

**MEMORIE VAN ANTWOORD** omtrent de ontwerpen van wet:

De ondergetekenden antwoorden als volgt op het voorlopig verslag van de vaste Commissies voor Buitenlandse Zaken en voor Justitie omtrent de bovengenoemde ontwerpen van wet.

- a. Goedkeuring van het op 16 december 1970 te 's-Gravenhage tot stand gekomen Verdrag tot bestrijding van het wederrechtelijk in zijn macht brengen van luchtvaartuigen. (Verdrag van 's-Gravenhage) (**11 865, R 859**, zitting 1971-1972).
- b. Goedkeuring van het op 23 september 1971 te Montreal tot stand gekomen Verdrag tot bestrijding van wederrechtelijke gedragingen gericht tegen de veiligheid van de burgerluchtvaart. (Verdrag van Montreal) (**11 865, R 859**, zitting 1971-1972).
- c. Uitvoering van het op 16 december 1970 te 's-Gravenhage tot stand gekomen Verdrag tot bestrijding van het wederrechtelijk in zijn macht brengen van luchtvaartuigen en van het op 23 september 1971 te Montreal tot stand gekomen Verdrag tot bestrijding van wederrechtelijke gedragingen, gericht tegen de veiligheid van de burgerluchtvaart (**11 866**, zitting 1971-1972) (Ingezonden 9 april 1973).

Het lid van de P.S.P.-fractie meende, dat aan het tekenen en bekrachtigen van de verdragen een zorgvuldige analyse van de handelingen waartegen zij zich richten en van het nuttig effect dat in redelijkheid kan worden verwacht, vooraf dient te gaan. De ondergetekenden wijzen erop, dat de verdragen door vele landen, en ook door het Koninkrijk, reeds zijn ondertekend. Het Verdrag van 's-Gravenhage is thans door 49 staten bekrachtigd en het Verdrag van Montreal door 16 staten. Het nuttig effect van de verdragen is niet meetbaar. Wel kan men ervan uitgaan, dat het voor een doelmatige bestrijding van het euvel van de luchtpiraterij noodzakelijk is, dat daders van dergelijke gedragingen zo gering mogelijke kansen hebben ergens een veilig toevluchtsoord te vinden. Men kan zijn ogen niet sluiten voor het feit, dat bepaalde landen niet steeds bereid zullen zijn tegen daders van luchtpiraterij op te treden. Wat men echter althans dient te verzekeren is, dat de landen die daartoe wel bereid zijn, ook over de juridische mogelijkheden beschikken. Door de uitbreiding van de jurisdictie en de verruiming van de regels die de uitlevering beheersen, worden deze mogelijkheden door de beide verdragen geschapen. Het zou voorts in de wereld een negatieve indruk wekken wanneer de Nederlandse Regering, die als gastheer is opgetreden voor de conferentie waar het Verdrag van Den Haag tot stand is gebracht en ook overigens de totstandkoming van beide verdragen krachtig heeft bevorderd, niet tot bekrachtiging zou overgaan.

Al kunnen de beide verdragen het probleem van de terreuracties op het gebied van de luchtvaart niet volledig tot een oplossing brengen, zij kunnen hiertoe wel een bijdrage leveren.

De gevraagde geclassificeerde en gespecialiseerde opgaven van vliegtuigkapingen en andere gewelddaden op luchtvaartgebied is voor het jaar 1972 als bijlage bij deze memorie gevoegd. Dergelijke opgaven over de jaren 1969-1971 zijn bij de griffie van de Kamer ter inzage gelegd. De motieven van de daders zijn soms uit de gegevens in deze opgaven af te leiden, maar in vele andere gevallen zijn deze niet bekend.

De vraag wat de te verwachten betekenis zal zijn van de kans op strafvervolging voor het plegen van deze delicten, is niet te beantwoorden. Over het generaal-preventieve effect van strafbedreigingen is in het algemeen weinig bekend. Voor zover de ondergetekenden weten is naar de generaal-preventieve werking van strafbedreiging wegens vliegtuigkaping en luchtvaartsabotage tot dusverre geen onderzoek verricht. Zo'n onderzoek zou ook een allesbehalve eenvoudige zaak zijn.

Beide verdragen verplichten de deelnemende staten op het grondgebied waarvan de vermoedelijke dader van een van de omschreven strafbare feiten wordt aangetroffen om, indien hij deze niet uitlevert, de zaak voor vervolging aan zijn bevoegde autoriteiten over te dragen. Deze autoriteiten moeten hun beslissing nemen op dezelfde wijze als in geval van een gewoon strafbaar feit van ernstige aard krachtens de wet van die staat. Dat betekent dat het opportunitiebeginsel, daar waar het bestaat, alleen toegepast kan worden wanneer het voor een ander delict, onder soortgelijke omstandigheden, ook toegepast zou zijn. Bedreigingen kunnen in beginsel geen reden zijn van strafvervolging af te zien.

Over het gebruik van wapens en geweld verschaft de opgave in bijlage I bij deze memorie nadere gegevens. Daaruit blijkt, dat soms echte wapens en soms ook namaakwapens worden gebruikt (zie voor het laatste b.v. de kaping van een toestel van Mohawk Airlines op 27 januari 1972). Het is vaak niet eenvoudig namaakwapens terstond van echte te onderscheiden. Gegevens over de rol van de rede bij vliegtuigkapingen en daarmee verwante handelingen en over het psychisch feitelijk mechanisme van het toegeven ter voorkoming van werkelijk geweld zijn niet beschikbaar. Deze lijken ook niet beslissend voor de vraag of de verdragen van 's-Gravenhage en Montreal dienen te worden bekrachtigd.

Zoals reeds in de memorie van antwoord aan de Tweede Kamer (blz. 2, linkerkolom, laatste alinea) is medegedeeld, wijzen de ervaringen in de Verenigde Staten uit, dat de kans, dat daders van aanslagen tegen luchtverkeer gepakt worden, niet zo heel klein is. In de memorie van toelichting op wetsontwerp 10 594 (strafbaarstelling van het gewelddadig in zijn macht brengen of houden van luchtvaartuigen en van enkele andere gedragingen die de veiligheid en de ongestoorde voortgang van het luchtverkeer in gevaar kunnen brengen) is op blz. 1, rechterkolom, medegedeeld, dat in het enige geval van een (poging tot) vliegtuigkaping dat zich ooit in Nederland heeft afgespeeld, een veroordeling is gevolgd, nl. tot 2 jaar en 3 maanden gevangenisstraf. Ook elders heeft dikwijls vervolging en bestraffing plaatsgevonden. De ondergetekenden verwijzen naar het boek van prof. dr. Alex Meyer, Internationale Luftfahrtabkommen (Carl Heymanns, Keulen 1972) in welk werk de geachte afgevaardigde een groot aantal gegevens over deze materie zal kunnen aantreffen. Zoals bekend is in een aantal gevallen ook geen bestraffing gevolgd, vooral wanneer de daders kans zagen te ontkomen naar een land dat hun gunstig gezind was.

Als bijlage II bij deze memorie is opnieuw een opgave gevoegd van de staten die de verdragen van 's-Gravenhage en

Montreal hebben ondertekend, hebben bekrachtigd of daartoe zijn toegetreden. Uit deze gegevens is door deductie af te leiden welke landen tot dusverre niet tot ondertekening of bekrachtiging zijn overgegaan. Men moet daarbij wel bedenken dat in een groot aantal landen, zoals in ons land, de bekrachtigingsprocedure nog niet is voltooid. De moeite en kosten verbonden aan het bijvoegen van wereldkaarten, waaruit blijkt, welke staten niet hebben getekend en niet hebben bekrachtigd, achten de ondergetekenden niet verantwoord. Complete en nauwkeurige gegevens over de herkomst van de kapers zijn niet bekend en overigens ook niet relevant. Van landen die kapers gastvrijheid *plegen* te verlenen kan men niet spreken. Het gaat steeds om incidentele gevallen.

De ondergetekenden zien geen aanleiding om bevestigend te antwoorden op de vraag of niet moet worden erkend, dat de ervaringen uitwijzen, dat strafbaarstelling weinig zin heeft. Om deze vraag te kunnen beantwoorden zou men het trouwens eerst eens moeten zijn over de achterliggende vraag, wat de zin van strafbaarstelling in het algemeen is. De bekrachtiging van de beide thans aan de orde zijnde verdragen lijkt daartoe niet de gelegenheid, dit te minder omdat het gaat om verruiming van de toepasselijkheid van de Nederlandse strafwet en van de uitleveringsmogelijkheden ten aanzien van delicten die naar Nederlands recht, enkele uitzonderingen daargelaten, reeds strafbaar zijn. Om dezelfde reden achten de ondergetekenden het niet nuttig in te gaan op de vraag wat men met bestraffing denkt te bereiken. Zij zien geen speciale reden voor een vergelijking met het probleem van alcohol en verkeer.

De ondergetekenden bestrijden, dat elke doeltreffende aantasting van het vliegtuigkaperen een grondige herziening van alle recht op geweldpleging voor nationale en andere politieke doeleinden onderstelt. Het doel is de veiligheid van de luchtvaart en de daarbij betrokkenen zoveel mogelijk te verzekeren. De motieven van hen die de veiligheid in gevaar brengen kunnen slechts voor de straftoemeting relevant zijn.

Het Verdrag van 's-Gravenhage is niet bedoeld voor gevallen waarin gezagvoerders en bemanningsleden zonder noodzaak een vliegtuig naar een andere plaats brengen dan beoogd. Artikel 1 van het verdrag zegt dat het gaat om hem die een luchtvaartuig door geweld, bedreiging met geweld of enige andere vorm van vreesaanjaging in zijn macht brengt enz.; deze formulering is in artikel 385bis (voortaan 385a) van het Wetboek van Strafrecht overgenomen. Zeker gezagvoerders behoeven geen geweld te gebruiken om het vliegtuig naar een andere plaats te brengen dan bedoeld is. Men kan zich inderdaad wel gevallen indenken (en die hebben zich ook wel eens voorgedaan), waarin met behulp van de gezagvoerder van een luchtvaartuig een inzittende wordt ontvoerd. Het feit dat het Verdrag van 's-Gravenhage op zulke gevallen geen betrekking heeft betekent vanzelfsprekend niet, dat een dergelijk optreden daardoor oirbaar wordt.

*De Minister van Justitie,*

VAN AGT.

*De Minister van Buitenlandse Zaken,*

N. SCHMELZER.

*De Minister van Verkeer en Waterstaat,*

UDINK.

**INTERNATIONAL CIVIL AVIATION ORGANIZATION  
CHRONOLOGY OF UNLAWFUL INTERFERENCE WITH CIVIL AVIATION**

These lists are periodically compiled by the Public Information Office of the International Civil Aviation Organization from information gathered from news media, etc., but have no official status.

Incident type	Date	Location	Airline/Aircraft/ facility	Normal route	Diversions	Offenders	Other details
Seizure	7/1/72	—	Pacific Southwest (727)	San Francisco— Los Angeles	Cuba	Unidentified couple with child	Used pistol and shotgun. Man threatened stewardess and passengers. Allowed passengers to leave at Los Angeles. Refueled at Tampa which closed down 2 hours. 145 persons.
Seizure (Extortion)	12/1/72	—	Braniff International	Domestic	South America (Aborted)	Billy Eugene Hurst 22	Used briefcase which he said was stuffed with dynamite. Demanded \$ 1 million ransom. Held 7 crewmembers hostage. Surrendered to police.
Sabotage threat	14/1/72	Montreal	Air Canada	Montreal—Barbados		Rejean Turpin, 33	Threatened aircraft if one of the passengers did not repay him some money. Phone call was traced and he was later arrested. Later sentenced to 3 years in penitentiary.
Seizure Extortion	20/1/72	—	Hughes Airwest (DC-9)	Las Vegas—Reno	Colorado	Richard Charles La Point, 23	Used fake bomb. Demanded \$ 50,000 and 2 parachutes. Allowed passengers and 2 stewardesses off. Parachuted outside Denver but was later captured. 71 persons on board.
Seizure Extortion	27/1/72	—	Mohawk Airlines (F-227)	Albany—New York	Purchase, N.Y. and Pough- keepsie	Heinrick von George 45	Used fake bomb and starter's pistol. Allowed passengers off in Purchase. Held stewardess hostage for 7 hours. Demanded \$ 00,000. Was killed as he and stewardess entered car. 45 persons on board.
Seizure (Extortion)	26/1/72	—	Commercial helicopter	Unknown	Cuba (Aborted)	Unidentified male	Demanded cash payment and use of a commercial helicopter to take him to San Francisco airport where a jet was to have been ready to take him to Cuba.
Sabotage	26/1/72	—	Yugoslav Airlines (DC-9)	Sweden— Yugoslavia	—	Unknown	Plane exploded over Czechoslovak territory. Stewardess only survivor. 27 other persons killed.
Sabotage threat	28/1/72	—	BOAC (747)	Unknown	—	Unknown	Demanded \$ 260,000 ransom or one of jets would be blown up in flight. When man arrived at airport office to collect money, he was arrested.
Seizure	29/1/72	—	Trans World Airlines (707)	Los Angeles— New York	Unknown	Garrett Brock Trapnell 32	Had automatic pistol in plaster cast. Threatened crew and passengers. Changed demands several times. Finally subdued by authorities. Was ordered to undergo mental tests before arraignment on air piracy charges. 101 persons on board.
Sabotage threat Extortion	4/2/72	Vancouver	CP Air	Unknown	—	Konstantinos Issoghos, 29	Phoned CP Air, threatened to blow up planes in flight. 1 bomb found and dismantled in airport. Three flights delayed. Demanded \$ 200,000 but it was not paid. Later arrested.
Seizure	20/2/72	—	Royal Jordanian Caravelle	Unknown	—	Unidentified male	Used hand grenade in attempt to take plane over Cairo. Was overpowered by plane's security guards. 37 persons on board.
Seizure Sabotage threat Extortion	22/2/72	—	Lufthansa (747)	New Delhi—Athens	Aden	Yousef Khatib and 4 other males	Hijacked plane over India, forced it to land in Aden. Held passengers and crew hostage for \$ 5 million. Later allowed passengers to debark. Released crew when message came that ransom was being paid. Later surrendered to Yemen authorities. 188 persons on board.

Incident type	Date	Location	Airline/Aircraft/ facility	Normal route	Diversions	Offenders	Other details
Seizure	7/3/72	—	Chalk Flying Service (Grumman Goose)	Miami-Bahamas	Havana	Two unidentified males	Shot pilot and ground mechanic. Forced co-pilot to fly to Cuba. 5 passengers aboard, sixth jumped off and sounded alarm.
Seizure	7/3/72	Tampa	National Airlines (727)	Tampa-Miami	Sweden (Aborted)	Edmund Maddox McKee, Jr., 14	Used gun. Captain talked him out of it. Federal marshal overpowered him. 47 passengers.
Sabotage threat	7/3/72	—	Trans World Airlines (707)	New York- Los Angeles	—	Unidentified	Anonymous caller said 4 TWA craft would be blown up at 6-hr. intervals unless paid \$ 2 million. Plane turned back. Dog found plastic explosive less than hour before detonation. 52 persons on board. All flights delayed half hour to hour.
Sabotage	8/3/72	Las Vegas	Trans World Airlines (707)	New York- Las Vegas	—	Unidentified	Plane had been searched in New York. Device exploded 10 hours after crew and passengers had debarked. No injuries. 17 persons on board.
Seizure	8/3/72	—	Lufthansa	New York-Munich	Unknown	Unidentified	Man carrying pistol arrested in New York. Call later received that plane would be hijacked. Plane searched in Cologne, then continued on to Munich.
Seizure	11/3/72	—	Alitalia Caravelle	Rome-Milan	Germany	Mrs. Attilia Lazzeri, 55	Used pistol. Allowed passengers and crew off in Munich. Pilot talked her into surrendering. German officials issued warrant for arrest on suspicion of air piracy. Italian authorities charged her with abduction and illegal possession of arms. 37 persons on board.
Sabotage threat	11 and 12/3/72	New York	Pan American Facilities	—	—	Billy Owen Williams 46	Had been threatening to blow up the aircraft and installations for some time. Demanded \$ 160,000. When he came to collect was overpowered by authorities.
Sabotage threat	13/3/72	Salt Lake City	Unknown	Unknown	—	Ronald D. Rearick	Suspect was arrested just after taking possession of parcel containing ransom. No other details.
Sabotage threat	19/3/72	Paris	Aeroflot airliners	—	—	Unidentified	French riot police mounted guard over planes after threats against planes if 2 million Swiss francs not paid.
Seizure	19/3/72	—	Turtogas Airways Cessna 206	Key West-Dry Tortugas Islands	Cuba	Mr. and Mrs. Bob Sands	Not known if weapons were used. Plane landed safely in Cuba. No injuries reported. 5 persons on board.
Seizure	21/3/72	—	Jamaica Air Taxi Ltd.	Excursion flight around Jamaica	Cuba	Mr. Hughes, Mr. Garth	Had rented plane for sightseeing trip over island. One man pulled knife, ordered pilot to fly to Cuba.
Seizure	5/4/72	—	Merpati Nusantara Airlines Viscount	Domestic	Jogjakarta Java	Hermawan, male, 21	Used grenade. Pilot shot and killed offender while negotiating for a ransom. 43 persons on board.
Seizure	7/4/72	—	4-engined commuter Unidentified	Unknown	Cuba	José Luis Lugo	Used gun. Kidnapped J. Carrion in San Juan, Puerto Rico, demanded \$ 290,000 then hijacked plane to Camaguey, Cuba.
Seizure Extortion	7/4/72	—	United Air Lines (727)	New York-Denver Los Angeles	San Francisco Salt Lake City	Richard Floyd Mc Coy Jr., 29	Used 2 guns, grenade and plastic explosives. Demanded \$ 500,000 ransom. Forced plane to San Francisco. Allowed passengers off. Jumped near Salt Lake City. Later arrested at home. Ransom recovered. Later convicted for air piracy. 95 persons on board.
Seizure	8/4/72	—	Faucett (Peruvian)	Domestic	Cuba (Aborted)	Unidentified	Used gun, bottle of gasoline. Gas failed to ignite and crew overcame him. 119 persons on board.

Incident type	Date	Location	Airline/Aircraft/ facility	Normal route	Diversions	Offenders	Other details
Seizure Extortion	10/4/72	—	Pacific Southwest (707)	Oakland— San Diego	Miami (Aborted)	Stanley Speck, 31	Claimed he had pistol and grenade. Demanded \$ 500,000 and 4 parachutes. Left plane to get charts and was overcome by federal agents. Charged with hijacking. 92 persons on board.
Seizure Extortion	11/4/72	—	Continental Airlines, (707)	Portland—Seattle	Unknown (Aborted)	Major Burton Davenport, 56	Claimed he had bottle of nitroglycerine. Demanded \$ 500,000. Was talked out of it. 56 passengers.
Seizure	13/4/72	—	Frontier Airlines (737)	Albuquerque— Phoenix	Los Angeles	Ricardo Cheavez- Ortiz, 37	Used gun. Allowed passengers off. Asked for TV and radio interview. When through surrendered gun. Indicted by fed. grand jury on aircraft piracy charges. 33 persons on board.
Seizure	17/4/72	—	Swissair (DC-9)	Geneva—Rome	Argentina (Aborted)	Mario Victor	Claimed he had bomb. Talked out of it at Rome airport. Arrested. 20 persons on board.
Seizure	17/4/72	—	Prinair (Puerto Rico)	Unknown	Unknown	Unidentified	Charged with air piracy.
Seizure Extortion	17/4/72	—	Delta Air Lines (Convair 880)	Miami—Chicago	Bahamas (Aborted)	William Herbert Greene III, 30	Sent note to Captain. Captured less than hour later. Later charged by grand jury with air piracy. 91 persons on board.
Seizure	19/4/72	—	Pakistan Interna- tional Airlines, (707)	Unknown	Unknown	11 unidentified Pakistan males	Had 5 guns and ammunition, hidden in books. No further details on arrests.
Seizure	18/4/72	—	Slovair (Czechoslovakian)	Prague—Marianske	Nuremberg	Karel Dolezal, 28 Antonin Larch, 24	Used 2 pistols. Wounded co-pilot. Asked for asylum. Extradition requested. 12 persons on board.
Sabotage threat	21/4/72	St. Louis	Pan American	—	—	2 unidentified males	Call was made to official to leave \$ 1 million at a store near Collinsville. Destruction of 9 aircraft was threatened. Men later arrested.
Seizure and Sabotage threat	3/5/72	—	Turkish Airlines (DC-9)	Ankara—Istanbul	Sofia, Bulgaria	4 unidentified male students	Used guns and grenades. Demanded release of 3 prisoners in Turkey. 1 passenger suffered heart attack. Asked for asylum, surrendered to Bulgarian authorities. Passengers and crew released a day later. 68 persons on board.
Seizure Extortion	5/5/72	—	Eastern Airlines (727)	Allentown, Pa.— Miami	Honduras (Mexico)	Frederick W. Hahneman, 49	Used gun. Demanded \$ 303,000 ransom. Passengers released in Washington. New aircraft picked up in New Orleans. Jumped from aircraft over Honduras. Turned himself into US Embassy in Honduras. Indicted on air piracy, kidnapping and extortion. Ransom not recovered. 52 persons on board.
Seizure	5/5/72	—	Western Airlines (737)	Salt Lake City— Los Angeles	Cuba	Unidentified male	Used pistol. Allowed 11 passengers off in Los Angeles. Re-fuelling stops made in L.A., Dallas, Tampa. 75 passengers.
Seizure Sabotage threat	8/5/72	Lod Airport	Sabena (707)	Vienna—Athens	—	3 unidentified males, 2 women	Demanded release of 300 prisoners from Israel. Held passengers hostage for nearly 24 hours. Israel paratroopers killed 2 hijackers, wounded 1 other. 1 passenger later died of wounds received in the exchange of gunfire. 4 others wounded. 100 persons on board.
(Seizure)	17/5/72	New York	National Airlines	New York—Miami	Unknown	Vinicio Estrella Ruiz, 20	Was arrested for trying to sneak sawed-off shotgun aboard aircraft.
Seizure Sabotage threat	23/5/72	—	Empress Ecuatori- ana de Aviacion (DC-6B)	Quito—Guayaquil	Unknown	Unidentified male	Threatened to blow up aircraft. Allowed passengers off. Demanded \$ 39,000 and parachute. Killed by 2 airforce men. 45 persons aboard.

Incident type	Date	Location	Airline/Aircraft/ facility	Normal route	Diversions	Offenders	Other details
Seizure Sabotage threat	24/5/72	—	South African Airline (727)	Salisbury- Johannesburg	Blantyre, Malawi	Fyad Abdul Camil, A. Yaghi	Threatened to blow up aircraft. Allowed refuelling stop in Salisbury and passengers off. In Malawi troops fired on jet after last of hostages were off. Both men captured. 66 persons on board.
Seizure	25/5/72	Dallas	Braniff Airways	—	—	Virgil Lee Fugua	Kidnapped Mrs. J. Roberts in Waco, drove to airport, demanded aircraft in order to leave country. Braniff refused. After persuasion, later surrendered to police.
Sabotage	25/5/72	—	LAN Airlines (727)	Santiago-New York	—	Unknown	Bomb exploded in rear lavatory at 31,000. Aircraft landed safely at Montego Bay, Jamaica. No injuries. 50 persons on board.
Seizure	29/5/72	—	Olympic Airlines (707)	Crete-Athens	London (Aborded)	Evangelos Savvakis 25	Used toy pistol. Captain persuaded him to let aircraft refuel at Athens. Was later persuaded to leave aircraft and was arrested. 130 persons on board.
Ground Attack	30/5/72	Tel Aviv	Arrival Lounge at Airport	—	—	Kozo Okamoto, 24 Jiro Fugisaki, Ken Torio	Used sub-machine guns, grenades. Opened fired on crowd in arrival lounge. 2 gunmen killed. 27 persons killed. Over 70 wounded. Okamoto indicted on 4 charges.
Seizure Extortion	30/5/72	—	Varig Airlines (Lockheed Electra)	Curitiba- Porto Alegre	São Paulo	Nelson Mesquita, 25	Used gun, demanded \$ 260,000. Crew on ground sabotaged engines. Killed himself when outsmarted. 96 persons on board.
Sabotage threat Extortion	31/5/72	New York	Pan American passenger terminal	—	—	Rodney Williams, 18	Demanded \$ 350,000, threatened to blow up passenger terminal. Was arrested when he arrived at pay/off spot.
Seizure Extortion	2/6/72	—	Western Airlines (727 and 720H)	Los Angeles- Seattle	Algeria	Willie Roger Holder Catherine Mary Kerkow	Demanded \$ 500,000, threatened to blow up aircraft. Changed planes in San Francisco. Took 36 hostages to New York. Asked for asylum in Algeria. Algeria returned ransom. 96 persons on board.
Seizure Extortion	3/6/72	—	United Air Lines (727)	Reno- San Francisco	—	Robb D. Heady, 22	Used pistol. Allowed passengers to leave aircraft. Demanded \$ 100,000. Jumped from aircraft, but lost the ransom. Arrested 6 hrs. later in desert. 29 persons on board.
Seizure	8/6/72	—	Slov-Air (L-410)	Marianske Lazne- Prague	Weiden, Germany	7 men, 3 women, 1 child	Killed pilot when he refused to change course. Co-pilot and one passenger wounded. All offenders arrested and charged with air piracy. Czechoslovakia seeking extradition. 17 persons on board.
(Sabotage)	14/6/72	New Delhi	Japan Air Lines (DC-8)	Tokyo-London	—	—	Airline officials not ruling out possibility of sabotage. 87 persons killed. 89 persons on board.
Sabotage	15/6/72	Vietnam	Cathay Pacific Air- lines (Convair 880)	Singapore- Bangkok	—	Unidentified	Bomb placed in luggage caused explosion. Woman and child had been heavily insured before boarding. 81 persons killed.
Sabotage threat	16/6/72	—	Cathay Pacific (Convair 880)	Paya Lebar Bangkok	—	—	Flight was delayed 3 hours while plane was searched. No bomb found.
Sabotage threat	16/6/72	New York	American Airlines	—	—	Joseph Anthony Landisi, 49	Wrote several letters demanding \$ 300,000 or terminals and aircraft would be damaged. Also threatened liner Queen Elizabeth 2. Later arrested in his store.
Sabotage	18/6/72	Gonzales Texas	Private aircraft	Unknown	—	(Lydia Morales?)	Pilot shot in back in apparent murder-suicide, indicated in note left in Morales home. 5 people killed.

Incident type	Date	Location	Airline/Aircraft/ facility	Normal route	Diversions	Offenders	Other details
Seizure Extortion	24/6/72	—	American Airlines (727)	New York— St. Louis	(Toronto)	Martin J. McNally	Demanded \$ 502,000, used gun. Before take off in St. Louis aircraft damaged by car on runway. Jumped from second aircraft over Peru, Indiana. Ransom found by farmer. Arrested outside his home. Later charged with air piracy. 103 persons on board.
Sabotage threat	26/6/72	Chicago	Ozark Airlines	—	—	William John Macicak, Jr.	Phoned airline, demanded \$ 50,000, threatened to blow up aircraft. Was arrested when he went to pick up ransom left by airline.
Seizure	26/6/72	Rome	Scanaire	Rome— Copenhagen	Unknown (Aborted)	Dagmar Jensen, 21 Mengesha Befekadu 23	Girl was arrested trying to sneak gun aboard aircraft. Befekadu was accused as accomplice.

## BIJLAGE II

*Verdrag tot bestrijding van het wederrechtelijk in zijn macht brengen van luchtvaartuigen*

's-Gravenhage, 16-12-'70 (Trb. 1971, 50)

	Onder- tekend	Gerati- ficeerd	Toege- treden	Voor- behoud
Afghanistan . . . . .	x			
Amerika . . . . .	x	x		
Argentinië . . . . .	x	x		
Australië . . . . .	x	x		
Barbados . . . . .	x			
België . . . . .	x			
Boeroendi . . . . .	x			
Brazilië . . . . .	x	x		art. 12
Bulgarije . . . . .	x	x		art. 12
Canada . . . . .	x	x		
Chili . . . . .	x	x		art. 12
China (Taiwan) . . . . .	x			
Columbia . . . . .	x			
Costa Rica . . . . .	x	x		
Cyprus . . . . .			x	
Dahomey . . . . .	x	x		
Denemarken . . . . .	x	x		
Dom. Rep. . . . .	x			
Duitsland, Bondsrep. . . . .	x			
Duitsland, Oost . . . . .	x	x		
Ecuador . . . . .	x	x		art. 12
Equatoriaal Guinee . . . . .	x			
Ethiopië . . . . .	x			
Fiji . . . . .	x	x		
Finland . . . . .	x	x		
Frankrijk . . . . .	x			
Gabon . . . . .	x	x		
Gambia . . . . .	x			
Ghana . . . . .	x			
Griekenland . . . . .	x			
Gr. Britannië . . . . .	x	x		
Guatemala . . . . .	x			
Guyana . . . . .			x	
Hongarije . . . . .	x	x		art. 12
India . . . . .	x			
Indonesië . . . . .	x			
Irak . . . . .	x	x		
Iran . . . . .	x	x		
Israël . . . . .	x	x		
Ivoorkust . . . . .			x	
Jamaica . . . . .	x			
Japan . . . . .	x	x		
Jordanië . . . . .	x	x		
Khmer (Kambodja) . . . . .	x			
Koeweit . . . . .	x			
Korea . . . . .			x	
Laos . . . . .	x			
Lesotho . . . . .	x			
Liechtenstein . . . . .	x			
Luxemburg . . . . .	x			
Malawi . . . . .			x	
Maleisië . . . . .	x			
Mali, Rep. . . . .		x		
Mexico . . . . .	x	x		
Mongolië . . . . .	x	x		art. 12
Nederland . . . . .	x			
Nieuw-Zeeland . . . . .	x			
Niger . . . . .	x	x		
Noorwegen . . . . .	x	x		
Oeganda . . . . .			x	
Oekraïne . . . . .	x	x		art. 12
Oostenrijk . . . . .	x			
Pakistan . . . . .	x			
Panama . . . . .	x	x		
Paraguay . . . . .	x	x		
Philippijnse Rep. . . . .	x			
Polen . . . . .	x	x		art. 12
Portugal . . . . .	x	x		
Roemenië . . . . .	x	x		art. 12

	Onder- tekend	Gerati- ficeerd	Toege- treden	Voor- behoud
Rwanda . . . . .	x			
El Salvador . . . . .	x			
Senegal . . . . .	x			
Siera Leone . . . . .	x			
Singapore . . . . .	x			
Spanje . . . . .	x	x		
Thailand . . . . .	x			
Trinidad en Tobago . . . . .	x	x		
Tsjad . . . . .	x	x		
Tsjechoslowakije . . . . .	x	x		art. 12
Turkije . . . . .	x			
U.S.S.R. . . . .	x	x		art. 12
Venezuela . . . . .	x			
Witrusland . . . . .	x	x		art. 12
Zuid-Afrika . . . . .	x	x		art. 12
Zuidslavië . . . . .	x	x		
Zweden . . . . .	x	x		
Zwitserland . . . . .	x	x		

Stand van zaken per 19-3-1973

*Verdrag tot bestrijding van wederrechtelijke gedragingen gericht tegen de veiligheid van de burgerluchtvaart*

Montreal, 23 september 1971 (Trb. 1971, 218)

	Onder- tekend	Gerati- ficeerd	Toege- treden	Voor- behoud
Amerika . . . . .	x	x		
Argenië . . . . .	x			
Australië . . . . .	x			
Barbados . . . . .	x			
België . . . . .	x			
Boeroendi . . . . .	x			
Botswana . . . . .	x			
Brazilië . . . . .	x	x		art. 14
Bulgarije . . . . .	x			art. 14
Canada . . . . .	x	x		
China (Taiwan) . . . . .	x			
Costa Rica . . . . .	x			
Cyprus . . . . .	x			
Denemarken . . . . .	x	x		
Domin. Republiek . . . . .	x			
Bondsrep. Duitsland . . . . .	x			
Duitsland, Oost . . . . .	x	x		art. 14
Egypte . . . . .	x			
Ethiopië . . . . .	x			
Fiji . . . . .	x			
Gabon . . . . .	x			
Griekenland . . . . .	x			
Groot-Britannië . . . . .	x			
Guatemala . . . . .	x			
Haiti . . . . .	x			
Hongarije . . . . .	x	x		art. 14
Israël . . . . .	x	x		
Italië . . . . .	x			
Jamaica . . . . .	x			
Jordanië . . . . .	x			
Kongo (Brazzaville) . . . . .	x			
Laos . . . . .	x			
Mali . . . . .			x	
Mexico . . . . .	x			
Mongolië . . . . .	x	x		art. 14
Nederland . . . . .	x			
Nicaragua . . . . .	x			
Nieuw-Zeeland . . . . .	x			
Niger . . . . .	x	x		
Noord-Jemen . . . . .	x			
Oekraïne . . . . .	x			art. 14



	Onder- tekend	Gerati- ficeerd	Toege- treden	Voor- behoud
Oostenrijk . . . . .	x			
Panama . . . . .	x	x		
Paraguay . . . . .	x			
Philippijnen . . . . .	x			
Polen . . . . .	x			
Portugal . . . . .	x			
Roemenië . . . . .	x			art. 14
Rwanda . . . . .	x			
Senegal . . . . .	x			
Singapore . . . . .	x			
Spanje . . . . .	x	x		
Trinidad en Tobago . . . . .	x	x		
Tsjad . . . . .	x	x		
Tsjechoslowakije . . . . .	x			art. 14
Turkije . . . . .	x			
U.S.S.R. . . . .	x	x		art. 14
Venezuela . . . . .	x			
Witrusland . . . . .	x			art. 14
Zuid-Afrika . . . . .	x	x		
Zuidslavië . . . . .	x			
Zwitserland . . . . .	x			

Stand van zaken per 19-3-1973