

Goedkeuring van het op 29 april 1969 te 's-Gravenhage ondertekende Protocol inzake de afschaffing van controles en formaliteiten aan de binnengrenzen van Benelux en inzake de opheffing van de belemmeringen van het vrije verkeer

MEMORIE VAN TOELICHTING

Nr. 3

Tijdens de te 's-Gravenhage gehouden Benelux Regeringsconferentie is aldaar op 29 april 1969 het Protocol inzake de afschaffing van controles en formaliteiten aan de binnengrenzen van Benelux en inzake de opheffing van de belemmeringen van het vrije verkeer ondertekend. In aansluiting op de gemeenschappelijke toelichting, welke na het protocol in het *Tractatenblad* (1969, 126) is afgedrukt¹⁾, kan nog het volgende worden opgemerkt.

Zoals bekend heeft de Regeringsconferentie onder meer besloten de formaliteiten aan de Benelux-binnengrenzen – zij het met een beperkte uitzondering op het terrein van de omzetbelasting – per 1 november 1970 op te heffen. Ten einde er toe bij te dragen dat deze opheffing haar beslag krijgt, is het gewenst dat het Comité van Ministers de bevoegdheid wordt verleend tot het nemen van daartoe strekkende beschikkingen. Artikel 1, onder *a*, van het onderhavige protocol voorziet hierin. Ter bereiking van het gestelde doel, het vrije verkeer aan de binnengrenzen, is de onderhavige bepaling ruim geformuleerd, zodat de beschikkingen van het Comité van Ministers het gehele terrein van het vrije verkeer in de omvang waarvan artikel 1 van het Verdrag tot instelling van de Benelux Economische Unie gewaagt, kunnen bestrijken. Die beschikkingen behoeven niet beperkt te blijven tot afschaffing van controles en formaliteiten aan de binnengrenzen; denkbaar is, dat zij ook de maatregelen kunnen betreffen, die door een dergelijke afschaffing nodig worden.

Voorts is het wenselijk gebleken de effectiviteit van de besluitvorming op het terrein van de coördinatie van de wetgevingen te verbeteren. Krachtens de bepalingen van het Unieverdrag kan het Comité van Ministers de hierop betrekking hebbende coördinatie-afspraken slechts vastleggen in de vorm van juridisch niet-bindende aanbevelingen. In de praktijk is gebleken dat dit een nadelige invloed heeft op het tempo waarin deze afspraken worden uitgevoerd. Met het oog op de vorenbedoelde coördinatie van wetgevingen wordt, ingevolge artikel 1, onder *b*, van het protocol aan het Comité van Ministers de bevoegdheid verleend beschikkingen vast te stellen; deze zijn voor de Hoge Verdragsluitende Partijen wèl verbindend.

De Minister van Economische Zaken,
R. J. NELISSEN.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
J. LUNS.

De Minister van Financiën,
H. J. WITTEVEEN.

*De Minister van Landbouw en
Visserij,*
P. J. LARDINOIS.

*De Minister van Sociale Zaken en
Volksgezondheid,*
B. ROOLVINK.

¹⁾ De tekst van het protocol en van de gemeenschappelijke toelichting is ook opgenomen in de door het Secretariaat-Generaal van de Benelux-Economische Unie uitgegeven „Basisteksten”, deel I, blz. 107 e.v.