

EERSTE KAMER DER STATEN-GENERAAL

Zitting 1970-1971

Nr. 108

GEWIJZIGD ONTWERP VAN WET houdende administratieve rechtspraak inzake omzetbelasting.

WIJ JULIANA, BIJ DE GRATIE GODS, KONINGIN DER NEDERLANDEN, PRINSES VAN ORANJE-NASSAU, ENZ., ENZ., ENZ.

Allen, die deze zullen zien of horen lezen, saluut! doen te weten:

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is nieuwe regelen te geven omtrent administratieve rechtspraak in omzetbelastingzaken, de inrichting van de Tariefcommissie nader vast te stellen, alsmede enige wijzigingen aan te brengen in de bepalingen omtrent beroep voorkomende in enige accijnswetten;

Zo is het, dat Wij, de Raad van State gehoord, en met gemeen overleg der Staten-Generaal, hebben goedgevonden en verstaan, gelijk Wij goedvinden en verstaan bij deze:

Artikel I

De Algemene wet inzake rijksbelastingen wordt als volgt gewijzigd:

artikel 2, eerste lid, onder *b* wordt gelezen:

b. rechter: het gerechtshof;

Artikel II

Hij die bezwaar heeft tegen een ingevolge artikel 25 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen gedane uitspraak van de inspecteur betreffende de heffing van omzetbelasting wegens vóór 1 januari 1969 verrichte leveringen en diensten kan, in afwijking in zoverre van artikel 26, eerste lid, van genoemde wet, uitsluitend in beroep komen bij de Tariefcommissie.

Artikel III

De Wet op de omzetbelasting 1968 wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 22 wordt vervangen door:

Artikel 22. 1. De Algemene wet inzake de douane en de accijnzen (*Stb.* 1961, 31) is van toepassing als ware de belasting invoerrecht.

2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid kan hij die bezwaar heeft tegen een ingevolge artikel 101, 105 of 108 van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen te zijnen aanzien gedane uitspraak van de inspecteur binnen twee maanden nadat het afschrift van de uitspraak aan hem is uitgereikt, in beroep komen bij het gerechtshof tot welks ambtsgebied de standplaats van de inspecteur behoort. Voor de toepassing van de artikelen 110 en 138 van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen wordt voor „de Tariefcommissie” gelezen: het gerechtshof.

3. Voor zover tegen de toepassing van de in artikel 21 genoemde vrijstellingsbepalingen ten aanzien van het invoerrecht rechtsmiddelen open staan, geldt hetgeen omtrent de toepassing van die bepalingen ten aanzien van het invoerrecht van de goederen onherroepelijk is komen vast te staan mede ten aanzien van de omzetbelasting.

B. Aan artikel 43 wordt toegevoegd:

7. Hij die bezwaar heeft tegen een ingevolge artikel 25 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen gedane uitspraak van de inspecteur betreffende de toepassing van de vorige leden kan, in afwijking in zoverre van artikel 26, eerste lid, van genoemde wet, uitsluitend in beroep komen bij de Tariefcommissie. Artikel 109, derde lid, van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen is van overeenkomstige toepassing.

Artikel IV

1. Tegen beslissingen van de Tariefcommissie inzake omzetbelasting geheven op grond van de Wet op de omzetbelasting 1968 kan beroep in cassatie worden ingesteld bij de Hoge Raad.

2. Artikel 99, eerste lid, aanhef en onder 2° en tweede lid, van de Wet op de Rechterlijke Organisatie en het Beleid der Justitie en de artikelen 19-26 van de Wet administratieve rechtspraak belastingzaken zijn van overeenkomstige toepassing, echter met dien verstande dat verwijzing, als bedoeld in artikel 25 van de Wet administratieve rechtspraak belastingzaken, steeds plaats vindt naar de Tariefcommissie.

3. Beroep in cassatie kan niet worden ingesteld tegen beslissingen van de Tariefcommissie betreffende de toepassing van de artikelen 21 en 43 van de Wet op de omzetbelasting 1968.

Artikel V

Onder omzetbelasting in de zin van artikel 2, eerste lid onder b van de Algemene wet inzake rijksbelastingen en in de zin van de artikelen IV, XI en XII van de onderhavige wet wordt mede verstaan de bijzondere verbruiksbelasting van personenauto's.

Artikel VI

De Algemene wet inzake de douane en de accijnzen wordt als volgt gewijzigd:

aan artikel 109 wordt een derde lid toegevoegd, luidende:

3. Indien een beroepschrift, gericht tegen een ingevolge artikel 108 gedane uitspraak naar het oordeel van de voorzitter van de Tariefcommissie niet voldoende met redenen is omkleed, stelt hij appelland in de gelegenheid om het beroepschrift alsnog, binnen een door hem te bepalen termijn, aan te vullen.

Artikel VII

De Wet op de accijns van suiker wordt als volgt gewijzigd:

A. In artikel 38, eerste lid, vervalt het cijfer 1 en wordt „commissie van scheidkundigen” vervangen door: Tariefcommissie.

B. Artikel 38, tweede lid, vervalt.

C. Artikel 39 wordt vervangen door:

1. Het beroep wordt ingesteld bij een met redenen omkleed beroepschrift. Bij het beroepschrift wordt een afschrift van de mededeling van de uitkomst van de heropneming overgelegd. Het beroepschrift moet zodanig zijn ingericht dat daaruit een conclusie kan worden getrokken aangaande het belang waarover het geschil loopt.

2. Artikel 110 van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen is van overeenkomstige toepassing.

Artikel VIII

De Wet op de accijns van tabaksfabrikaten wordt als volgt gewijzigd:

A. Artikel 11, tweede lid, vervalt; het derde lid van dit artikel wordt vernummerd tot tweede lid.

B. In artikel 23, vierde lid, vervalt de zinsnede: „, de in artikel 40 bedoelde commissie van deskundigen gehoord,”.

C. Artikel 32, vijfde lid, laatste volzin, wordt vervangen door:

Onze Minister kan bepalen dat voor een door hem vastgesteld gedeelte van de ingeslagen hoeveelheid geen accijns behoeft te worden voldaan.

D. Hoofdstuk VIII wordt vervangen door:

HOOFDSTUK VIII

Beroep

Artikel 40. Hij die bezwaar heeft tegen een ingevolge artikel 10 of 32 te zijnen aanzien genomen beschikking, kan binnen twee maanden nadat het afschrift van de beschikking aan hem is uitgereikt, in beroep komen bij de Tariefcommissie.

Artikel 41. De agent, commissionair of makelaar die bezwaar heeft tegen het bedrag van de accijns dat te zijnen aanzien ter uitvoering van artikel 32, vijfde lid, bij beschikking is vastgesteld, kan binnen twee maanden nadat het afschrift van de beschikking aan hem is uitgereikt in beroep komen bij de Tariefcommissie.

Artikel 42. 1. Het beroep wordt ingesteld bij een met redenen omkleed beroepschrift. Bij het beroepschrift wordt een afschrift van de beschikking overgelegd. Het beroepschrift moet zodanig zijn ingericht dat daaruit een conclusie kan worden getrokken aangaande het belang waarover het geschil loopt.

2. Artikel 110 van de Algemene wet inzake de douane en de accijnzen is van overeenkomstige toepassing.

Artikel IX

De Wet van 28 juni 1935, *Stb.* 381 wordt zodanig gewijzigd, dat zij luidt als volgt:

Considerans

Alzo Wij in overweging genomen hebben, dat het wenselijk is de organisatie en procedure van de Tariefcommissie opnieuw te regelen;

Artikel 1. 1. Er is een Tariefcommissie.

2. De Tariefcommissie is gevestigd te Amsterdam.

3. De Tariefcommissie heeft een door Ons te bepalen aantal kamers.

4. Kamers van de Tariefcommissie kunnen ook elders dan te Amsterdam zitting houden.

Artikel 2. De Tariefcommissie bestaat uit ten hoogste eenendertig gewone leden, waaronder de voorzitter en zoveel ondervoorzitters als Wij noodzakelijk achten, alsmede uit een door Ons te bepalen aantal buitengewone leden.

Artikel 3. 1. De gewone leden, de voorzitter en de ondervoorzitters worden door Ons voor het leven benoemd op voordracht van Onze Minister van Justitie, gedaan na overleg met Onze Minister van Financiën. Zij moeten voldoen aan de vereisten voor benoeming tot raadsheer in de belastingkamer van een gerechtshof. Bij het bereiken van de volle ouderdom van 70 jaren wordt hun door Ons ontslag verleend met ingang van de eerstvolgende maand.

2. In afwijking van het in de tweede zin van het eerste lid bepaalde, kunnen Wij gewone leden benoemen, die niet aan de aldaar genoemde vereisten voldoen, maar die overigens bijzondere bekwaamheden voor het lidmaatschap van de Tariefcommissie hebben. Het aantal krachtens dit lid benoemde gewone leden mag ten hoogste een derde van het werkelijk totaal aantal gewone leden bedragen. De krachtens dit lid benoemde gewone leden worden niet benoemd tot voorzitter of ondervoorzitter.

3. Wanneer een plaats van gewoon lid te vervullen valt, maakt de Tariefcommissie een lijst van aanbeveling van 3 kan-

didaten op, die aan Ons wordt aangeboden, om daarop zodanig acht te slaan als Wij dienstig zullen oordelen.

Artikel 4. 1. De buitengewone leden worden door Ons voor een termijn van vier jaren benoemd op voordracht van Onze Minister van Justitie, gedaan na overleg met Onze Minister van Financiën.

2. Wanneer een plaats van buitengewoon lid te vervullen valt, maakt de Tariefcommissie een lijst van aanbeveling van 3 kandidaten op, die aan Ons wordt aangeboden, om daarop zodanig acht te slaan als Wij dienstig zullen oordelen.

3. Voordat een aanbeveling in de zin van het vorige lid wordt opgemaakt, vraagt de Tariefcommissie het advies van de bij algemene maatregel van bestuur aan te wijzen Kamers van Koophandel en Fabrieken alsmede organisaties op het gebied van handel, industrie, landbouw en verkeer. De adviezen van deze Kamers en organisaties worden bij de aanbeveling overgelegd.

Artikel 5. 1. Echtgenoten kunnen niet tezamen deel uitmaken van de Tariefcommissie. Indien het huwelijk eerst mocht worden aangegaan na de benoeming zal de jongste in leeftijd zijn ambt niet kunnen behouden.

2. Bloedverwanten of aanverwanten tot de derde graad ingesloten kunnen niet tezamen deel uitmaken van de Tariefcommissie. Indien zwagerschap eerst mocht zijn ontstaan na de benoeming, zal degene die haar veroorzaakte, zijn ambt niet kunnen behouden. De zwagerschap houdt op door het overlijden van degene die haar veroorzaakte.

3. De gewone en buitengewone leden van de Tariefcommissie mogen niet tevens lid van de Hoge Raad, Minister of Staatssecretaris, ambtenaar, werkzaam bij een der departementen van algemeen bestuur of bij een dienst of instelling behorende tot het Ministerie van Financiën zijn.

Artikel 6. 1. Het in de artikelen 11-13 van de Wet op de rechterlijke organisatie voor de leden van de rechterlijke macht bepaalde is ten aanzien van de gewone en buitengewone leden van de Tariefcommissie van toepassing.

2. Het is aan de gewone en buitengewone leden verboden:

- hetgeen zij als zodanig te weten zijn gekomen bekend te maken;

- de gevoelens te openbaren, welke in raadkamer over aanhangige gedingen zijn geuit;

- over een voor de Tariefcommissie aanhangig geding of een geding, dat naar zij weten of vermoeden voor de Tariefcommissie aanhangig zal worden gemaakt, zich in te laten in enig onderhoud of gesprek met partijen of hun raadsliden of van deze enige bijzondere inlichting of schriftelijk stuk aan te nemen.

Artikel 7. 1. De beslissingen op bij de Tariefcommissie ingestelde beroepen worden genomen door een Kamer.

2. De voorzitter bepaalt de samenstelling van de Kamers en de orde van haar werkzaamheden.

3. Iedere Kamer is samengesteld uit drie of vier gewone leden, waaronder de voorzitter of een der ondervoorzitters, en twee of één buitengewone leden, in totaal uit vijf leden.

4. De beslissingen worden genomen bij meerderheid van stemmen.

Artikel 8. Aan de behandeling van en de beslissing op beroepen, waarbij een lid van de Tariefcommissie, dan wel zijn echtgenoot of een van zijn bloed- of aanverwanten tot en met de derde graad, betrokken is, neemt dat lid geen deel.

Artikel 9. 1. Wij benoemen op voordracht van Onze Minister van Justitie, gedaan na overleg met Onze Minister van Financiën, een secretaris en zo nodig een of meer adjunct-secretarissen van de Tariefcommissie.

2. Onze Minister van Justitie kan, na overleg met Onze Minister van Financiën, ambtenaren toegevoegd aan de secretaris benoemen.

3. In geval van afwezigheid, belet of ontstentenis van de secretaris, worden zijn taken waargenomen door een adjunct-secretaris, of bij gebreke daarvan door een toegevoegd ambtenaar, een en ander volgens rang van benoeming.

4. De in artikel 6, tweede lid onder *a* en *b* omschreven verbodsbepalingen gelden ook voor de secretaris, de adjunct-secretarissen en de aan de secretaris toegevoegde ambtenaren.

5. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gegeven over het verrichten van diensten door het secretariaat ten behoeve van andere met rechtspraak belaste colleges dan de Tariefcommissie.

Artikel 10. 1. De gewone en buitengewone leden alsmede de secretaris en de adjunct-secretarissen leggen de eed of de belofte af, die voor rechterlijke ambtenaren is voorgeschreven.

2. De eed of de belofte wordt door de voorzitter afgelegd in handen van de president van de Hoge Raad, door de overige gewone leden, door de buitengewone leden, door de secretaris en door de adjunct-secretarissen in handen van de voorzitter.

Artikel 11. 1. De uitspraken van de Tariefcommissie zijn met redenen omkleed. Zij vermelden wanneer en door wie zij zijn vastgesteld en worden door de voorzitter van de Kamer die de uitspraak heeft gedaan, alsmede door de secretaris ondertekend.

2. Indien de voorzitter van de Kamer die de uitspraak heeft gedaan zich in de onmogelijkheid bevindt om de uitspraak te ondertekenen, wordt dit verricht door een van de leden die over de zaak gezeten hebben.

3. De secretaris zendt een afschrift van de uitspraak aan partijen, in gevallen waarin beroep in cassatie mogelijk is onder mededeling van het bepaalde in artikel 20 van de Wet administratieve rechtspraak belastingzaken.

Artikel 12. 1. Is de Tariefcommissie kennelijk onbevoegd of is het beroep kennelijk niet-ontvankelijk of ongegrond, dan kan, zonder dat een nader onderzoek vereist is, de voorzitter bij met redenen omklede beschikking de Tariefcommissie onbevoegd of het beroep niet-ontvankelijk of ongegrond verklaren.

2. De secretaris doet afschrift van de beschikking per aange tekende brief aan de verzoeker toekomen.

3. Tegen de in het eerste lid vermelde beschikking kan de verzoeker binnen 14 dagen na de dag van verzending van het afschrift ervan verzet doen bij de Tariefcommissie.

4. Ten gevolge van dat verzet vervalt de beschikking, tenzij het verzet niet-ontvankelijk of ongegrond wordt verklaard.

5. Het verzet wordt gedaan bij ondertekende schriftuur. Bij niet voldoen aan dit voorschrift wordt dit verzet niet-ontvankelijk verklaard, tenzij de verzoeker het verzuim heeft hersteld binnen een door de voorzitter te bepalen termijn. Desverlangd geeft de secretaris bewijs van ontvangst van de schriftuur, waarbij verzet wordt gedaan.

6. Is de Tariefcommissie van oordeel, dat het beroep kennelijk niet-ontvankelijk of ongegrond is, of dat de Tariefcommissie kennelijk onbevoegd is, dan kan zij zonder nader onderzoek het verzet ongegrond verklaren, echter niet dan na hem, die het verzet gedaan heeft, in de gelegenheid te hebben gesteld te worden gehoord.

Artikel 13. 1. De artikelen 13-16 van de Wet administratieve rechtspraak belastingzaken zijn van overeenkomstige toepassing.

2. De Tariefcommissie kan de uitoefening van de in de artikelen 14, eerste lid en, voor wat betreft het raadplegen van deskundigen, 15, eerste lid, van de Wet administratieve rechtspraak belastingzaken bedoelde bevoegdheden opdragen aan de secretaris. De Tariefcommissie kan de secretaris tevens op-

dragen door zelfstandig onderzoek de nodige gegevens te verzamelen. De secretaris brengt van zijn bevindingen een schriftelijk verslag uit. Met dit verslag wordt gehandeld als met een verslag van deskundigen overeenkomstig artikel 15, zesde lid, van de Wet administratieve rechtspraak belastingzaken.

3. De secretaris kan de hem krachtens het tweede lid opgedragen taken geheel of gedeeltelijk doen verrichten door de adjunct-secretarissen of overige ambtenaren van het secretariaat.

Artikel 14. 1. De Tariefcommissie geeft Onze Minister van Financiën desgevraagd inlichtingen over aangelegenheden, de toepassing van het tarief van invoerrechten betreffende.

2. Voor de uitvoering van deze taak wordt de commissie samengesteld uit de voorzitter, vier andere gewone leden en twee buitengewone leden.

Artikel 15. Het reglement van orde voor de Tariefcommissie wordt door Ons, op voordracht van Onze Minister van Justitie, in overeenstemming met Onze Minister van Financiën, vastgesteld. De regeling van onderwerpen van inwendige dienst kunnen Wij aan de Tariefcommissie overlaten.

Artikel 16. 1. Wat de bezoldiging betreft zijn de voorzitter, de ondervoorzitters en de gewone leden gelijkgesteld met respectievelijk de president, de vice-president en de raadsheren van het gerechtshof te Amsterdam.

2. Wanneer de voorzitter, een ondervoorzitter of een gewoon lid het lidmaatschap van de Tariefcommissie niet als hoofdfunctie bekleedt, is zijn bezoldiging een vijfde gedeelte van het salaris van respectievelijk de president, de vice-president en de raadsheren van het gerechtshof te Amsterdam.

3. Of de voorzitter, een ondervoorzitter en een gewoon lid het lidmaatschap van de Tariefcommissie al dan niet als hoofdfunctie bekleden, blijkt uit het Besluit waarbij zij zijn benoemd, dan wel uit een nader Koninklijk Besluit.

4. De aan de buitengewone leden toe te kennen beloning, de vergoedingen wegens de door de leden te maken kosten en de bezoldiging van de ambtenaren van het secretariaat worden door Ons bepaald volgens regelen bij algemene maatregel van bestuur gesteld.

Artikel 17. Deze wet kan worden aangehaald als Tariefcommissiewet.

Artikel X

Artikel 14 van de Waardewet 1927 (*Stb.* 17) vervalt.

Artikel XI

Het lidmaatschap van de Tariefcommissie wordt bij de inwerkingtreding van artikel IX van rechtswege beëindigd.

Artikel XII

1. De artikelen I, II en III treden in werking met ingang van 1 januari 1975.

2. Zaken betreffende de omzetbelasting die op de in het eerste lid bedoelde datum bij de Tariefcommissie aanhangig zijn, worden door de Tariefcommissie afgehandeld.

3. Uitspraken van de Tariefcommissie, gedaan overeenkomstig het tweede lid, evenals uitspraken betreffende de omzetbelasting, gedaan vóór de in het eerste lid bedoelde datum en ten aanzien waarvan de termijn van het instellen van beroep in cassatie niet verstreken is, worden voor zover zij betrekking hebben op de Wet op de omzetbelasting 1968 – met uitzondering van de artikelen 21 en 43 –, geacht uitspraken van het gerechtshof te zijn.

Artikel XIII

1. De artikelen IV en V treden in werking met ingang van 1 januari 1969.

2. Het eerste en het tweede lid van artikel IV vervallen met ingang van 1 januari 1975.

3. De in artikel 20, eerste lid van de Wet administratieve rechtspraak belastingzaken bedoelde termijn begint voor uitspraken van de Tariefcommissie inzake omzetbelasting eerst te lopen met ingang van de tweede kalendermaand na de datum van uitgifte van het *Staatsblad*, waarin deze wet wordt geplaatst.

Artikel XIV

De artikelen VI–XI treden in werking op door Ons te bepalen tijdstippen.

Lasten en bevelen, dat deze in het *Staatsblad* zal worden geplaatst, en dat alle Ministeriële Departementen, Autoriteiten, Colleges en Ambtenaren, wie zulks aangaat, aan de nauwkeurige uitvoering de hand zullen houden.

Gegeven

De Minister van Justitie,

De Staatssecretaris van Financiën,