

Goedkeuring van de op 21 oktober 1969 te Londen tot stand gekomen wijzigingen van het Internationaal Verdrag ter voorkoming van verontreiniging van de zee door olie; Londen 12 mei 1954 (Trb. 1970, 107)

MEMORIE VAN TOELICHTING

Nr. 3

Op 12 mei 1954 kwam te Londen tot stand het Internationaal Verdrag ter voorkoming van verontreiniging van de zee door olie (Trb. 1955, 56). Dit verdrag, dat voor het gehele Koninkrijk werd goedgekeurd, geldt thans voor Nederland en de Nederlandse Antillen. Tijdens een eveneens te Londen gehouden Internationale Conferentie werd op 11 april 1962 een aantal wijzigingen van het verdrag aanvaard. Deze wijzigingen zijn, na stilzwijgend verkregen parlementaire goedkeuring, voor Nederland en de Nederlandse Antillen in werking getreden.

De Algemene Vergadering van de Intergouvernementele Maritieme Consultatieve Organisatie heeft daarna in een resolutie, aangenomen tijdens haar zesde zitting op 21 oktober 1969, opnieuw een aantal wijzigingen van het verdrag aanvaard. Zij liet zich daarbij leiden door de overweging dat het hierdoor mogelijk wordt gemaakt aanzienlijke vooruitgang te boeken bij haar uiteindelijke streven het uitpompen van olie in zee door schepen geheel te vermijden. Deze wijzigingen zijn daarop aan alle verdragspartijen toegezonden met het verzoek tot aanvaarding over te gaan.

In het algemeen beogen de wijzigingen te komen tot een verdere beperking van de voorwaarden, waaronder het is toegestaan duurzame oliën vanuit schepen in zee te lozen.

Daarbij is het bepaalde, dat elk schip duurzame oliën in zee mag uitpompen, mits dit plaatsvindt in de vorm van een mengsel dat minder dan 100 delen olie op 1 000 000 delen mengsel bevat, niet langer gehandhaafd. Gebleken is namelijk dat, wanneer zulks door een stilliggend schip gedurende een langere periode geschiedt, er toch ontoelaatbare concentraties van olie op het water kunnen ontstaan.

Met het oog hierop is besloten het uitpompen door stilliggende schepen van elk mengsel dat olie bevat te verbieden. Bij varende schepen zal dit slechts onder bepaalde voorwaarden zijn toegestaan.

Ter toelichting op de belangrijkste wijzigingen moge het volgende dienen.

Artikel I

In verband met het hierboven vermelde betreffende de samenstelling van verontreiniging veroorzakende oliemengsels is de definitie van „oliehoudend mengsel” dienovereenkomstig gewijzigd.

Aangezien in de nieuwe tekst van artikel III van het verdrag het berip „hoeveelheid uitgedompte olie op elk moment van het uitpompen” is ingevoerd, werd het noodzakelijk geacht dit begrip nader te definiëren.

Voorts is de in het verdrag voorkomende uitdrukking „dichtstbijzijnde land” nader omschreven, waarbij aansluiting is gezocht bij het ter zake bepaalde in het Verdrag van Genève van 29 april 1958 inzake de territoriale zee en de aansluitende zone (laatstelijk Trb. 1971, 221).

Artikel III

In het herziene artikel III is een verdere beperking tot stand gebracht van de voorwaarden, waaronder duurzame oliën vanuit een schip in zee mogen worden geloosd. Bepaald wordt,

dat alleen een schip dat zijn vaarroute vervolgt olie of een oliehoudend mengsel in zee mag lozen, maar dan uitsluitend als de hoeveelheid olie op elk moment van het uitpompen, berekend op de wijze als in de omschrijving in artikel I is vermeld, niet meer bedraagt dan 60 liter per afgelegde mijl.

Onder (b) zijn echter voor tankschepen aparte voorwaarden opgenomen voor wat betreft andere mengsels dan die afkomstig van de machinekamervullings, terwijl onder (c) wordt bepaald onder welke voorwaarden het uitpompen van ballast uit ladingtanks van tankschepen is toegestaan.

Een afzonderlijk voorschrift voor de onder de toepassing van het verdrag vallende schepen met een bruto-inhoud van 20 000 registerton of meer, zoals in het huidige verdrag opgenomen, ontbreekt in het nieuwe artikel III.

Op deze categorie schepen zijn nu ook de voorschriften van toepassing, inhoudende dat geen oliemengsels van welke samenstelling dan ook in zee mogen worden gestort, anders dan onder de hierboven genoemde voorwaarden.

Artikel IV

Het rechtstreeks in zee lozen van residu, overblijvend na het reinigen of zuiveren van stookolie of smeerolie, zo ver mogelijk van land, kan op grond van de nieuwe voorschriften niet meer worden toegestaan, aangezien bedoeld residu nog altijd olieachtige bestanddelen bevat. Het bepaalde onder (c) van het huidige artikel IV is in verband daarmee komen te vervallen.

Artikel V

Om dezelfde redenen als bij artikel IV uiteengezet, is het bepaalde onder (b) van het huidige artikel V vervallen.

Artikel IX

Ten einde een effectieve controle op de naleving van de voorschriften van het verdrag mogelijk te maken, wordt in het huidige artikel voorgeschreven welke gegevens er in het oliejournaal dienen te worden vermeld. Dit artikel is herzien ter aanpassing aan de nieuwe gewijzigde voorschriften.

Artikel X

In het gewijzigde artikel is duidelijker tot uitdrukking gebracht, dat het de bedoeling is dat een Regering, die tot een vervolging is overgegaan, over de genomen maatregelen inlichtingen verstrekt aan de Regering, wier ambtenaar de beweerde overtreding ter kennis heeft gebracht, én aan de organisatie.

Bijlage A

Aangezien de nieuwe gewijzigde voorschriften het bestaan van verboden zones overbodig hebben gemaakt, kon deze bijlage vervallen.

De overige wijzigingen behoeven geen nadere toelichting.

Volgens artikel XVI, vierde lid, van het verdrag zullen de wijzigingen in werking treden twaalf maanden na de datum, waarop deze zijn aanvaard door twee derde van het aantal verdragsluitende regeringen, behalve voor hen die, voordat de wijzigingen van kracht worden, verklaren dat zij deze niet aanvaarden.

De wijzigingen zijn inmiddels aanvaard door 17 van de 47 verdragsluitende regeringen.

Aangezien, zoals reeds werd opgemerkt, het Internationaal Verdrag ter voorkoming van verontreiniging van de zee door olie bij Rijkswet van 9 juli 1958, *Stb.* 351, voor het gehele Koninkrijk is goedgekeurd en ook de goedkeuring van de op 11 april 1962 tot stand gekomen wijzigingen voor het gehele Koninkrijk geschiedde, wordt ook thans goedkeuring van de onderhavige wijzigingen voor het gehele Koninkrijk gevraagd. De wijzigingen zullen, evenals het verdrag en de voorgaande wijzigingen, vooralsnog slechts gelden voor Nederland en de Nederlandse Antillen.

Voor Nederland is de uitvoering van de bepalingen van het Verdrag van 1954 geregeld in de Wet olieverontreiniging zee-water (*Stb.* 1958, 344), gewijzigd bij de Wet van 16 september 1966, *Stb.* 400. In verband met de onderhavige wijzigingen is genoemde wet opnieuw herzien. Een desbetreffend ontwerp van wet is tegelijk met de onderhavige goedkeuringswet bij de Tweede Kamer ingediend.

Ook de Antilliaanse wetgeving zal ter zake worden aangepast.

De Staatssecretaris van Verkeer en Waterstaat,

M. H. M. VAN HULTEN.

De Staatssecretaris van Buitenlandse Zaken,

L. J. BRINKHORST.