

*Constitutie van de Wereldpostvereniging c.a.,
op 10 juli 1964 te Wenen tot stand gekomen*

BRIEF VAN DE MINISTER VAN
BUITENLANDSE ZAKEN

Nr. 1

**Ter griffie van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
ontvangen: 17 maart 1969.**

**De wens, dat deze overeenkomsten aan de uitdrukkelijke
goedkeuring van de Staten-Generaal zullen worden
onderworpen, kan door of namens de Kamer of door ten
minste dertig leden der Kamer of door de Gevolmachtigde
Minister van Suriname onderscheidenlijk de
Nederlandse Antillen te kennen worden gegeven uiterlijk
op 16 april 1969.**

's-Gravenhage, 5 maart 1969.

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 62, lid 2, en onder verwijzing naar artikel 61, lid 3, van de Grondwet, alsook naar artikel 24, eerste lid, van het Statuut voor het Koninkrijk, de Raad van State van het Koninkrijk gehoord, heb ik de eer U Hoogedelgestrenge hiernevens de tekst (*Trb.* 1965, 170) ¹⁾ over te leggen van de op 10 juli 1964 te Wenen tot stand gekomen:

1. Constitutie van de Wereldpostvereniging, met Slotprotocol en bijlagen,
2. het Algemeen Reglement van de Wereldpostvereniging, met Slotprotocol en bijlagen,
3. het Algemeen Postverdrag, met Slotprotocol, Uitvoeringsreglement en bijlagen,
4. de Overeenkomst betreffende de brieven en doosjes met aangegeven waarde, met Slotprotocol, Uitvoeringsreglement en bijlagen,
5. de Overeenkomst betreffende de postpakketten, met Slotprotocol, Uitvoeringsreglement (met Slotprotocol) en bijlagen,
6. de Overeenkomst betreffende de postwisseldienst en de reispostbons, met Uitvoeringsreglement en bijlagen,
7. de Overeenkomst betreffende de postgirodienst, met Uitvoeringsreglement en bijlagen,
8. de Overeenkomst betreffende verrekenzendingen, met Uitvoeringsreglement en bijlagen,
9. de Overeenkomst betreffende de invordering van waarden, met Uitvoeringsreglement en bijlagen,
10. de Overeenkomst betreffende de internationale spaarbankdienst, met Uitvoeringsreglement en bijlagen, en
11. de Overeenkomst betreffende de abonnementen op nieuwsbladen en tijdschriften, met Uitvoeringsreglement en bijlagen.

Tevens gelieve u hierbij een toelichtende nota bij hogergenoemde akten aan te treffen.

Wat het Koninkrijk der Nederlanden betreft, gelden de Constitutie en de onder 2 tot en met 11 genoemde akten voor het gehele Koninkrijk, behoudens de onder 7, 10 en 11 genoemde, welke alleen voor Nederland gelden.

Aan de Gouverneurs van Suriname en van de Nederlandse Antillen is verzocht, hogergenoemde stukken op 17 maart 1969 over te leggen aan de Staten van Suriname, onderscheidenlijk van de Nederlandse Antillen.

De Gevolmachtigd Ministers van Suriname en van de Nederlandse Antillen zijn van deze overlegging in kennis gesteld.

De Minister van Buitenlandse Zaken,

J. LUNS.

*Aan
de Heer Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal*

¹⁾ Nedergelegd ter griffie, ter inzage van de leden.

Toelichtende nota

Sedert de oprichting van de Wereldpostvereniging in 1874 is het gebruikelijk, de akten welke aan de samenwerking der leden ten grondslag liggen, periodiek in te trekken en door nieuwe te vervangen. Hieronder vallen zowel de voorzieningen die een blijvend of althans langdurig karakter dragen, als die welke naar hun aard meer aan wisseling en ontwikkeling onderhevig zijn.

In de geschiedenis van de Wereldpostvereniging is meermalen kritiek geïeerd op het paradoxale van deze werkwijze, die enerzijds wel ertoe bijdraagt dat de zakelijke regelingen steeds bij de zich wijzigende omstandigheden worden aangepast, maar die anderzijds meebrengt dat de grondregels van de organisatie telkenmale ter discussie kunnen worden gesteld. Het Algemeen Postverdrag en de daarbij behorende overeenkomsten betreffende afzonderlijke takken van postaal verkeer worden tijdens ieder Wereldpostcongres alle opnieuw gesloten, zodat als het ware de Vereniging steeds weer ten einde komt en vervolgens wordt opgericht.

Voor het eerst werden een splitsing tussen permanente en tijdelijke bepalingen en een daarmee strokende verandering van de herzieningspraktijk voorgesteld tijdens het te Wenen gehouden Congres van 1891. Het eveneens te Wenen gehouden Congres van 1964 heeft voor een aanzienlijk deel de bedoelde splitsing bewerkstelligd. Het Algemeen Postverdrag van Ottawa, 1957, met Uitvoeringsreglement (*Trb.* 1958, 158), dat nog het gebruikelijke patroon volgde, werd te Wenen vervangen door:

a. de Constitutie, welke de basisakte der vereniging vormt: zij legt de beginselen vast waarop de Wereldpostvereniging rust, te weten: één postaal gebied, dat het territorium van alle leden omvat, en vrijheid van transit; tevens bevat zij de voornaamste bepalingen van organisatorische aard;

b. het Algemeen Reglement, dat de Constitutie aanvult: het regelt de toepassing der basisbepalingen en omschrijft de werkzaamheden van de organen der vereniging;

c. het Wereldpostverdrag, hetwelk de voornaamste zakelijke akte van de vereniging belichaamt: het bevat de voorschriften betreffende de internationale postdiensten in het algemeen en die van de brievenpost in het bijzonder; ook de luchtpostbepalingen, sinds 1929 een aparte bijlage bij het verdrag, zijn thans daarin opgenomen; het Uitvoeringsreglement bij het verdrag regelt de toepassing der voorschriften.

Daarnevens werden, evenals te Ottawa het geval was, acht overeenkomsten c.a. betreffende specifieke postale diensten gesloten.

De landen die bij de Constitutie partij worden, zijn verplicht, ook het Algemeen Reglement en het Wereldpostverdrag te aanvaarden. Het partijworden bij de overeenkomsten blijft facultatief. Slechts in de Constitutie is nog de verplichting tot bekrachtiging opgenomen; indien in de toekomst wijzigingen of aanvullingen nodig mochten blijken, zal dit bij een eveneens te bekrachtigen akte geschieden. Het Algemeen Reglement, het Wereldpostverdrag met reglement van uitvoering en de specifieke overeenkomsten, die periodiek zullen worden herzien, kunnen worden goedgekeurd of geratificeerd al naar gelang de wetgeving in de toetredende landen zulks voorschrijft.

Hoewel de te Wenen verwerkelijkte herindeling van de bepalingen met voldoening moet worden begroet, waren van Nederlandse zijde voorstellen gedaan tot bestudering van nog verder strekkende hervormingen. Deze zouden kunnen worden bereikt door de bepalingen van zakelijke aard op te nemen in reglementen, die aan de Constitutie zouden moeten worden toegevoegd. Toetreding tot het Reglement voor de briefpost (thans het Wereldpostverdrag) zou voor alle leden verplicht moeten zijn, terwijl de toetreding tot de overige reglementen (de huidige overeenkomsten) facultatief zou blijven. Eventueel later nodig gebleken wijzigingen in de reglementen zouden op eenvoudige wijze door het Congres kunnen worden goedgekeurd. Aan het Congres zou, als hoogste orgaan van de Wereldpostvereniging, een permanente status moeten worden gegeven.

Deze Nederlandse suggesties zijn tijdens het Congres te Wenen wel besproken doch konden er nog geen meerderheid vinden. Zij zullen in beschouwing worden genomen binnen het raam van een te maken studie van de mogelijkheden tot vereenvoudiging van de werkzaamheden van het Congres.

In de bepalingen betreffende het lidmaatschap van de Vereniging is principiële wijziging gebracht. In de Constitutie werd vastgelegd dat die landen lid zijn, welke deze hoedanigheid bezitten op de datum van inwerkingtreding der Constitutie, dat is op 1 januari 1966. Voorts kunnen leden van de Verenigde Naties zonder meer lid worden, maar het lidmaatschap van andere soevereine staten blijft onderworpen aan goedkeuring van ten minste twee derde van de leden. Niet soevereine landen zullen niet meer kunnen toetreden. Ook het bestaande lidmaatschap van niet soevereine landen werd bestreden. In de ten slotte goedgekeurde tekst bleef dit lidmaatschap echter behouden, hetgeen met name voor het Koninkrijk van belang is.

Wat het Koninkrijk betreft zijn de Constitutie, het Algemeen Reglement, het Wereldpostverdrag en alle overeenkomsten cum annexis voor Nederland ondertekend. Voor Suriname en de Nederlandse Antillen, die gezamenlijk het lidmaatschap bezitten, zijn alle akten ondertekend behalve de Overeenkomsten betreffende de postoverschrijvingen, de internationale spaarbankdienst en de abonnementen op nieuwsbladen en tijdschriften.

De wijzigingen die de zakelijke overeenkomsten van Wenen vertonen in vergelijking met die van Ottawa, zijn merendeels slechts voor de postadministraties van betekenis. Op enkele vernieuwingen moge echter worden gewezen.

In verband met het streven naar vereenvoudiging bij de indeling van de briefpost in categorieën, werd de categorie „akten” (zaakpapieren) opgeheven. Deze categorie is, wat Nederland betreft, slechts in het internationale verkeer bekend.

Het begrip „gedrukte stukken” werd aan de voortgeschreden techniek aangepast.

Voor „monsters” is een definitie ingevoerd, die het verzenden van voorwerpen met handelswaarde tegen het tarief voor monsters onmogelijk maakt.

De basisporten voor gedrukte stukken, monsters en pakjes („petits paquets”) zijn in het internationale verkeer met 20 pct. verhoogd. Het maximumrecht voor verscheidene bijzondere diensten (b.v. aantekening, inkling, terugvordering en adreswijziging, expressebestelling) werd verhoogd.

In verband met het vorenstaande heeft in Nederland, Suriname en in de Nederlandse Antillen in een beperkt aantal gevallen aanpassing van aan het publiek in rekening te brengen porten en rechten via de geëigende procedures plaatsgevonden.

Wat Nederland betreft, hebben de belangrijke porten, b.v. die van de categorieën brieven, briefkaarten, drukwerken en monsters geen wijziging ondergaan als gevolg van het Algemeen Postverdrag c.a.

De rechten die worden geheven voor het vervoer van briefpost door derde landen c.q. met de scheepvaartdiensten van derde landen zijn met 40 à 50 pct. verhoogd. Deze verhoging is niet van rechtstreekse invloed op de door het publiek te betalen porten.

Nederland werd opnieuw met eenstemmigheid gekozen tot vice-voorzitter van de Raadgevende Commissie voor Postale Studies („Commission Consultative des Etudes Postales”) en weer belast met de leiding van de technische sectie van die commissie. De commissie is onder meer belast met de voorbereiding, in overleg met de Internationale Organisatie voor Normalisering („International Organization for Standardization”), van de normalisering der afmetingen van briefomslagen. Deze normalisering, noodzakelijk voor een doeltreffende mechanisering van de postbehandeling, zal eerst worden opgenomen in de akten die door het volgende, in 1969 te houden, Wereldpostcongres zullen worden vastgesteld.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
J. A. BAKKER.

De Minister van Buitenlandse Zaken a.i.,
DE JONG.