

*Nieuwe regeling betreffende de uitoefening
van de detailhandel*

(Vestigingswet detailhandel)

TWEEDE NOTA VAN WIJZIGINGEN

(Ingezonden bij brief van 10 maart 1971)

Nr. 15

Artikel 13, derde lid, wordt als volgt gewijzigd:

A. de aan het slot van onderdeel *a* geplaatste puntkomma wordt vervangen door een komma;

B. het slot van onderdeel *b* wordt gelezen: „te voorzien, dan wel”;

C. na onderdeel *b* wordt een nieuw onderdeel opgenomen, luidende:

„c. de aanvraag om een ontheffing is ingediend binnen drie maanden nadat een voor de betrokken onderneming eerder verleende ontheffing, anders dan door het verstrijken van de tijd, waarvoor zij is verleend, is vervallen.”.

Toelichting

Artikel 13, derde lid, van het wetsontwerp behelst een tweetal uitzonderingen op de in het tweede lid van dat artikel neergelegde regel, dat een ontheffing niet wordt verleend aan degene, die op het tijdstip van diens aanvraag of van de beslissing daarop de detailhandel onrechtmatig uitoefent. Het komt de ondergetekende bij nadere overweging wenselijk voor, dat aan die twee uitzonderingen een derde wordt toegevoegd.

De bedoelde regel kan nl. onder bepaalde omstandigheden onbillijk werken in gevallen, waarin de aanvrager van een ontheffing de detailhandel uitoefent in een onderneming, waarvoor – tot voor kort – een ontheffing gold, die is komen te vervallen. (Indien de detailhandel krachtens een vergunning werd uitgeoefend gelden de bepalingen van artikel 7, tweede lid, en artikel 11.) Met name valt te denken aan de weduwe van een detailhandelaar, die, teneinde in haar levensonderhoud te voorzien, genoopt is de tot dusver door haar echtgenoot op grond van een ontheffing uitgeoefende detailhandel voort te zetten. Het aan die weduwe weigeren van een ontheffing uitsluitend op grond van het feit, dat zij de bedrijfsuitoefening niet heeft onderbroken totdat op haar aanvraag is beslist, zou een onevenredig zware sanctie betekenen. Ook in andere, aan dit voorbeeld verwante gevallen, waarin een bestaande onderneming door een nieuwe eigenaar wordt voortgezet, is het denkbaar, dat toepassing van het tweede lid tot onbillijkheid leidt.

Het bij de onderhavige nota van wijzigingen aan artikel 13, derde lid, toegevoegde onderdeel *c* zondert van de toepasselijkheid van het tweede lid uit de aanvragen om een ontheffing, die betrekking hebben op een onderneming, waarvoor eerder een ontheffing krachtens de Vestigingswet detailhandel gold, mits de aanvraag is ingediend binnen drie maanden nadat de eerder verleende ontheffing is vervallen. Deze termijn moet voldoende worden geacht voor degene, die de bedrijfsuitoefening voortzet om zich over de noodzaak van legalisering daarvan te bezinnen en een aanvraag om een ontheffing in te dienen.

Het is onvermijdelijk, dat de grenzen van de voorgestelde uitzondering enigszins ruim worden getrokken. Het is nl. niet mogelijk om binnen de kring van degenen, die een bestaande onderneming, waarvoor een ontheffing gold, voortzetten, concreet te bepalen, in welke gevallen de billijkheid meebrengt, dat zij ondanks onrechtmatige bedrijfsuitoefening de mogelijkheid tot het verkrijgen van een ontheffing behouden. Evenwel zal de uitzondering niet gelden, indien de ontheffing, op grond waar-

van de detailhandel in de betrokken onderneming werd uitgeoefend, voor een bepaalde tijd was verleend en zij door het verstrijken van die tijd is vervallen. In dit geval weet de ondernemer immers van de aanvang af, dat hij moet rekening houden met het feit, dat de hem verleende ontheffing op een vaststaand tijdstip zal ophouden te gelden.

Ten slotte wenst de ondergetekende – wellicht ten overvloede – erop, dat uit de in het nieuwe onderdeel *c* voorgestelde voorziening evenmin als uit die van de onderdelen *a* en *b* van het derde lid voortvloeit, dat een aanvraag om ontheffing, waarvoor die voorziening geldt, zal worden ingewilligd. Die aanvraag zal, evenals alle andere aanvragen om ontheffing, dienen te worden getoetst aan de in het eerste lid van artikel 13 gestelde normen en aan de krachtens het zevende lid van dat artikel gestelde regelen.

De Staatssecretaris van Economische Zaken,

L. J. M. VAN SON.