

## MEMORIE VAN TOELICHTING

Nr. 3

Op 26 februari 1970 zijn de wetsontwerpen Wet op belastingen van rechtsverkeer en Registratiewet 1970 bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal ingediend (zitting 1969-1970, nrs. 10 560 en 10 559). Zij beogen de registratiebelasting en de zegelbelasting, zoals die zijn geregeld in de Registratiewet 1917 en de Zegelwet 1917, te vervangen door een meer overzichtelijke en vereenvoudigde nieuwe wettelijke regeling.

In vele wetten komen bepalingen voor op het terrein van het registratierecht, de formaliteit van registratie en het zegelrecht.

Door de voorgestelde afschaffing van een aantal heffingen, de vervanging van het vaste registratierecht door een retributie en de ook overigens gewijzigde terminologie van de nieuwe wetgeving is het noodzakelijk die bepalingen aan te passen of te doen vervallen. Zoals op blz. 32 (onder artikel 59) van de memorie van toelichting bij het ontwerp van Wet op belastingen van rechtsverkeer is opgemerkt, heeft de ondergetekende dat ontwerp niet met deze wijzigingen - welke slechts van technische aard zijn - willen belasten. Een afzonderlijke aanpassingswet leent zich naar zijn mening beter om de rimpels die de nieuwe wetgeving in andere wetten doet ontstaan, glad te strijken. Artikel 60, derde lid, van dat ontwerp biedt daartoe het uitgangspunt. Alleen de wijzigingen in andere *belastingwetten* zijn in het ontwerp zelf opgenomen.

De meeste van de hierbedoelde bepalingen hebben betrekking op vrijstellingen. Dit heeft tot een onoverzichtelijke situatie geleid. Daarom is er bij het ontwerp van Wet op belastingen van rechtsverkeer naar gestreefd de vrijstellingen op het gebied van de daarin geregelde belastingen in die nieuwe wetgeving samen te brengen.

Zoals in de memorie van toelichting bij het ontwerp Registratiewet 1970 ad artikel 12, lid 1, letter *a*, 1<sup>o</sup>, en letter *b* is te kennen gegeven, kunnen de bestaande vrijstellingen van het vaste registratierecht (retributie) en van de formaliteit van registratie voor zoveel nodig worden geregeld bij algemene maatregel van bestuur.

Het onderhavige wetsontwerp behandelt allereerst in de artikelen I t/m XXIII, in chronologische volgorde, de wetten waarin bepalingen moeten worden *aangepast*. De wetten waarin uitsluitend bepalingen kunnen *vervallen* zijn in chronologische volgorde samengebracht in artikel XXIV. De wijzigingen voorgesteld in de artikelen I, II, IV, V, VII t/m X, XII, XIV, XV, XVI (sub A), XVIII, XIX, XX, XXIII en XXIV, letters A t/m D, F, H, I, K t/m O, Q, R, T, V en X, hebben betrekking op bepalingen welke uitsluitend van belang zijn voor niet gehandhaafde zegelrechten, het vaste registratierecht en/of de forma-

liteit van registratie. Deze bepalingen kunnen dus overeenkomstig het vorenstaande uitgangspunt in zover zonder meer vervallen.

De in artikel XXIV, letter C, voorgestelde wijziging heeft betrekking op het niet gehandhaafde registratierecht wegens openbare verkopen van roerende zaken. De wijzigingen, voorgesteld in de artikelen XXI, XXII en XXIV, letters E, P, S en U hebben mede betrekkingen op vrijstellingen van het evenredig recht van registratie wegens overdracht van onroerend goed, in het ontwerp van Wet op belastingen van rechtsverkeer „overdrachtsbelasting” genoemd. Deze vrijstellingen zijn overgenomen in dat ontwerp onder artikel 15, eerste lid, letters *c*, *k*, *l* en *n*, waarbij de vrijstelling voor de gemeenten is uitgebreid tot alle overdrachten.

Artikel XXIV, letter W, heeft eveneens mede betrekking op zodanige vrijstelling. Verzuimd is haar over te nemen in genoemd artikel 15, eerste lid, letter *k*, hetgeen alsnog bij nota van wijzigingen zal geschieden.

De artikelen XI, XII en XXIV, letter J, hebben ook (mede) betrekking op vrijstellingen van overdrachtsrecht; deze vrijstellingen zijn echter niet meer van actuele betekenis en daarom niet overgenomen in de nieuwe wetgeving. De vrijstelling voor omzetting van stichtingen, waarop artikel XVII betrekking heeft, is in het ontwerp van Wet op belastingen van rechtsverkeer (artikel 15, eerste lid, letter *m*) beperkt tot de overdrachtsbelasting, zulks op de gronden, vermeld op blz. 23, linkerkolom, van de memorie van toelichting bij dat wetsontwerp. Tevens is in artikel 19, zesde lid, van de Wet op stichtingen de omzetbelasting geschrapt, omdat deze materie thans wordt geregeld in artikel 31 van de Wet op de omzetbelasting 1968.

De artikelen III, VI en XVI (sub B) ten slotte houden een aanpassing in aan de nieuwe terminologie van het ontwerp-Registratiewet 1970.

Het wetsontwerp wijzigt niet alle bepalingen in andere wetten waar sprake is van zegel- of registratierecht. Zo zijn niet gewijzigd dergelijke bepalingen in wettelijke regelingen die intussen zijn uitgewerkt, zoals de verschillende leningwetten. Ook de Rijsoctrooiwet (artikel 19) is buiten de aanpassing gelaten, aangezien dit bij rijkswet zou moeten geschieden; gezien het geringe belang, kan dit beter bij een andere geschikte gelegenheid plaatsvinden. Hetzelfde is het geval met verschillende verdragen en andere internationale overeenkomsten.

De Staatssecretaris van Financiën,  
F. H. M. GRAPPERHAUS.