordt toegepast. Deze correctie-factor kan worden gevonden door, zoals tot nu toe, de groep van de bij het Algemeen Ziekenfonds voor Zeelieden verzekerde personen selfsupporting te doen zijn. Anderzijds zou een correctie in de vorm van een aftrek op het van de verplichte ziekenfondsverzekering geldende premiepercentage kunnen worden toegepast. Dit laatste zou kunnen worden verwezenlijkt door de correctie te baseren òf op de kosten, welke de reders reeds maken voor de geneeskundige verzorging van de zeeman aan boord en tijdens verblijf in het buitenland, òf op het verschil tussen de gemiddelde kosten, welke het Algemeen Ziekenfonds voor Zeelieden per zeeman maakt en de kosten, welke het per zeeman zou moeten maken, indien de bepalingen van het Wetboek van Koophandel niet prevaleerden.

De Ziekenfondsraad, die deze beide mogelijke andere systemen heeft geanalyseerd, is tot de conclusie gekomen, dat daaraan zoveel bezwaren kleven, dat het aanbeveling verdient de geldende toestand, waarbij de groep van de zeevarenden als een afzonderlijke risico-groep in de verplichte ziekenfondsverzekering wordt behandeld, te handhaven.

Mede gezien de omstandigheid, dat de huidige situatie in wezen reeds langer dan tien jaar bestaat en bevredigend heeft gewerkt, heeft de ondergetekende gemeend, in aanmerking nemende de uit de aanspraken op geneeskundige verzorging ingevolge het Wetboek van Koophandel voortvloeiende bijzondere positie van de zeelieden, het mogelijk te moeten maken de huidige situatie, zoals deze in het kader van het Algemeen Ziekenfonds voor Zeelieden regeling heeft gevonden, te bestendigen.

De ondergetekende merkt hierbij op, dat in de wetstekst tot uitdrukking is gebracht, dat slechts de bijzondere positie van de zeelieden als gevolg van de primaire en prevalerende aanspraak op geneeskundige verzorging op grond van het Wetboek van Koophandel de grond heeft gevormd om voor de groep der zeelieden een afzonderlijke risico-groep te creëren en om inbreuk te maken op het algemene aan de verplichte verzekering ten

grondslag liggende beginsel van de solidariteit van de desbetreffende kring van de loontrekkenden.

De Ziekenfondsraad heeft verder uitgesproken, dat het, naast het in het leven roepen van een afzonderlijke risico-groep voor de categorie der zeevarenden, in samenhang daarmee, voor een goede uitvoering van de verplichte ziekenfondsverzekering van de zeelieden gewenst is, dat slechts één ziekenfonds die verzekering uitvoert. De volgende motieven worden daarvoor genoemd. Voor de berekening van het premie-percentage voor de verzekering van zeelieden als afzonderlijke groep moeten de kosten van deze verzekering bekend zijn. Deze kosten kunnen alleen nauwkeurig worden berekend, indien deze verzekering afzonderlijk wordt geadmistreerd. Het verdient geen aanbeveling deze afzonderlijke administratie over vele ziekenfondsen te spreiden, omdat deze daartoe een scheiding zouden moeten aanbrengen in ledenadministratie en kostenboeking. Het administreren van deze groep bij één ziekenfonds is verder gewenst met het oog op de bijzondere regeling van de aan- en afmelding van de zeelieden door de reders en de omstandigheid, dat huisartsen- en apothekershulp per verrichting wordt gehonoreerd.

Ook aan het openen van de mogelijkheid, dat bepaalde categorieën van verzekerden, met uitsluiting van andere ziekenfondsen, bij één ziekenfonds verzekerd zullen zijn, is de ondergetekende bereid mede te werken. Aldus is, naar hem is medegedeeld, met het een en het ander ten volle aan de desiderata van de Stichting Algemeen Ziekenfonds voor Zeelieden voldaan.

Het vorenstaande zal als volgt in het ontwerp-Ziekenfondswet tot uitdrukking komen.

Onder punt 1 van de nota van wijzigingen wordt voorgesteld aan artikel 5 een volzin toe te voegen, overeenkomstig de bepaling, zoals die thans is vervat in artikel 2, tweede lid van het Ziekenfondsenbesluit. Daardoor kan bij Ministeriële beschikking ten aanzien van bepaalde groepen van verzekerden één of meer ziekenfondsen worden aangewezen, waarbij deze zich bij uitsluiting kunnen verzekeren. Daarmede wordt tevens de mogelijkheid geschapen om een regeling te treffen voor de ziekenfondsverzekering van bepaalde andere ambulante groepen van verzekerden, zoals binnenschippers. Hierop is ook reeds van de zijde van een ziekenfondsorganisatie aangedrongen. Het principe van het vormen van een eigen risico-groep voor de zeevarenden is neergelegd in het onder punt 10 voorgestelde derde lid van artikel 71. Voorgesteld wordt in de wet de mogelijkheid op te nemen van aanwijzing van een afzonderlijke kas voor de ziekenfondsverzekering van de groep van de zeevarenden, naast de in artikel 71 genoemde Algemene Kas en het Fonds Bejaardenverzekering. Hetgeen verder met betrekking tot deze afzonderlijke kas zal moeten worden geregeld, zoals het beheer, de verantwoording, de reservevorming e.d., zal bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden geregeld. Hierin voorziet eveneens het voorgestelde derde lid van artikel 71.

In verband met mogelijke consequenties van het vormen van een eigen risico-groep in de verplichte ziekenfondsverzekering voor de groep van de zeevarenden voor de uitvoering van de vrijwillige verzekering door het Algemeen Ziekenfonds voor Zeelieden, is onder *b* van punt 6 voorgesteld, dat ter zake bij algemene maatregel van bestuur regelen kunnen worden gegeven, welke, zo nodig, van het bepaalde in de paragraaf over de vrijwillige verzekering kunnen afwijken.

De gevolgen van de wijziging van artikel 71, door het opnemen van het derde lid, voor de overgangs- en slotbepalingen,

zijn geregeld onder de punten 12, voor wat betreft artikel 98, 13, voor wat betreft artikel 99, en 14, voor wat betreft artikel 101.

Van deze gelegenheid is tevens gebruik gemaakt een aantal andere wijzigingen van technische en redactionele aard aan te brengen, welke, voor zoveel nodig, hieronder nog nader worden toegelicht.

Punt 1 (wijziging artikel 5)

Met betrekking tot de inschrijving van de verplicht-verzekerden is in het wetsontwerp bepaald, dat deze zich dienen aan te melden bij een ziekenfonds, werkende in hun vaste verblijfplaats. De toevoeging van de eerste volzin strekt ertoe de mogelijkheid te openen om de inschrijving te regelen van personen zonder vaste verblijfplaats, dan wel zonder vaste verblijfplaats hier te lande.

Punt 2 (wijziging artikel 18)

De voorgestelde wijzigingen zijn van redactionele aard. Zij strekken ertoe de mogelijkheid te openen om te bepalen of van de bij de algemene maatregel van bestuur aan te wijzen groepen van verzekerden premie zal worden geheven. Voorts wordt thans de mogelijkheid geopend tot het heffen van een gedifferentieerde premie.

Punt 3 (wijziging artikel 20)

De onder *a* voorgestelde aanvulling van het eerste lid opent de mogelijkheid om onmiddellijke aansluiting te bevorderen op een periode van verplichte verzekering in de gevallen, waarin de verplichte verzekering eindigt, doordat het recht op een sociale verzekeringsuitkering met de eerste dag van de maand is komen te vervallen. Gewezen kan bij voorbeeld worden op bepalingen, als vervat in artikel 16, derde lid, onder *b*, van de Interimwet invaliditeitsrentetrekking, op grond waarvan de bijslag wordt ingetrokken wegens het bereiken van de 65-jarige leeftijd met ingang van de eerste dag der maand, waarin de rentetrekker deze leeftijd bereikt. Op het treffen van een dergelijke bepaling is door de Ziekenfondsraad aangedrongen.

Punt 6 (wijziging artikel 32)

De onder *a* voorgestelde wijziging van het zesde lid van artikel 32 strekt ertoe op een naar de mening van de ondergetekende juistere wijze de bedoeling van de desbetreffende bepaling tot uitdrukking te doen komen.

Punt 7 (wijziging artikel 40)

Gelijk bekend, heeft de ondergetekende op verzoek van de Kamer bij de eerste nota van wijzigingen in een aantal gevallen in de wet dwingend voorgeschreven, dat over een te treffen maatregel het oordeel zal worden gevraagd van de representatieve organisaties van ziekenfondsen. De ondergetekende meent, dat het in de lijn van de gedachten van de Kamer ligt, wanneer ook met betrekking tot de in artikel 40 geregelde materie in de wet wordt voorgeschreven, dat ter zake de representatieve ziekenfondsorganisaties gehoord worden.

*De Minister van Sociale Zaken
en Volksgezondheid,*

G. M. J. VELDKAMP.