

*Voorstel van wet van de leden Fiévez en Franssen
tot wijziging van de grens
tussen de gemeenten Deventer en Diepenveen*

MEMORIE VAN TOELICHTING

Nr. 3

Reeds sinds 1952 is aan de orde geweest een herziening van de gemeentegrenzen van Deventer. Na de wet van 8 juli 1959, *Stb.* 281, waarbij een deel van Diepenveens grondgebied aan Deventer werd toegevoegd, moest al spoedig worden erkend, dat het noodzakelijk zou zijn om het grondgebied van Deventer opnieuw uit te breiden.

Na overweging van de mogelijkheid van een dubbelstad, welke gedachte na het Koninklijk besluit van 14 juni 1967 moest worden opgegeven, volgde ten slotte het ontwerp van wet tot opheffing van de gemeente Diepenveen en verdeling van het gebied dezer gemeente over de gemeenten Deventer en Bathmen (kamerstuk zitting 1970-1971, nr. 10 962). De Tweede Kamer aanvaardde na uitvoerige discussie dit voorstel op 13 september 1972, echter niet dan na zich geplaatst te hebben achter de motie-Voogd, waarin werd uitgesproken, dat bebouwing van Rande onaanvaardbaar is; dat woningbouw in en rondom Steenbrugge zoveel als mogelijk is het karakter van Steenbrugge onaangetast dient te laten en dat, zo mogelijk, elders in de omgeving van Deventer vervangend fraai parklandschap moet worden geschapen.

De Eerste Kamer erkende weliswaar de noodzaak van stadsuitbreiding van Deventer op het territoire van de gemeente Diepenveen, doch zij had ernstige bezwaren tegen de bestemming van het gebied met hoge landschappelijke waarde Steenbrugge tot woongebied van Deventer; achtte voor woningbouw ten behoeve van Deventer voldoende ruimte in Colmschate en omgeving aanwezig en daarom opheffing van de gemeente Diepenveen onnodig. Zij verwierp om die redenen het wetsvoorstel op 17 april 1973.

Door deze gang van zaken - daar is men het algemeen over eens - is een zeer onbevredigende toestand ontstaan. De algemeen noodzakelijk geachte stadsuitbreiding van Deventer is geblokkeerd. Het ongewilde van de uitkomst van de parlementaire behandeling van wetsontwerp 10 962 moge blijken uit hetgeen staat in de brieven d.d. 12 juni 1973 van de gemeenteraden van Diepenveen en Deventer aan de vaste Commissie voor Binnenlandse Zaken uit de Tweede Kamer, alsmede uit de brief van het provinciaal bestuur van Overijssel van gelijke datum.

De conclusie is gerechtvaardigd, dat deze situatie zo spoedig mogelijk moet worden doorbroken. Dit kan geschieden door aan de gemeente Deventer Colmschate en omgeving toe te voegen.

Wil deze grenswijziging overeenkomstig de wensen van de genoemde gemeentebesturen en het provinciaal bestuur met ingang van 1 januari 1974 gerealiseerd worden, dan moet gezocht worden naar een procedure voor deze grenswijziging, welke een snelle behandeling mogelijk maakt.

Ondergetekenden menen een oplossing te hebben gevonden in de indiening van dit wetsvoorstel. Zij vinden hiertoe met name de vrijheid, omdat daarom zo uitdrukkelijk verzocht wordt door beide hierbij betrokken gemeenteraden, alsmede door het provinciaal bestuur van Overijssel.

Weliswaar zou de gemeente Diepenveen in Colmschate ten behoeve van de gemeente Deventer woningbouw kunnen realiseren, doch het gaat hier om een Deventer stadswijk. Beide gemeenten zijn van oordeel dat zulk een wijk door de stad

zelf dient te worden opgezet en uitgevoerd en dat ook aan de bouw door het gemeentebestuur van Deventer met medewerking van het gemeentebestuur van Diepenveen op het gebied van Colmschate vele moeilijkheden verbonden zijn.

De ondergetekenden hechten er intussen waarde aan, dat, alvorens het voorstel van wet zou worden ingediend, de gemeenteraden van Deventer en Diepenveen, alsmede de bevolking dier gemeenten de gelegenheid zou worden geboden, zich daaromtrent uit te spreken.

Zij zijn de Minister van Binnenlandse Zaken erkentelijk, dat hij zich bereid heeft verklaard, ter zake tussenkomst te verlenen.

Hij heeft het voorstel van wet van de ondergetekenden met de door hen opgestelde memorie van toelichting aan genoemde raden voorgelegd en hen uitgenodigd aan gedeputeerde staten van Overijssel te doen weten, of zij al dan niet met de inhoud daarvan instemden. Voorts heeft de Minister op verzoek van ondergetekenden de burgemeesters dier gemeenten verzocht, met betrekking tot het voorstel toepassing te geven aan het gestelde in artikel 161, eerste lid, der gemeentewet, en bij de aankondiging in de nieuwsbladen van de nederlegging daarvan ter gemeentesecretarie de aandacht te vestigen op de mogelijkheid voor een ieder om bij gedeputeerde staten schriftelijk bezwaar tegen het voorstel in te brengen.

Uit de ingekomen berichten, die in handen van de ondergetekenden zijn gesteld, blijkt, dat bij de inwoners van Colmschate en bij de districtsraad van het Landbouwschap Diepenveen bezwaren tegen het voorstel bestaan. Deze richten zich met name tegen de plaats van de stadsuitbreiding en tegen de omvang van het aan Deventer over te dragen gebied. Opmerkelijk is, dat de gemeenteraad van Diepenveen zich daarmede niet kan verenigen en, evenals de gemeenteraad van Deventer, met het voorstel van wet instemt. Ook gedeputeerde staten van Overijssel onderschrijven de bedenkingen niet. Zij zijn van oordeel, dat het voor de goede ontwikkeling van Deventer van het grootste belang is, dat die gemeente op korte termijn met een zodanig gebied wordt vergroot, dat de uitbreiding van die stad voor een reeks van jaren verzekerd is. Toevoeging aan Deventer van het gebied rond Colmschate, zoals in het voorstel van wet is voorzien, biedt naar hun mening daartoe de mogelijkheid.

Voorts zijn bezwaren ingebracht door de eigenaren van het landgoed de Bannink. Deze betreffen niet zozeer de voorgenomen grenswijziging, maar hebben veeleer betrekking op de nog onbekende stedenbouwkundige vormgeving voor de uitbreiding van Deventer. Naar de mening van gedeputeerde staten zullen deze bezwaren, zo er al aanleiding toe zou bestaan, te zijner tijd naar voren dienen te worden gebracht in het kader van de procedures voor het structuurplan resp. bestemmingsplan.

Ten slotte heeft een aantal inwoners van de buurtschap Oxe pleit, om in plaats van bij Deventer bij Bathmen te worden ingedeeld. Bij de voorbereiding en behandeling van wetsontwerp 10 962, dat eveneens voorzag in toevoeging van Oxe bij de gemeente Deventer, hebben de inwoners niet op indeling bij Bathmen aangedrongen. Naar het oordeel van gedeputeerde staten zou door overgang van Oxe naar laatstge-

noemde gemeente aan de strekking van het voorstel van wet geen afbreuk worden gedaan, doch zij achten de argumenten, welke daarvoor naar voren worden gebracht, niet van dien aard, dat toevoeging van Oxe aan Deventer als onjuist zou moeten worden gekenschetst. Zij vinden dan ook geen vrijheid, het verzoek van de inwoners van de buurtschap te ondersteunen. De ondergetekenden sluiten zich bij de zienswijze van gedeputeerde staten aan.

Al met al zijn zij met dat college van oordeel, dat een oplossing, als in het voorstel van wet wordt voorgedragen, aanbeveling verdient. Zij menen er goed aan te doen nog te wijzen op de motie, welke provinciale staten van Overijssel in hun vergadering van 13 juni 1973 met algemene stemmen hebben aanvaard, waarin zij een oplossing, als hier aan de orde is, van harte toejuichen.

Omdat enige tijd nodig is voor de administratieve voorbereiding van de grenswijziging, is in artikel 1 van het wetsvoorstel bepaald, dat de grenswijziging ingaat op de eerste dag van de tweede kalendermaand na de datum van inwerkingtreding van de wet (is dag na plaatsing in *Staatsblad*). Om de grenswijziging op 1 januari 1974 te laten ingaan zal de wet derhalve uiterlijk in november in het *Staatsblad* moeten zijn opgenomen. Een spoedige parlementaire behandeling wordt daarom op hoge prijs gesteld.

Ervan uitgaande, dat de grenswijziging op 1 januari 1974 zal ingaan, lijkt het niet nodig extra raadsverkiezingen in Deventer en Diepenveen voor te schrijven. Kort na de grenswijziging zullen immers in dat jaar de normale periodieke raadsverkiezingen worden gehouden. Dit is ook het standpunt van de gemeentebesturen van Deventer en Diepenveen.

Mocht echter onverhoopt vertraging optreden en de wet niet meer in november in het *Staatsblad* kunnen worden geplaatst, dan is het om administratieve redenen wenselijk, de grenswijziging op 1 juli 1974 te laten ingaan. Omdat in mei van dat jaar de periodieke raadsverkiezingen worden gehouden, zouden alsdan de inwoners van Colmschate, als geen bijzondere maatregelen worden getroffen, bij die gelegenheid deelnemen aan de verkiezing van de raad van Diepenveen en kort daarna ten gevolge van de grenswijziging ingezetenen worden van de gemeente Deventer. Zo nodig zullen de ondergetekenden te zijner tijd een nota van wijzigingen indienen om zulks te voorkomen.

Gaarne spreken de ondergetekenden de hoop uit, dat de beide Kamers der Staten-Generaal zich achter deze – het zij erkend – niet alledaagse poging willen stellen om op die wijze nijpende bestuursproblemen van de gemeente Deventer tot een oplossing te brengen.

FIÉVEZ

FRANSSEN.