

*ILO-Verdrag Nr. 131 en ILO-Aanbeveling Nr. 135  
betreffende het vaststellen van een minimumloon,  
speciaal met betrekking tot de ontwikkelingslanden*

BRIEF VAN DE MINISTER VAN  
BUITENLANDSE ZAKEN

Nr. 1

's-Gravenhage, 4 juni 1973.

Ter griffie van de Tweede Kamer der Staten-Generaal  
ontvangen: 22 juni 1973.

De wens, dat deze overeenkomst aan de uitdrukke-  
lijke goedkeuring van de Staten-Generaal zal worden  
onderworpen, kan door of namens de Kamer of door  
ten minste dertig leden der Kamer te kennen worden  
gegeven uiterlijk op 21 juli 1973.

Ter voldoening aan het bepaalde in het tweede lid van  
artikel 60 van de Grondwet, alsook aan artikel 19 van het  
Statuut van de Internationale Arbeidsorganisatie, de Raad van  
State gehoord, heb ik de eer u hierbij de Engelse en de Franse  
tekst en de vertaling in het Nederlands over te leggen van het  
op 22 juni 1970 te Genève door de Internationale Arbeids-  
conferentie in haar vierenvijftigste zitting aangenomen Verdrag  
(Nr. 131) betreffende de vaststelling van minimumlonen, in  
het bijzonder met betrekking tot de ontwikkelingslanden (*Trb.*  
1971, 48), met Aanbeveling (Nr. 135) (*Trb.* 1971, 117, blz.  
92 e.v.).

Een toelichtende nota bij dit verdrag, tevens houdende het  
standpunt van de Regering met betrekking tot de aanbeveling,  
gelieve u hiernevens aan te treffen.

De goedkeuring van het verdrag, alleen voor Nederland,  
wordt op de voet van het derde lid van artikel 61 van de  
Grondwet gevraagd.

Gelet op het bepaalde in het eerste lid van artikel 24 van  
het Statuut voor het Koninkrijk der Nederlanden is aan de  
Gouverneurs van Suriname en de Nederlandse Antillen ver-  
zocht hogergenoemde stukken op 22 juni 1973 aan te bieden  
aan de Staten van Suriname, onderscheidenlijk van de Neder-  
landse Antillen.

*De Minister van Buitenlandse Zaken a.i.,*

J. M. DEN UYL.

**Toelichtende nota**

Het onderhavige verdrag en de gelijknamige Aanbeveling  
werden op 22 juni 1970 door de Algemene Conferentie van  
de Internationale Arbeidsorganisatie tijdens haar vierenvijf-  
tigste zitting aangenomen. Het verdrag strekt ter aanvulling  
van op dit gebied in het verleden gesloten verdragen; onder  
andere kwam in 1928 een verdrag tot stand betreffende de  
invoering of de handhaving van methodes tot vaststelling van  
minimumlonen (Arbeidsverdrag nr. 26) (laatstelijk *Trb.* 1965,  
nr. 106) en in 1951 een verdrag betreffende methodes tot  
vaststelling van minimumlonen in de landbouw (Arbeids-  
verdrag Nr. 99) (laatstelijk *Trb.* 1969, nr. 194). De gelijk-  
namige Aanbeveling is te zien als een uitwerking van het  
verdrag en geeft meer gedetailleerde richtlijnen aan voor de  
uitvoering van het in het verdrag bepaalde.

Het verdrag beoogt de bescherming van in een ongunstige  
positie verkerende groepen van loontrekkenden door middel  
van het vaststellen, aanpassen en handhaven van minimum-  
lonen. Het verdrag verplicht het minimumloon kracht van  
wet te verlenen en de toepassing ervan door middel van  
straffen of andere sancties af te dwingen. Van het bevoegde  
gezag worden met het oog op daadwerkelijke toepassing vol-  
doende controlemaatregelen verwacht. Bij de vaststelling en

*Aan*  
*de Heer Voorzitter van de Tweede Kamer*  
*der Staten-Generaal*

aanpassing van het minimumloon dient rekening te worden gehouden met enerzijds het behoeftecriterium en anderzijds het criterium van de economische mogelijkheden. Voorts dienen partijen bij het verdrag voorzieningen te treffen voor een behoorlijke consultatie van werkgevers en werknemers in representatieve overlegorganen.

Wat Nederland betreft is het minimumloon reeds vastgesteld volgens de vereiste criteria voor werknemers die de leeftijd van 23 jaar, maar nog niet die van 65 jaar hebben bereikt (Wet minimumloon en minimumvakantiebijslag, *Stb.* 1968, 657, jo. *Stb.* 1972, 43).

Zo nodig kunnen rechthebbenden hun aanspraken op minimumloon door inschakeling van de burgerlijke rechter geldend maken. Voor de consultatie van representatieve organisaties van werkgevers en werknemers bestaan de Stichting van de Arbeid en de Sociaal-Economische Raad.

Hoewel het de vraag is of werknemers in dienst van de overheid geacht moeten worden te vallen binnen de werking van het verdrag, daar noch de tekst, noch de geschiedenis van de totstandkoming zich hierover uitspreken, kan ook de situatie met betrekking tot de vaststelling van het minimumloon van overheidspersoneel hier te lande geacht worden in overeenstemming te zijn met het bepaalde in het verdrag.

Naar het oordeel van de Regering voldoen de bestaande wettelijke bepalingen voor wat het Rijk in Europa betreft dan ook aan de in het verdrag gestelde eisen, zodat na goedkeuring door de Staten-Generaal tot bekrachtiging van het verdrag kan worden overgegaan.

De gelijknamige Aanbeveling Nr. 135 geeft nadere richtlijnen met betrekking tot het vaststellen van minimumlonen, onder andere betreffende de criteria voor het bepalen van het peil hiervan. Zij bepaalt, dat de minimumloontarieven van tijd tot tijd dienen te worden aangepast, rekening houdende met veranderingen in de kosten van levensonderhoud en andere economische omstandigheden. Ook de toepassing van deze Aanbeveling levert voor Nederland geen moeilijkheden op.

De regering van de Nederlandse Antillen heeft medegedeeld dat de medegelding van het verdrag voor wat haar land betreft vooralsnog niet in overweging kan worden genomen. De reden daarvan is gelegen in het feit, dat de Antilliaanse wettelijke regeling op het stuk van de minimumlonen (vide *Publikatieblad* 1972, nr. 110) van recente datum is en de toepassing daarvan eerst aan de praktijk zal moeten worden getoetst.

Wat de medegelding van het Verdrag voor Suriname aangaat, zij vermeld dat de bovengenoemde Arbeidsverdragen van 1928 en 1951, waarop het onderhavige verdrag een vervolg vormt, niet voor dit land gelden.

De Surinaamse regering acht in verband hiermede, alsook vanwege het feit dat de sociale wetgeving in Suriname nog niet van dien aard is, dat de uit het verdrag voortvloeiende verplichtingen zouden kunnen worden gedragen, medegelding van het verdrag voor haar land voorshands niet wenselijk.

*De Minister van Sociale Zaken a.i.,*

H. VREDELING.

*De Minister van Buitenlandse Zaken a.i.,*

J. M. DEN UYL.