

EERSTE KAMER DER STATEN-GENERAAL**Zitting 1973-1974****Nr. 16**

NOTA NAAR AANLEIDING VAN HET EINDVERSLAG van de vaste Commissie voor Justitie omtrent het ontwerp van wet Wijziging van enige bepalingen betreffende de adoptie in het Burgerlijk Wetboek en het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering. (Ingezonden 18 oktober 1973.)

De Centrale Adoptieraad is van mening dat tot zijn opheffing slechts kan worden overgegaan nadat een beter gestructureerde adoptievoorbereiding haar beslag zal hebben gekregen. Een dergelijke structurering zou in de opvatting van de raad in een breder kader van herstructurering van de jeugdbescherming moeten worden opgenomen. In concreto zou het volgens de raad betekenen dat een deel van de huidige raad zal opgaan in een centraal orgaan van jeugdbescherming.

Tot het moment waarop deze structurering zal zijn gerealiseerd, acht de Centrale Adoptieraad een zeker toezicht van zijn kant niet overbodig. Aan deze voorwaarde van de raad is in dit wetsontwerp niet voldaan.

Ondergetekenden gaan ervan uit dat een goed gestructureerde adoptievoorbereiding nodig is; zij willen totstandkoming ervan zoveel mogelijk bespoedigen. Verwezen moge worden naar de memorie van toelichting op de begroting voor het dienstjaar 1974. Zij delen echter niet de opvatting van de raad dat hij een zodanige rol bij de adoptievoorbereiding speelt dan wel behoort te spelen dat tot opheffing niet kan worden overgegaan voordat die voorbereiding duidelijker dan thans zal zijn gestructureerd. Ter toelichting moge het volgende dienen.

Wanneer ondergetekenden spreken van adoptievoorbereiding, hebben zij het oog o.a. op de volgende activiteiten:

- de zorg voor de kinderen die ter adoptie worden afgestaan of anderszins voor adoptie beschikbaar zijn,
- het instellen van een onderzoek naar de geschiktheid van zich aanbiedende adspirant-adoptief ouders,
- het plaatsen van een bepaald kind in het voor hem meest geschikte adoptief-gezin.

De Centrale Adoptieraad speelt zijn op de wet gebaseerde rol pas in de allerlaatste fase, nl. nadat het verzoek tot adoptie bij de rechtbank is ingediend en de raad voor de kinderbescherming terzake een onderzoek heeft ingesteld en zijn rapport heeft opgemaakt. Deze rol bestaat in het bevorderen van eenheid in de rechtstoepassing (zie de artikelen 971 e.v. Rv.). Het wegvallen van de Centrale Adoptieraad brengt derhalve naar het oordeel van ondergetekenden geen leemte in de *adoptievoorbereiding*.

Zoals inmiddels in de Troonrede en in de memorie van toelichting op de begroting voor het dienstjaar 1974 is medegedeeld zal geleidelijk een begin worden gemaakt met een herziening van het jeugdbeschermingsrecht.

Er wordt thans gewerkt aan wetsvoorstellen terzake gebaseerd op de hoofdstukken V, VI en VIII van het rapport Jeugdbeschermingsrecht. De gedane toezegging betekent dat er in de loop van het volgende jaar wetsvoorstellen zullen

worden ingediend die o.a. betrekking hebben op de afstandsverklaring en op de rechtspositie van pleegouders.

Met name dit laatste zal kunnen voorzien in een terecht in het eindverslag gesignaleerde lacune in het huidige recht.

Het rapport van de Werkgroep „Normen Adoptievoorbereding” 1970, van de F.I.O.M., bevat normen en richtlijnen betreffende de selectie van adspirant-adoptiefouders, de plaatsing van kinderen, de interlandelijke aspecten, de uitvoering van de adoptievoorbereding en de daarbij te volgen procedure. Tegelijkertijd verscheen het rapport van de Werkgroep „Structuur Adoptievoorbereding” van de F.I.O.M., waarin voorstellen worden gedaan met betrekking tot een uniform beleid en de uitvoering van de adoptievoorbereding. Deze rapporten maken deel uit van een studie over het vraagstuk van de adoptievoorbereding, waarover eveneens voorstellen zijn gedaan in de Nota Jeugdbescherming en Justitie en in de brief van Staatssecretaris mr. J. H. Grosheide van 12 april 1972, zitting 1971-1972, **11 257**, aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal. Deze studie is nog niet afgerond.

In het eindverslag van de vaste Commissie voor Justitie uit de Tweede Kamer omtrent dit wetsontwerp werd aangenomen, dat de toelichting op de Justitiebegroting 1974 gelegenheid zou bieden nader terug te komen op het onderwerp adoptievoorbereding.

In verband hiermede is de eerste ondergetekende in die toelichting (punt 7 op blz. 18-20) uitvoerig op dit vraagstuk ingegaan.

Voor buitenlandse adoptiefkinderen beperken de adoptievoorberedende activiteiten hier te lande zich tot het milieu-onderzoek naar de adspirant-adoptiefouders; de onderzoeken ten aanzien van het adoptiefkind geschieden in het land van herkomst. Een volledig gelijke behandeling van deze zaken is derhalve niet uitvoerbaar. De normen waaraan adspirant-adoptiefouders dienen te voldoen, alvorens in aanmerking te komen voor de opname van een adoptiefkind, zullen naar de mening van ondergetekenden bij opname van een kind uit Nederland dan wel uit het buitenland afkomstig, inhoudelijk zoveel mogelijk gelijk moeten zijn.

De Minister van Justitie,

A. A. M. VAN AGT.

De Staatssecretaris van Justitie,

J. F. GLASTRA VAN LOON.