

Aanvullend Protocol bij de Constitutie van de Wereldpostvereniging, met andere akten; Tokio, 14 november 1969

BRIEF VAN DE MINISTER VAN
BUITENLANDSE ZAKEN

Nr. 1

's-Gravenhage, 22 juni 1971.

Ter griffie van de Tweede Kamer der Staten-Generaal ontvangen: 6 juli 1971.

De wens, dat deze overeenkomsten aan de uitdrukkelijke goedkeuring van de Staten-Generaal zullen worden onderworpen, kan door of namens de Kamer of door ten minste dertig leden der Kamer of door de Gevolmachtigde Ministers van Suriname onderscheidenlijk de Nederlandse Antillen te kennen worden gegeven uiterlijk op 5 augustus 1971.

Ter voldoening aan het bepaalde in het tweede lid van artikel 60 en onder verwijzing naar het derde lid van artikel 61 van de Grondwet, alsook naar het eerste lid van artikel 24 van het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden, de Raad van State van het Koninkrijk gehoord, heb ik de eer U Hoogede!gestrenge hierbij de tekst over te leggen van de volgende, op 14 november 1969 te Tokio tot stand gekomen akten (*Trb.* 1971, 5):

1. Aanvullend Protocol bij de Constitutie van de Wereldpostvereniging; (zie blz. 5)
2. Algemeen Reglement van de Wereldpostvereniging, met Slotprotocol en bijlage; (zie blz. 35)
3. Algemeen Postverdrag, met Slotprotocol, Uitvoeringsreglement en bijlagen; (zie blz. 77)
4. Overeenkomst betreffende de brieven en de doosjes met aangegeven waarde, met Uitvoeringsreglement en bijlagen; (zie blz. 236)
5. Overeenkomst betreffende de postpakketten, met Slotprotocol, Uitvoeringsreglement en bijlagen; (zie blz. 276)
6. Overeenkomst betreffende de postwisseldienst en de reispostbans, met Uitvoeringsreglement en bijlagen; (zie blz. 392)
7. Overeenkomst betreffende de postgirodienst, met Uitvoeringsreglement en bijlagen; (zie blz. 470)
8. Overeenkomst betreffende de verrekenzendingen, met Uitvoeringsreglement en bijlagen; (zie blz. 524)
9. Overeenkomst betreffende de invordering van waarden, met Uitvoeringsreglement en bijlagen; (zie blz. 565)
10. Overeenkomst betreffende de internationale spaarbankdienst, met Uitvoeringsreglement en bijlagen; (zie blz. 605)
11. Overeenkomst betreffende de abonnementen op nieuwsbladen en tijdschriften, met Uitvoeringsreglement en bijlagen; (zie blz. 649)

Een toelichtende nota bij deze akten gelieve u hiernevens aan te treffen.

Wat het Koninkrijk der Nederlanden betreft zullen deze akten voor het gehele Koninkrijk gelden, met uitzondering van de Overeenkomst betreffende de internationale spaarbankdienst en de Overeenkomst betreffende de abonnementen op nieuwsbladen en tijdschriften welke alleen voor Nederland zullen gelden.

Aan de Gouverneurs van Suriname en de Nederlandse Antillen is verzocht hogergenoemde stukken op 6 juli 1971 over te leggen aan de Staten van Suriname, onderscheidenlijk de Nederlandse Antillen.

De Gevolmachtigde Ministers van Suriname en de Nederlandse Antillen zijn van deze overlegging in kennis gesteld.

Aan
de Heer Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal

De Minister van Buitenlandse Zaken a.i.,
DE JONG.

Toelichtende nota

Sedert de oprichting van de Wereldpostvereniging werden de akten, die aan de samenwerking van de leden van de Vereniging ten grondslag liggen, periodiek aan een algehele herziening onderworpen, waarna alle oude akten door nieuwe werden vervangen, zodat als het ware de Vereniging regelmatig ten einde kwam en vervolgens weer werd opgericht. Op deze wijze van herziening is vaak kritiek uitgeoefend met als gevolg dat op het XVe in 1964 te Wenen gehouden Congres van de Wereldpostvereniging is besloten, een splitsing te maken tussen de meer permanente bepalingen, die betrekking hebben op de beginselen waarop de Vereniging rust en de overige bepalingen van de akten, hetgeen een daarmee strokende verandering van de herzieningspraktijk meebracht. In een constitutie zijn thans de meer permanente bepalingen neergelegd. Daarnaast werden in een algemeen reglement, in het Wereldpostverdrag met Uitvoeringsreglement en in een aantal overeenkomsten betreffende specifieke postale diensten, de overige bepalingen, welke van meer tijdelijke aard, dan wel zuiver zakelijk zijn, opgenomen (Vide Bijl. Hand. II, 1968-1969, 10 061 (R 694)).

Op het XVle congres dat eind 1969 te Tokio werd gehouden, diende met de in 1964 gewijzigde herzieningsprocedure rekening te worden gehouden. Voor de herziening van het algemene reglement, het Wereldpostverdrag en de overeenkomsten betreffende een aantal specifieke postale diensten, bracht de gewijzigde herzieningsprocedure geen veranderingen met zich mee. Deze werden, zoals gebruikelijk, in hun geheel vervangen. Aangezien de constitutie, ondanks het permanente karakter daarvan, op een aantal punten eveneens wijziging behoefde, diende een daartoe strekkend aanvullend protocol te worden opgesteld.

Het congres heeft ernaar gestreefd wijzigingen in de permanente bepalingen zoveel mogelijk te vermijden. Het aanvullend protocol op de constitutie bevat dan ook slechts enkele artikelen, die tot strekking hebben:

a. de vereenvoudiging van de bekendmakings-, resp. de consultatieprocedure betreffende de toelating van nieuwe leden;

b. reorganisatie van de „Commission consultative des études postales”. Niet langer alle leden van de vereniging, doch slechts 30 landen zullen deel uitmaken van dit studie-orgaan, dat werd omgedoopt tot „Conseil consultatif des études postales”. Hiermede wordt een zekere stroomlijning bereikt in de interne organisatie van het orgaan en in zijn betrekkingen tot het Wereldpostcongres;

c. de nadere omschrijving van de uitgaven van de vereniging (het onderscheid tussen gewone en buitengewone uitgaven vervalt) en van de indeling van de lid-staten in contributieklassen. De bestaande indeling in 7 contributieklassen werd gehandhaafd. Vastgelegd werd thans dat deze worden bepaald in het algemene reglement. Voorheen werden de klassen eveneens in het reglement genoemd, doch de constitutie zweeg hierover.

d. de vereenvoudiging van de bepaling betreffende de nederlegging van de bekrachtigings- en goedkeuringsoorkonden en de bekendmaking daarvan aan de lid-staten.

De wijzigingen van het Algemeen Reglement hebben in hoofdzaak betrekking op:

1. De Uitvoerende Raad.

a. Het ledental werd verhoogd van 27 tot 31 in verband met de uitbreiding van het aantal leden van de Wereldpostvereniging, waardoor een billijker vertegenwoordiging van de verschillende werelddelen in de Uitvoerende Raad werd bereikt.

b. De Raad werd belast met het toezicht op en de coördinatie van de postale technische ontwikkelingshulp, waardoor een betere afbakening van de competenties op dit belangrijke terrein tussen de Uitvoerende Raad en de Raad voor Poststudies werd bereikt;

c. Aan de Raad werd het onderzoek van de jaarlijkse begroting van de Vereniging opgedragen; de goedkeuring daarvan blijft aan de Zwitserse regering voorbehouden, die t.o.v. de Vereniging een toezichhoudende rol vervult en als van oudsher als geldschietter van de Vereniging blijft optreden.

2. De Raad voor Poststudies.

a. Zoals hierboven al werd opgemerkt maken thans 30 landen deel uit van dit studie-orgaan, dat is ontstaan uit reorganisatie van de vroegere „Commission consultative des études postales” en de „Conseil de gestion”.

b. De onderverdeling van de Raad wordt om praktische redenen aan dit orgaan zelf overgelaten;

c. De Raad zal jaarlijks te Bern vergaderen, de zetel van de Vereniging; de plaats van vergadering van de „Commission” en de „Conseil” werd vroeger vastgesteld door het Congres resp. de voorzitter van deze Raad.

d. De Raad zal zich mede belasten met de studie van vraagstukken betreffende de beroepsopleiding en -vorming in de ontwikkelingslanden.

3. Het Huishoudelijk Reglement.

Het Congres stelde een permanent Huishoudelijk Reglement voor de Congressen vast.

4. De uitgaven van de Vereniging.

Het plafond voor de uitgaven van de Vereniging voor de jaren 1971 t/m 1975 werd vastgelegd, rekening houdende met een jaarlijkse stijging van 5 pct.

Wat betreft de wijzigingen in het Postverdrag en de 8 overeenkomsten betreffende specifieke postale diensten moge worden volstaan met het vermelden van de belangrijkste vernieuwingen.

1. De reeds te Wenen waarneembare tendens tot vereenvoudiging bij de indeling van de briefpost in categorieën zette zich voort. De categorieën fonopost en monsters werden opgeheven, evenals de briefkaarten met betaald antwoord.

2. De basisporten voor briefpostzendingen in het internationale verkeer zijn met 20 à 25 pct. verhoogd; het maximumrecht voor verscheidene bijzondere diensten werd eveneens verhoogd.

Voorts zullen ingaande 1 juli 1971 de porten niet meer worden berekend op basis van kleine gewichtscoupires, - voor brieven met een gewicht van 20 gram, voor drukwerken in hoofdzaak met een gewicht van 50 gram -, doch op basis van een beperkt aantal coupires die groter zijn naarmate de zendingen zwaarder zijn. De veranderingen welke de door Nederland te heffen tarieven voor briefpostzendingen naar het buitenland als gevolg van het vorenstaande per 1 juli 1971 ondergaan, zijn reeds bekend gemaakt bij de aankondiging van de tariefsherziening voor het binnenlandse verkeer per 1 februari jl.

3. De rechten voor het vervoer van briefpost door derde landen, c.q. met de scheepvaartmaatschappijen van derde landen, zijn gewijzigd. In afwijking van het tot nog toe door de Wereldpostvereniging gehuldigde beginsel zullen ook de landen van bestemming voortaan onder bepaalde voorwaarden aanspraak kunnen maken op een vergoeding vanwege het land van afzending. Voor zover thans kan worden beoordeeld zullen deze wijzigingen slechts in geringe mate van invloed kunnen zijn op hier te lande te heffen porten.

4. Een overeengekomen aanzienlijke verhoging van de tussen de landen af te rekenen vergoedingen voor postpakketten zal daarentegen wel in de door het publiek te betalen tarieven tot uitdrukking komen.

5. De normalisering van de afmetingen van briefomslagen werd in de akten opgenomen. De lid-staten kregen de bevoegdheid om ingaande 1 oktober 1973 het port voor de naast hogere gewichtsklasse toe te passen voor internationale stukken, die niet aan de vorenbedoelde normen voldoen. Nederland zal van deze bevoegdheid voorshands geen gebruik maken.

Ten slotte verdient vermelding dat Nederland werd gekozen tot lid van de Uitvoerende Raad en tot lid van de Raad voor Poststudies.

De akten van Tokio zullen op 1 juli 1971 van kracht worden.

Wat het Koninkrijk der Nederlanden betreft zullen zij voor het gehele Koninkrijk gelden, met uitzondering van de Overeenkomsten betreffende de internationale spaarbankdienst en betreffende de abonnementen op nieuwsbladen en tijdschriften welke, zoals gebruikelijk, alleen zullen gelden voor Nederland.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,

J. A. BAKKER.

De Minister van Buitenlandse Zaken,

J. LUNS.